

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО «Иннотер»
123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8

Исх. № 248 от 08.09.2016 г.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»). **Адрес:** 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1, тел./факс: (495) 926-72-48.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: Шлямин Андрей Валерьевич, Багранюк Иван Александрович, Кулаков Вадим Владимирович.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Иннотер», **ИНН:** 7734582059. **Юридический адрес:** 123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8, **Адрес для корреспонденции:** 117303, г. Москва, ул. М.Юшуньская, д. 1, кор. 1, офис 304-308; **телефон:** 8-966-0168168; **e-mail:** a2048289@gmail.com; **контактное лицо:** Скок Андрей Николаевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.

Прямая ссылка на конкурс: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?epz=true¬iceId=4139346>

4. **Номер извещения:** № 31604014323.

Наименование запроса котировок: «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка): Звеньевского участкового лесничества Верхне-Перевальнинского лесничества, Бельцовского, Нововладимировского участковых лесничеств Спасского лесничества Приморского края».

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 19.08.2016.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Нарушение Заказчиком Критериев оценки предложения в запросе котировок на право оказания услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка): Звеньевского участкового лесничества Верхне-Перевальнинского лесничества, Бельцовского, Нововладимировского участковых лесничеств Спасского лесничества Приморского края (№ Закупки - 31604014323), а также несоблюдение п. 6 ст. 3 Закона о закупках - предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществление оценки и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

6. **Доводы жалобы:**

6.1. 19.08.2016 было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31604014323 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка): Звеньевского участкового лесничества Верхне-Перевальнинского лесничества, Бельцовского, Нововладимировского участковых лесничеств Спасского лесничества Приморского края» (далее – Запрос котировок) (Приложение № 1).

6.1.1. **26.08.2016** ООО «Иннотер» была подана заявка на участие в данном Запросе котировок (далее - Заявка). ООО «Иннотер» как участник соответствовало требованиям об отсутствии в предусмотренном Законом о закупках реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии со ст. 3 Закона о закупках) ((Приложение № 2).

6.1.2 Согласно данным сайта zakupki.gov.ru (прямая ссылка - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/rkz/application/winner-choice.html?noticeInfoId=&protocolInfoId=5313026&mode=view>) победителем признано ЗАО «Центр развития информационных технологий» (Приложение № 4).

6.2. При подведении итогов Запроса котировок, Заявка ООО «Иннотер» была отклонена по причине несоответствия требованиям документации к Запросу котировок ФГБУ «Рослесинфорг», а именно – пп.пп. 2, 3 и 5 п. 22 (Приложение № 4).

Оценка должна была производиться в соответствии с Порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке – п.п. 22-23 Конкурсной документации на проведение Запроса котировок (далее – Конкурсная документация).

6.2.1. Заявка ООО «Иннотер» отклонена в связи с непредоставлением лицензии на осуществление космической деятельности.

Касательно, наличие лицензии на осуществление космической деятельности, следует сказать, что она **не требуется** для выполнения работ по поставке цифровых данных дистанционного зондирования Земли (космическая съёмка). Исчерпывающий перечень работ, для которых такая лицензия необходима, содержится в приложении к постановлению Правительства РФ № 160 от 22.02.2012 «О лицензировании космической деятельности».

ООО «Иннотер», прямо указало на это в Заявке (стр. 102 (Приложение 3)). Кроме того, имеется решение Управления ФАС по г. Москве № 1-00-1296/77-16 от 27.07.2016 (Приложение 5) по аналогичной жалобе ООО «Иннотер» к Заказчику, в котором прямо указано, что для оказания услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли лицензия на осуществление космической деятельности не требуется.

Соответствующее разъяснение Роскосмоса для компании Иннотер приложено в составе поданной Заявки на рассматриваемый Запрос котировок (стр. 109 Заявки (Приложение 3)).

Однако, несмотря на все вышеуказанное заявка ООО «Иннотер» была отклонена как несоответствие требованиям Конкурсной документации.

6.2.2. Кроме того, Заказчике в качестве причины отклонения Заявки указал на то, что ООО «Иннотер» не подтвердил наличие лицензионного программного обеспечения не менее 2 лицензий с возможностью:- уточнения модели камеры и пространственного положения спутника- поддержка различных растровых форматов таких как:

- Создание карт и изучение географической информации:
- Визуализация и пространственный анализ данных

- Создание интерактивных карт на базе различных источников: файловые данные, базы геоданных, Интернет ресурсы, GPS
- Интерактивная настройка символов и подписей для создания красивых карт
- Использование данных САПР и спутниковых изображений
- Конвертация данных САПР, dBASE, различных растровых форматов
- Создание отчетов и диаграмм
- Создание и редактирование простых объектов
- Автоматизация оцифровки отсканированных карт

Многопользовательское редактирование и расширенное управление данными:

- Расширенные возможности редактирования данных
- Одновременное редактирование одних и тех же данных несколькими пользователями
- Управление многопользовательской корпоративной базой геоданных
- Хранение истории изменения данных, открепленное редактирование
- Инструменты контроля качества данных.

Однако этот довод опровергается Заявкой (стр. 62 - 76). ООО «Иннотер» были приложены заверенные копии сертификатов ЗАО КБ «Панорама», а также договор аренды от 18.09.2015 № 48/А-15 об аренде программного обеспечения.

