

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12890
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 31.08.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Лига» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Наро-Фоминского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Наро-Фоминского муниципального района Московской области, извещения о проведении торгов опубликованы на сайте www.nfreg.ru по маршрутам: № 1к «Ст. нара-м/р Южный», № 3к «Ст. Нара-м/р Восточный», № 4к «Юность-ул. Латышская», № 7к «Юность-ул. Шибанкова», № 9к «ул. Шибанкова-ст. Нара-ул. Латышская», № 11к «Ак. Фрунзе-м/р Южный», № 14к «Ст.Нара-ул. Рижская», № 16к «Ак. Фрунзе-ст. Нара-Юность», № 17к «Ак. Фрунзе-ст. Нара-Кр. Пресня», № 20к «Поликлиника-ст. Нара-Могутово», № 21к «Наро-Фоминска (Кр. Пресня) – Пос. Д/о Бекасово», № 30к «ДСК Град-ул. Магистральная – ст. Нара-ул. Шибанкова», № 54к «Ст.Нара-с/т Березки» (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 24.05.2016 № 43; от Заявителя – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

По извещениям маршрутов № 16к «Ак. Фрунзе-ст. Нара-Юность» и № 17к «Ак. Фрунзе-ст. Нара-Кр. Пресня» доводам в полном объеме дана оценка в рамках рассмотрения жалобы № 6122эп.

Оценка доводов в отношении Конкурса по маршруту № 1к «Ст. нара-м/р Южный», признанного состоявшимся, не может быть дана, вследствие пропуска Заявителем срока, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции (десятидневный срок обжалования истек 22.07.2016).

Согласно доводам жалобы:

1. Срок приема заявок, указанный в извещениях о проведении Конкурсов (далее – Извещение), составляет менее 30 дней, что нарушает требование статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2. По мнению Заявителя в состав Конкурсной комиссии «обязаны быть включены представители следующих служб: УГАДН МО, Мин. Транспорта МО, УФНС по городу Наро-Фоминску».

3. Заявитель не согласен с критериями оценки участников Конкурсов.

4. По мнению Заявителя нарушена «конфиденциальность конкурса», так как на образце надписи на конверте указывается: «Документы на участие в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № далее номер маршрута».

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Срок приема заявок на участие в Конкурсах установлен в соответствии с требованиями Закона об организации перевозок.

2. Пояснений не представлено.

3. Пояснений не представлено.

4. Номер маршрута на конвертах с заявками на участие в Конкурсах указывается для того, чтобы разделить указанные заявки по Конкурсам.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 22 Закона об организации перевозок, извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Отдельного порядка размещения Извещений Организатором торгов не установлено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Пунктом 1 статьи 435 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

Согласно пункту 3 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации, совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Организатор торгов, разместив на сайте www.nfreg.ru Извещения, адресовал конкретным лицам оферту, содержащую ее условия.

Срок, установленный пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации для акцепта оферты, составляет 30 дней.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Организатора торгов www.nfreg.ru, Извещения размещены 30.05.2016.

В соответствии с Извещениями, начало приема заявок – 30.05.2016, окончание приема заявок на участие в Конкурсах – 20.06.2016.

Таким образом, срок, уставленный для приема заявок на участие в Конкурсах (акцепта оферты), составлял менее 30 дней.

Довод Заявителя обоснован.

2. Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом об организации перевозок порядок формирования Конкурсной комиссии не определен.

Заявитель не сослался на норму закона, согласно которой наличие в составе Конкурсной комиссии представителей «УГАДН МО, Мин. Транспорта МО, УФНС по городу Наро-Фоминск» является обязательным условием.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно части 3 статьи 24 Закона об организации перевозок, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или

муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Комиссией осмотрены Конкурсные документации.

Критерии оценки участников Конкурсов, установленные в Конкурсных документациях, соответствуют части 3 статьи 24 Закона об организации перевозок.

Довод Заявителя не обоснован.

4. В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона об организации перевозок, требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Заявителем указано на нарушение «конфиденциальности конкурса», так как на образце надписи на конверте указывается: «Документы на участие в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № далее номер маршрута».

Комиссией осмотрена поисковая форма сайта www.nfreg.ru.

Согласно указанному сайту, наименования Конкурсов выглядят, к примеру, как «Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Наро-Фоминского муниципального района № 4к «Юность – ул. Латышская» размещено от 30.05.2016г.».

То есть на каждый маршрут сформирован отдельный Конкурс.

Таким образом, подача заявки на конкретный Конкурс, уже подразумевает единственный маршрут.

Заявитель не сослался на норму закона, согласно которой указание номера маршрута на конверте с заявкой на участие в Конкурсе является нарушением.

Довод Заявителя не обоснован.

Дата подведения итогов по Конкурсам – 11.07.2016, на сайте www.nfreg.ru итоговые протоколы размещены 12.07.2016.

Свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по

межмуниципальным маршрутам выданы участникам Конкурсов 15.07.2016.

Жалоба подана 23.08.2016, то есть через 43 дня после подведения итогов.

Согласно протоколам Конкурсов, заявка на участие в Конкурсах Заявителем не подавалась.

Согласно пункту 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

С учетом изложенного защита (восстановление) возможно нарушенных прав может быть осуществлена Заявителем в суде.

Заявителю, с учетом заявленных доводов о нарушении антимонопольного законодательства, разъяснен порядок обращения в антимонопольный орган в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о Законе защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лига» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Наро-Фоминского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.