



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул.Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

17.06.2016 № 2030/06

На № _____ от _____

**В Арбитражный суд
Калининградской области
Судье Зинченко С.А.**

(236040 г. Калининград,
ул. Рокоссовского,2)

Заявитель: Федеральное
государственное унитарное
предприятие «Национальные
рыбные ресурсы»

Ул.Академика Королева, д.13,стр.1,
офис 202.
г. Москва,
129515
(koenig@baltnet.ru)

Заинтересованное лицо:
УФАС России
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, бокс 5033)
г. Калининград
236006 ,
(to39@fas.gov.ru)

Дело № А21-4010/2016

ОТЗЫВ

На заявление ФГУП «НацРыбРесурс» об оспаривании действий и решений
Калининградского УФАС России.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальные
рыбные ресурсы» (далее - Заявитель) обратилось в Арбитражный суд Кали-
нинградской области с заявлением о признании незаконным Решения № АМЗ-
96/2015 и Предписания № 15-АМЗ/2016 от 14.03.2016 года Управления Феде-
ральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее -
Управление, антимонопольный орган).

Управление, изучив обращение Заявителя в Арбитражный суд, считает
его необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим осно-
ваниям.

В адрес Управления поступило обращение Калининградской транспортной
прокуратуры, основанное на заявлении председателя профсоюза рыбаков Голик

049217

З.А, в части проверки правомерности установления Калининградским филиалом ФГУП «Нацрыбресурс» тарифов за стоянку судов в порту г. Пионерский.

В результате проведенной проверки 14.03.2016 года Калининградским УФАС России было вынесено Решения № АМЗ-96/2015 и Предписания № 15-АМЗ/2016 в которых:

1. Действия Федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы», выразившиеся в нарушении части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации» в части установлении и взимании тарифов на услуги удаленного морского терминала Пионерский, оказываемые субъектами естественных, нарушением пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Решено -выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Национальные рыбные ресурсы» предписание № 15- АМЗ/2016 о прекращении в срок до 01.06.2016 нарушения антимонопольного законодательства.

Данное решение было вынесено на основании полученных в ходе проведенной проверки фактов о нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссия Калининградского УФАС России установила, что ФГУП «Нацрыбресурс» находится в ведении Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство). В соответствии с Уставом предприятия ФГУП «Нацрыбресурс» осуществляет следующие виды основной деятельности:

- эксплуатация находящегося в хозяйственном ведении рыбопромыслового, портового, транспортного и служебно-вспомогательного флота;
- эксплуатация находящихся в хозяйственном ведении гидротехнических сооружений (причалы, пирсы и т.д);
- организация и участие в исследованиях сырьевой базы рыболовства в водах, находящихся во владении и под юрисдикцией Российской Федерации, в зонах иностранных государств и открытой части Мирового океана;
- международное сотрудничество по поручениям Федерального агентства по рыболовству в сфере деятельности ФГУП «Нацрыбресурс»;
- добыча и переработка рыбы и морепродуктов;
- оптовая реализация рыбопродукции и морепродуктов.

ФГУП «Нацрыбресурс» имеет сеть из 10 филиалов, одним из которых является Калининградский филиал.

На основании распоряжения от 05.12.2007 № 1082-р на праве хозяйственного ведения за Калининградским филиалом ФГУП «Нацрыбресурс» закреплено имущество: служебное здание ФГУП «Нацрыбресурс», гидротехнические сооружения (восточный мол, северный мол), судоремонтный причал, производственный причал автомобиль, генератор, оргтехника, предметы быта). На основании обращения Калининградского филиала ФГУП «Нацрыбресурс» от 28.01.08 № 05 распоряжением от 26.02.2008 № 149-р внесены изменения в распоряжение № 1082-р «О передаче государственного Российской Федерации» перечень федерального имущества, передаваемого в хозяйственное ведение ФГУП «Нацрыбресурс» для комплексного обслуживания судов рыбопромышленного флота в Калининградском морском рыбном порту Пионерском состоит из: помещения в нежилом здании по адресу г. Калининград, ул. 5-я Причальная, 1, гидротехнического сооружения - восточный мол в порту Пионерском, гидротехнического сооружения - северный мол в порту Пионерском, гидротехнического сооружения - судоремонтный причал в порту Пионерском, гидротехнического сооружения - производственный причал в порту Пионерском (далее – ГТС).

Доходы от эксплуатации ГТС являются источником финансирования мероприятий по обслуживанию причалов (инженерное обследование, освидетельствование причалов, текущие и капитальные ремонты).

При оказании услуг по обслуживанию судов в период стоянки в порту, а также обеспечения нормативной технической эксплуатации гидротехнических сооружений, находящихся в хозяйственном ведении, Калининградский Филиал применяет тарифы, утвержденные Приказами ФГУП «Нацрыбресурс».

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, деятельность ФГУП «Нацрыбресурс» при оказании услуг по обслуживанию судов в период стоянки у причалов относится к сфере деятельности естественной монополии.

