



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006.

Бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

25.08.16 № 2636/06

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**В Арбитражный суд  
Калининградской области  
Судье Зинченко С.А.**

(236040 г. Калининград,  
ул. Рокоссовского, 2)

**Заявитель:** Федеральное  
государственное унитарное  
предприятие «Национальные  
рыбные ресурсы»

Ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1,  
офис 202,  
г. Москва,  
129515  
(koenig@baltnet.ru)

**Заинтересованное лицо:**  
УФАС России  
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, бокс 5033)  
г. Калининград  
236006,  
(to39@fas.gov.ru)

**Дело № А21-4010/2016**

**Пояснения**

по Арбитражному делу № А21-4010/2016 (АМЗ-96/2015)

Суть обращения Калининградской транспортной прокуратуры в адрес КУ-ФАС России, основанное на заявлении председателя профсоюза рыбаков Голик З.А., состояла в проверки правомерности установления Калининградским Филиалом ФГУП «Нацрыбресурс» (далее - Общество) тарифов за стоянку судов в порту г. Пионерский, таким образом, антимонопольному органу согласно обращению необходимо было установить правомерность установления тарифа на услуги, оказываемые Обществом – предоставление причальной стенки причала для стоянки судна, а также платы за проезд автотранспортных средств на территорию терминала, причала (гидротехнического сооружения) (далее – ГТС). Вопрос, касающейся обоснованности платы (цены) за въезд на территорию порта г. Пионерский, не рассматривался, т.к. цена на данный вид услуг не подлежит государственному регулированию.

040740

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 утверждены Положение о государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также Перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством:

1. Обеспечение безопасности мореплавания и порядка в порту;
2. Обеспечение прохода судов по подходным каналам;
3. Обеспечение лоцманской проводки судов;
4. Ледокольное обеспечение круглогодичной навигации;
5. Предоставление судам маячных сооружений и оборудования, створных знаков;
6. Предоставление судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему;
7. Предоставление причалов;
8. Обеспечение экологической безопасности в порту;
9. Погрузка и выгрузка грузов;
10. Хранение грузов;
11. Услуги буксиров;

На основании изложенного, в решении КУФАС России по делу АМЗ-96/2015 отражена позиция и сделаны выводы о наличии нарушения со стороны Ответчика, выраженного в самостоятельных действиях по установлению тарифа на услуги по предоставлению причала (п.7).

Тарифы на услуги по предоставлению причала, утверждались Приказами ФГУП «Нацрыбресурс» «Об утверждении тарифов на услуги, оказываемые Калининградским Филиалом ФГУП «Нацрыбресурс» (приказы №133 от 27.08.2014, №94 от 30.06.2015).

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги в транс-

портных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополии.

Таким образом, деятельность ФГУП «Нацрыбресурс» при оказании услуг в порту по предоставлению причала (п.7) относится к сфере деятельности естественной монополии и цены (тарифы, сборы), в том числе, на предоставление причалов (п.7) подлежат государственному регулированию.

Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 утвержден Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке. Согласно пункту 12.5 названного порядка без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Деятельностью Ответчика согласно Уставу предприятия является (в том числе) – эксплуатация находящихся в хозяйственном ведении гидротехнических сооружений (причалы, пирсы и т. д). Формулировка Приказов «Об утверждении тарифов на услуги, оказываемые Калининградским филиалом ФГУП «Нацрыбресурс» в части установления тарифа на услуги предоставление причальной стенки причала для стоянки судна), правомерность установления которых, являлось рассмотрением антимонопольным органом, является следствием рассмотрения поведения Ответчика на рынке услуг естественной монополии (услуги в портах), с учетом конкретизации – услуг по предоставлению причалов. Указанная деятельность может осуществляться Ответчиком только по утвержденным государственным тарифам.

Таким образом, на ФГУП «Нацрыбресурс» распространяются требования, установленные Законом о естественных монополиях, и запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Самостоятельные действия ФГУП «Нацрыбресурс» по установлению тарифов на услуги удаленного морского терминала Пионерский противоречат части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации», и являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела АМЗ-96/2015 о нарушении антимонопольного законодательства ФГУП «Нацрыбресурс» п.10, ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции установила необходимость принять заключение об обстоятельствах дела, копия которого в соответствии с

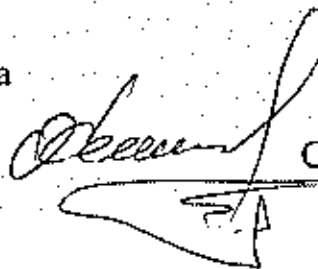
требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции была направлена сторонам по делу.

После получения указанного заключения Ответчик свои пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, не представил.

Информация, изложенная ФГУП «Нацрыбресурс» в своем обращении в Арбитражный суд Калининградской области о неправомерных выводах, сделанных антимонопольным органом не подкреплена ни какими нормативными актами, а построена на субъективной трактовке законов и подзаконных актов.

Суть предписания №15-АМЗ/2016 от 14 марта 2016 о прекращении нарушения пункта 10 части 1 статьи Закона о защите конкуренции состоит в приведении в соответствии ценообразования на услугу предоставление причалов, путем соблюдения процедуры, установленной статьей 21 Закона о естественных монополиях и направления заявления, документов в уполномоченный орган (ФАС России после упразднения ФСТ России) для принятия решения о введении регулирования деятельности ФГУП «Нацрыбресурсы» и о применении методов регулирования.

Ведущий специалист-эксперт правового отдела  
Калининградского УФАС России

  
Семенов О.Ф.