



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.09.2016 № 15103/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель –**  
ООО «СтройАльянс»

150501, Ярославская обл.,  
Ярославский район, дер. Ярцево,  
стр. 42.  
e-mail: yarfilial.alyans@mail.ru

**Организатор торгов –**  
Региональный фонд содействия  
капитальному ремонту  
многоквартирных домов Ярославской  
области

150044, г. Ярославль,  
ул. Рыбинская, 44.

yarfond76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров  
№ 06-07/101-16**

08 сентября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – исполняющий обязанности начальника отдела контроля органов власти С.В. Гаврилов, специалист-эксперт отдела контроля органов власти О.И. Мельникова,

с участием:

от заявителя – ООО «СтройАльянс», представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом;

от организатора торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (далее – Фонд, Заказчик), О.Е. Ненилина, директора, И.М. Александровой (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «СтройАльянс» (вх. № 15203 от 30.08.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в

009568

многоквартирных домах Ярославской области (№ 40), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **у с т а н о в и л а :**

30.08.2016 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройАльянс» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (№ 40) (далее – Конкурс).

**Обжалуемые действия (бездействие)** – принятие решения об отклонении заявки ООО «СтройАльянс».

На заседании Комиссии представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

#### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области наделен полномочиями регионального оператора Постановлением Правительства Ярославской области № 629-п от 05.06.2013 «О наделении Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области полномочиями Регионального оператора».

Согласно пункту 5 статьи 14 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» от 28.06.2013 № 32-з привлечение региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем проведения открытого конкурса в соответствии с Порядком привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 24.01.2014

№ 44-п (далее — Порядок).

Пунктом 2.7. Порядка определено, что информация о торгах (извещение о проведении торгов, в том числе изменения их условий, документация о торгах, в том числе изменения документации о торгах, протоколы заседаний комиссии) публикуется организатором торгов на официальном сайте организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в средствах массовой информации по решению организатора торгов.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, 01.08.2016 Заказчиком на своей официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу <http://yarmkd76.ru/> было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (№ 40), а также конкурсная документация (предложение делать оферты).

В размещенном извещении была указана следующая информация относительно предмета Конкурса:

**Состав лотов:**

№ п/п	Адрес МКД	Количество во этажей	Площадь помещений МКД всего, м2	вид работ	Сумма, руб.	Срок завершения работ
1	г.Рыбинск, просп.Революции, д.16	5	1141,0	Плоская крыша.	4 008 868	15 октября 2016 г.
2	г.Рыбинск, ул.9 Мая, д.11	5	1010,0	Плоская крыша.	2 121 131	15 октября 2016 г.
3	г.Рыбинск, ул.Кольшкина, д.23	5	1925,0	Плоская крыша.	4 517 022	15 октября 2016 г.
4	г.Рыбинск, ул.Расторгуева, д.14	5	997,3	Плоская крыша.	2 572 687	15 октября 2016 г.
5	г.Рыбинск, ул.Средняя Казанская, д.5	4	1069,0	Плоская крыша.	3 383 707	15 октября 2016 г.
6	г.Ярославль, пр.Матросова, д.11б	5	1405,0	Плоская крыша.	2 560 488	15 октября 2016 г.
7	г.Ярославль, пр.Шавырина, д.3	5	981,5	Плоская крыша.	1 714 048	15 октября 2016 г.
8	г.Ярославль, Тутаевское ш., д.73	5	306,4	Плоская крыша.	701 647	15 октября 2016 г.
9	г.Ярославль, ул.Бабича, д.17, корп.3	5	851,3	Плоская крыша.	1 468 432	15 октября 2016 г.
10	г.Ярославль, ул.Блюхера, д.54	5	923,5	Плоская крыша.	1 406 263	15 октября 2016 г.
11	г.Ярославль, ул.Громова, д.20	5	782,8	Плоская крыша.	1 173 587	15 октября 2016 г.
12	г.Ярославль, ул.Панина, д.26	5	782,8	Плоская крыша.	1 173 587	15 октября 2016 г.
13	г.Ярославль, ул.Пионерская, д.13	5	923,5	Плоская крыша.	1 406 263	15 октября 2016 г.
14	г.Ярославль, ул.Пионерская, д.3	5	923,5	Плоская крыша.	1 406 263	15 октября 2016 г.

№ п/п	Адрес МКД	Количество этажей	Площадь помещений МКД всего, м2	вид работ	Сумма, руб.	Срок завершения работ
15	г.Ярославль, ул.Труфанова, д.18, корп.2	5	944,0	Плоская крыша.	1 401 192	15 октября 2016 г.
16	г.Ярославль, ул.Урицкого, д.29	5	923,5	Плоская крыша.	1 406 263	15 октября 2016 г.
17	Любимский МР, г.Любим, ул.Раевского, д.23	3	891,6	Плоская крыша.	1 677 808	15 октября 2016 г.
18	г.Ярославль, ул.Блюхера, д.44	5	923,5	Плоская крыша.	1 302 407	15 октября 2016 г.