Естественная монополия – состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на это рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства. Субъект естественной монопо-

лии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Следовательно, Ответчик является субъектом естественных монополий в силу норм приведенного Закона, а не в силу включения либо не включения его в Реестр субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 5 Закона о естественных монополиях для регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий образуются федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий (далее - органы регулирования естественных монополий) в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.

На момент самостоятельного установления и применения ФГУП «Нацрыбресурс» (Калининградский филиал) оспариваемых тарифов, таким органом являлась ФСТ России (пункты 5.3.2., 5.3.1.24 Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332).

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В целях реализации Закона о защите конкуренции приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 утвержден Порядок проведения анализа состояния конку-

ренции на товарном рынке. Согласно пункту 12.5 названного порядка без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, на ФГУП «Нацрыбресурс» распространяются требования, установленные Законом о естественных монополиях, и запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации цены (тарифы, расценки, ставки), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления, применяются в установленных законом случаях.

Согласно статье 6 Закона о естественных монополиях одним из методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, применяемых органами регулирования естественных монополий, является ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня.

Таким образом, цены и тарифы на услуги всех субъектов естественных монополий подлежат государственному регулированию посредством определения перечня товаров (работ и услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством. При этом такие перечни, а также основы ценообразования и правила государственного регулирования и контроля утверждаются Правительством Российской Федерации (статья 6 Закона о естественных монополиях), поскольку регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий являются компетенцией федеральных органов исполнительной власти и осуществляются в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти (статья 5 Закона о естественных монополиях).

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона о естественных монополиях орган государственного регулирования осуществляет государственный контроль (надзор), в том числе за установлением и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Деятельность Ответчика регламентирована специальным законом - Федеральным законом от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации» (далее - Закон о морских портах).

Согласно части 1 статьи 18 Закона о морских портах тарифы на услуги в морском порту, оказываемые субъектами естественных монополий и правила применения таких тарифов устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Утверждение тарифов на услуги, предоставляемые морскими портами, относится к компетенции специально уполномоченного органа исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 утверждены Положение о государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также Перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством:

1. Обеспечение безопасности мореплавания и порядка в порту;
2. Обеспечение прохода судов по подходным каналам;
3. Обеспечение лоцманской проводки судов;
4. Ледокольное обеспечение круглогодичной навигации;
5. Предоставление судам маячных сооружений и оборудования, створных знаков;
6. Предоставление судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему;
7. Предоставление причалов;
8. Обеспечение экологической безопасности в порту;
9. Погрузка и выгрузка грузов;
10. Хранение грузов;
11. Услуги буксиров;
12. Обслуживание судов на железнодорожно-паромных переправах;
13. Обслуживание пассажиров;

Данный перечень является исчерпывающим.

При этом в силу пункта 3 Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечней документов, предоставляемых для их установления (изменения), утвержденного приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 инициатором рассмотрения вопроса по установлению тарифа на услуги по предоставлению причалов, включение в перечень услуг субъектов естественных монополий Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293, является, в том числе и субъект естественных монополий, как хозяйствующий субъект, оказывающий услуги в условиях естественных монополий.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что самостоятельное установление и последующее взимание цен (тарифов) за услуги, оказываемые ФГУП «Нацрыбресурс» (Калининградский филиал), в том числе тарифов на услуги по стоянке судов у причалов удаленного морского терминала Пионерский, без обращения к компетентному органу за установлением тарифа (сбора) и определения единицы измерения, к которой он применяется, является незаконным и экономически необоснованным, поскольку цены и тарифы на услуги субъектов естественных монополий подлежат государственному регулированию посредством определения перечня товаров (работ и услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и хозяйствующий субъект не наделен полномочиями самостоятельно, применяя ту или иную методику, устанавливать размер и порядок взимания сборов, а в отсутствие установленных в определенном законодательством порядке портовых сборов - взимать их.

Информация, запрошенная Управление в ходе рассмотрения дела, об обращении ФГУП «Нацрыбресурс» в ФСТ России по вопросу принятия решения о введении регулирования его деятельности, о применении метода регулирования, предусмотренного Законом о естественных монополиях, в том числе об установлении цен и (или) применения цен (тарифов), какая-либо переписка с ФСТ России по данному вопросу, а также информация о возможности ФГУП «Нацрыбресурс» самостоятельно устанавливать и применять цены (тарифы) на услуги субъектов естественной монополии, Ответчиком представлена не была.

Правомерность самостоятельного установления ФГУП «Нацрыбресурс» тарифов на услуги, оказываемые Калининградским филиалом, обосновывается Ответчиком решением Правления ФСТ России 2013 года о неприменении це-

нового регулирования в отношении услуг по погрузке и выгрузке, хранению грузов, услуг по предоставлению причалов в морском порту Калининград.