Отдельно отмечаем, что до 2013 года компания ЗАО КБ «Панорама» не предоставляла лицензионные договоры, вместо них предоставлялись сертификаты о предоставлении прав на использование программного обеспечения с указанием номера лицензии, перечня программного обеспечения, версии, серийного номера, языка и типа лицензии.

Более того, требованиям к программному обеспечению указанным в п.23 конкурсной документации соответствует также программное обеспечение с открытым кодом (**Open Source Initiative**) (бесплатно), например, QGIS (<http://www.qgis.org/ru/site/>) к которым не существует лицензионных договоров.

Соответственно, подтверждение наличия лицензионного программного обеспечения возможно не только через предоставление лицензионных договоров, но и иными способами, подтверждающими факт обладания законных прав на использование лицензионного программного обеспечения, в том числе через предоставление соответствующих сертификатов.

6.2.3. Кроме того, Заказчик в качестве причины отклонения Заявки указал на то, что ООО «Иннотер» не подтвердил наличие лицензионного программного обеспечения не менее 1 лицензии с возможностью:- уточнения модели камеры и пространственного положения спутника- поддержка различных растровых форматов таких как: GeoTIFF, TIFF/TFW, ECW.- ортотрансформирования изображений по опорным точкам, в том числе с учетом высотных характеристик территории- работы с опорными точками в любой системе координат- поддержка мультиспектральных данных с аналоговых и цифровых камер- создание мозаики с использованием алгоритма автоматического определения линий пореза и сшивки- автоматическая коррекция и выравнивание цвета отдельных изображений и балансировка цвета и интенсивности для мозаики в целом.- радиометрическая коррекция цвета, яркости и контрастности.- пакетная обработка данных.параллельная/распределенная обработка данных.- конвертация координат.- создание пространственной привязки. Это подтверждается заверенным (ии) (суб) лицензионным договором (ми).

Однако этот довод опровергается Заявкой (стр. 71). ООО «Иннотер» были приложены как заверенные копии (суб) лицензионного договора с компанией ЗАО «Ракурс», так и соответствующие сертификаты с предоставлением прав на использование программного обеспечения с указанием номера лицензии, перечня программного обеспечения, версии, серийного номера, языка и типа лицензии.

6.2.4. Согласно п. 25 Конкурсной документации - **единственным критерием оценки является предложенная цена, заключаемого контракта.** Между тем, цена, указанная в Заявке ООО «Иннотер» (112 035,86 руб.) является самой низкой из всех предложенных. В случае ее допущения к Закупке № 31604014323, **ООО «Иннотер» стало бы победителем Запроса котировок.**

6.2.5. Отдельно отмечаем, что по данным ООО «Иннотер» на рынке распространения данных дистанционного зондирования Земли только две компании в РФ имеют лицензии на осуществление космической деятельности - **ООО ИТЦ «Сканэкс» (вкл дочернее зависимое общество ЗАО «Центр развития информационных технологий»), ООО «Компания Совзонд».**

Результатом введения Заказчиком в рассматриваемом Запросе котировок необоснованного требования к участникам о наличии лицензии на осуществление космической деятельности для оказания услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков Земли (космическая съёмка), не предусмотренного законодательство РФ, влечет за собой **ограничение конкуренции.**

6.3. В соответствии с п. 1. ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», **Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

В соответствии с пп. 2 п. 22 ст. 99 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в т.ч. предусмотренного пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции. А именно - организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении

действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании вышеизложенного,

Просим:

1. Аннулировать определение поставщика по Запросу котировок № 31604014323 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка): Звеньевского участкового лесничества Верхне-Перевальнинского лесничества, Бельцовского, Нововладимировского участковых лесничеств Спасского лесничества Приморского края».
2. Выдать обязательное для исполнения предписание ФГБУ «Рослесинфорг»:
 - об аннулировании определения подрядчика по Запросу котировок № 31604014323 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка): Звеньевского участкового лесничества Верхне-Перевальнинского лесничества, Бельцовского, Нововладимировского участковых лесничеств Спасского лесничества Приморского края»;
 - о восстановлении и допущении заявки ООО «Иннотер» на участие в Запросе котировок № 31604014323 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка): Звеньевского участкового лесничества Верхне-Перевальнинского лесничества, Бельцовского, Нововладимировского участковых лесничеств Спасского лесничества Приморского края»;
 - о возложении на Заказчика обязательства произвести оценку в соответствии с Порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке – п. 23 Конкурсной документации на проведение Запроса котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съёмка): Звеньевского участкового лесничества Верхне-Перевальнинского лесничества, Бельцовского, Нововладимировского участковых лесничеств Спасского лесничества Приморского края в отношении Заявки участника Запроса котировок № 31604014323 - ООО «Иннотер».

7. Приложения:

1. Извещение о закупке № 31604014323.
2. Копия конкурсной документации конкурса для закупки № 31604014323.
3. Копии заявки ООО «Иннотер» на участие в запросе котировок № 31604014323 (Форма 1), копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Иннотер» требованиям конкурсной документации.
4. Копия протокола оценки заявок на участие в запросе котировок № 223-ЗК-45 с Приложением 1 (Причина отклонения заявки ООО «Иннотер»).
5. Копия решения Управления ФАС по г. Москве № 1-00-1296/77-16 от 27.07.2016.

Генеральный директор ООО «Иннотер»



Лавров В.Н.