В соответствии с пунктом 2.11. Порядка, при проведении торгов могут формироваться отдельные лоты по характеру (виду) оказываемых услуг и (или) выполняемых работ и (или) по совокупности многоквартирных домов, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту.

В разделе 1 «Общие сведения о конкурсе» предложения делать оферты (далее — ПДО) указано, что участник конкурса имеет право предоставить оферту **на каждый лот отдельно, либо на все лоты**. Стоимость, сроки выполнения и гарантийные сроки на работы **по отдельному лоту** подаются участником конкурса отдельно. Структура лота не делима.

Кроме того, в ПДО указано, что при подаче оферт **на несколько лотов** пакет документов, входящий в Техническую часть (ТОМ 1) заявки подаётся в одном экземпляре. В случае подачи заявки **на отдельный лот** Форма 7т «Техническое предложение» и Форма 7к «Коммерческое предложение» должна подаваться отдельно **на каждый заявленный лот** (пункт 2.6 «Возможность подачи оферт»).

Претендент на участие в конкурсе должен подготовить и представить Коммерческое предложение (Форма 7 К) на весь адресный перечень конкурса (**отдельного лота**) в соответствии с требованиями настоящего ПДО **по каждому лоту** (пункт 2.11 «Подготовка коммерческой части оферты»).

В пункте 3.9. Информационной карты конкурсы определены требования к составу заявки претендента на участие в конкурсе и определено, что при подаче оферт на **несколько лотов** пакет документов, входящий в Техническую часть (ТОМ 1) заявки подаётся в одном экземпляре. Техническое предложение (форма 7т); Коммерческое предложение (Форма 7к); Предложение о заключении договора (Форма 2) – **на каждый лот подаются отдельно**.

Комплексный анализ вышеуказанных положений извещения о проведении Конкурса, а также ПДО, с учетом конкретных формулировок некоторых пунктов конкурсной документации, позволяет сделать вывод о том, что предмет Конкурса был сформирован Заказчиком таким образом, что каждый многоквартирный дом, подлежащий капитальному ремонту, образовывал отдельный лот. При этом Заказчиком в конкурсной документации была предусмотрена возможность подачи оферт как на все лоты, так и на каждый лот отдельно.

Приказом Фонда № 229 от 04.08.2016 в извещение о проведении Конкурса, а также в конкурсную документацию были внесены изменения относительно суммы ремонта по многоквартирным домам по адресам г. Рыбинск, просп. Революции, д. 16 (3 973 937 руб.) и г. Рыбинск, ул. Колышкина, д. 23 (4 352 821 руб.). Данный

приказ был также размещен на официальном сайте Заказчика в сети Интернет. Вместе с тем, также на сайте были размещены извещение и конкурсная документация (с учетом внесенных изменений по двум многоквартирным домам), **при этом общее количество многоквартирных домов/лотов (18) не изменилось.**

Как следует из протокола вскрытия конвертов с офертами № 40/2 от 16.08.2016 на участие в конкурсе было подано 3 заявки — от ООО «Вертикаль-Плюс» (08.08.2016), АО Промфинстрой» (15.08.2016), ООО «СтройАльянс» (15.08.2016). Данные заявки были направлены технической комиссии для рассмотрения документов, представленных в составе заявок.

Согласно протоколу оценки № 40/3 от 19.08.2016 ООО «Вертикаль-Плюс», АО Промфинстрой», ООО «СтройАльянс» были признаны соответствующими квалификационным требованиям конкурсной документации и допущены до участия в торгах.

Однако, рассмотрев коммерческие части (форма 7К) оферт участников, конкурсная комиссия приняла решение об отклонении заявок ООО «Вертикаль-Плюс» и ООО «СтройАльянс» в связи с дроблением неделимого лота на оферту по 1 адресу МКД: г. Рыбинск, ул. Средняя Казанская, д. 5 (ООО «Вертикаль-Плюс») и на 2 адреса МКД: г. Рыбинск, просп. Революции, д. 16 и г. Рыбинск, ул. Колышкина, д. 23 (ООО «СтройАльянс»).

Коммерческое предложение (форма 7К) ООО «Промфинстрой» на весь лот (18 МКД) было признано Заказчиком соответствующим условиям конкурсной документации и, соответственно, данный хозяйствующий субъект был признан единственным участником торгов, а сам конкурс № 40 — несостоявшимся на основании пункта 2.27 Порядка.

На момент рассмотрения жалобы договор с ООО «Промфинстрой» не заключен.

В своей жалобе ООО «СтройАльянс» указывает, что согласно приказу Фонда № 229 от 04.08.2016 «О внесении изменений в открытый конкурс № 40» был утвержден новый состав лотов, состоящий из двух многоквартирных домов. Однако данный довод не соответствует фактическим обстоятельствам дела, так как новая редакция извещения и конкурсной документации (с учетом внесенных изменений) относительно количества лотов и, соответственно, количества многоквартирных домов изменений не претерпела.