Ответчик также указывает, что тариф, применяемый ФГУП «Нацрыбресурс» (Калининградский филиал), не подлежит утверждению ФСТ России, ссылаясь на приказ ФСТ России от 19.11.2013 № 214-т/2 «Об изменении регулирования деятельности субъектов естественной монополии в морских портах Большой порт Санкт-Петербург, Приморск, Выборг, Высоцк, Усть-Луга, Калининград» (с учетом приказа № 96-т/2 от 28.04.2014), а также на выводы, основанные по результатам анализа, указывающие на отсутствие признаков естественной монополии на рынке услуг по погрузке и выгрузке, как наливных грузов, так и сухогрузов, а также услуг по предоставлению причалов в морских портах Балтийского морского бассейна.

Указанные доводы Ответчика, Комиссией КУФАС России не могут быть признаны надлежащим доказательством, так как приказ ФСТ России от 19.11.2013 № 214-т/2 (с учетом изменений, утвержденных приказом ФСТ № 96-т от 28.04.2014) в части неприменения ценового регулирования на услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов, предоставление причалов, принят в отношении ФГУП «Росморпорт» (в морских портах Усть-Луга и Калининград), ОАО «Калининградский морской торговый порт», ФГУП «Калининградский морской рыбный порт» и его действия не распространяют в отношении ФГУП «Нацрыбресурс» и удаленного морского терминала Пионерский.

В силу нормы пункта 1 статьи 12 Закона о естественных монополиях орган регулирования естественной монополии принимает решение о применении методов регулирования, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, применительно к конкретному субъекту естественной монополии на основе анализа его деятельности с учетом их стимулирующей роли в повышении качества производимых (реализуемых) товаров и в удовлетворении спроса на них.

В соответствии со статьей 21 Закона о естественных монополиях решения по определению (установлению) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий принимаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Вопросы, касающиеся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъекта естественной монополии, могут быть рассмотрены на основании предложений Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов мест-

ного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов, хозяйствующих субъектов.

Орган регулирования естественной монополии принимает решение по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественной монополии, а также применения предусмотренных настоящим Федеральным законом методов регулирования, руководствуясь материалами анализа, поведенного по основаниям, предусмотренных статьей 12 Закона о естественных монополиях.

Приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э утверждены порядок рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий и перечень документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

В ходе рассмотрения дела Ответчик не представил доказательств направления в ФСТ России в порядке, установленном приказами ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 и от 13.10.2010 № 481-э, заявления и документов, необходимых для принятия решения о введении регулирования деятельности Федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы», о применении метода регулирования, предусмотренного Законом о естественных монополиях, в том числе об установлении цен (тарифов) на услуги удаленного морского терминала Пионерский.

Комиссия по рассмотрению дела № АМЗ-96/2015 на основании изложенных выше обстоятельств, считает доказанным факт, отсутствия у ФГУП «Нацрыбресурс» полномочиями по самостоятельному установлению тарифов на услуги удаленного морского терминала Пионерский, оказываемые ФГУП «Нацрыбресурс» (утверждены приказами ФГУП «Нацрыбресурс» №133 от 27.08.2014, № 94 от 30.06.2015).

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), нарушающие установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

Таким образом, действия ФГУП «Нацрыбресурс» по установлению тарифов на услуги удаленного морского терминала Пионерский противоречат части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации», и являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Таким образом, информация изложенная Заявителем в своем обращении в Арбитражный суд Калининградской области о незаконности решения антимонопольного органа не соответствующим обязательным нормативным требованиям, не подкреплена никакими аргументами, кроме своей трактовки законов и подзаконных актов.

В своем обращении в Арбитражный суд Заявитель приводит те же доводы, которые уже были им представлены в антимонопольный орган при рассмотрении дела № АМЗ-96/2015 и учитывались при вынесении решения по данному делу.

С учетом изложенного, Калининградское УФАС России считает доводы Заявителя несостоятельными и несоответствующими нормам ни материального, ни процессуального права, а Решения № АМЗ-96/2015 и предписание № 15-АМЗ/2016 от 14 марта 2016 года - обоснованным и не подлежащим отмене.

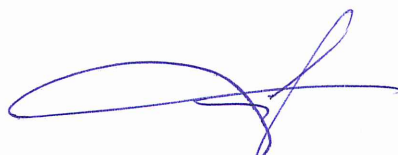
На основании изложенного, а также в соответствии частью 3 статьи 201 АПК РФ,

ПРОШУ:

Решения № АМЗ-96/2016 и предписание № 15-АМЗ/2016 от 14.03.2016 Калининградского УФАС России оставить без изменения, а заявление Федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» по арбитражному делу № А21-4010/2016 - без удовлетворения.

Приложение: - документ подтверждающий право подписи отзыва на 1 лист.;
- документ подтверждающий направление отзыва заявителю на 1 лист.

Заместитель руководителя
Калининградского УФАС России

 Грибко В.А.

Семенов О.Ф.

8(412)53-72-08

e-mail: - to39-semenov@fas.gov.ru