Как следует из Предложения о заключении договора (безотзывной оферты) Заявителя от 05.08.2016, составленной по форме 2 ПДО, данная оферта им была подана на лот 1 по адресам сразу двух многоквартирных домов (г. Рыбинск, просп. Революции, д. 16 и г. Рыбинск, ул. Колышкина, д. 23). По условиям извещения и конкурсной документации данные многоквартирные дома образуют **два отдельных лота** и объединение их состав единого лота претендентом на участие в конкурсе недопустимо. Кроме того, форма 7к «Коммерческое предложение», которая согласно пункту 2.6 ПДО должна подаваться отдельно на каждый заявленный лот, была подана ООО «СтройАльянс» в единственном экземпляре.

Пунктом 2.19 Порядка установлено, что заявка не подлежит рассмотрению и претендент, подавший эту заявку, не допускается к дальнейшему участию в торгах в следующих случаях:

- документы в составе заявки не соответствуют формам документов, установленным документацией о торгах;

- условия заявки не соответствуют требованиям, установленным документацией о торгах;

- претендент не соответствует условиям участия в торгах.

Пунктом 2.19 ПДО также определено, что организатор конкурса вправе отклонить заявки, содержащие существенные отклонения от требований и условий настоящего ПДО, или **по сути не отвечающие условиям конкурса.**

Таким образом, решение об отклонении заявки ООО «СтройАльянс», как несоответствующей требованиям, установленным документацией о торгах, является по своей сути обоснованным.

Вместе с тем, согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Как следует из устных и письменных пояснений представителей Заказчика рассматриваемый конкурс № 40 проводился Заказчиком на 18 многоквартирных домов **в одном лоте.** При этом, Заказчик ссылается на Типовую форму извещения о проведении конкурса с лотовой закупкой, которое является Приложением № 4 к Инструкции о порядке подготовки и проведения конкурсов для отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденной директором Фонда 20.07.2016 года.

Вместе с тем, по мнению Ярославского УФАС России, ни из извещения о проведении Конкурса, ни из ПДО напрямую не следует, что Конкурс состоит из одного лота, который включает в себя 18 многоквартирных домов.

При проведении торгов Заказчик должен исходить из того, что условия конкурсной документации должны носить четкий, объективный характер, не допускающий ее двоякого толкования претендентами на участие в конкурсных процедурах.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, **ограничению** или устранению **конкуренции.**

Наличие противоречивых условий относительно предмета конкурса, его структуры (распределения на лоты либо их объединение в один) в рассматриваемой ситуации привело к тому, что заявка ООО «Вертикаль-Плюс» была отклонена Заказчика, как несоответствующая условиям конкурсной документации, хотя, исходя из ее содержания, данный хозяйствующий субъект подал заявку на отдельный лот (многоквартирный дом по адресу г. Рыбинск, ул. Средняя Казанская, д. 5), что соответствовало условиям конкурсной документации.

Таким образом, отсутствие в ПДО конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (№ 40) точного, объективного указания на предмет конкурса (в части его распределения на отдельные лоты) привело к тому, что при проведении данных торгов заявка одного из участников (ООО «Вертикаль-Плюс») была необоснованно отклонена, и, следовательно, конкуренция была ограничена.

Поскольку именно на организатора торгов возложена обязанность по разработке и утверждению документации о торгах, внесение в нее изменений (пункт 2.2 Порядка), то именно Фондом в рассматриваемой ситуации было допущено нарушение запрета, установленного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «СтройАльянс» на действия (бездействие) организатора торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, необоснованной.

2. Признать Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



О.И. Мельникова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.09.16 № 15/09/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик торгов -**

Региональный фонд содействия  
капитальному ремонту  
многоквартирных домов  
Ярославской области

150014, г. Ярославль,  
ул. Рыбинская, 44.

**ПРЕДПИСАНИЕ**

08 сентября 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 08.09.2016 по жалобе ООО «СтройАльянс» на действия организатора торгов – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (№ 40),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Организатору торгов - Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области предпринять следующие меры:
  - отменить протокол вскрытия конвертов с офертами № 40/2 от 16.08.2016, а также протокол оценки № 40/3 от 19.08.2016;
  - вернуть заявки, поданные на участие в конкурсе ООО «Вертикаль-Плюс», АО Промфинстрой», ООО «СтройАльянс»;


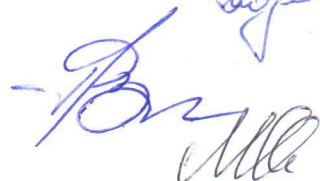



- внести в извещение о проведении конкурса, а также конкурсную документацию (предложение делать оферты) изменения, направленные на устранение противоречивых условий относительно структуры предмета конкурса (его распределения на лоты либо их объединение в один);
- продлить срок приема заявок на участие в конкурсе № 40 таким образом, что бы с даты размещения на официальном сайте внесенных изменений до даты окончания заявок на участие в открытом конкурсе такой срок составлял не менее чем 10 календарных дней.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **14.10.2016** года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов  
 С.В. Гаврилов  
 О.И. Мельникова