



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Муниципальное автономное учреждение  
дополнительного образования «Детско-  
юношеский центр»  
624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда,  
ул. Воронова, д. 11

ООО «Строй Билдинг»  
620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Московская, д. 77, оф. 288

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 256-А

г. Екатеринбург

08.09.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,  
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» – (протокол вскрытия конвертов № 1 от 31.08.2016г.),  
– заявителя в лице ООО «Строй Билдинг» – (доверенность № 27 от 02.09.2016г.),  
рассмотрев жалобу ООО «Строй Билдинг» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 77, оф. 288) с информацией нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» (624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда, ул. Воронова, д. 11), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт корпуса № 3 о/л "Лесная сказка", "ДЮЦ" (извещение № 31603979043) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба жалобы ООО «Строй Билдинг» (вх. № 01-13755 от 30.08.2016 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт корпуса № 3 о/л "Лесная сказка", "ДЮЦ" (извещение № 31603979043) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения аукционной документации в части описания объекта закупки нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы согласилась, признала техническую ошибку, просила признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей "Детско-юношеский центр" (далее – Положение) утвержденного наблюдательным советом «ДЮЦ» и размещенного на официальном сайте 17.06.2015г. в редакции № 7.

10.08.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603979043 и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на ремонт корпуса № 3 о/л "Лесная сказка", "ДЮЦ".

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3.1.1. Положения в целях закупки товаров, работ, услуг Заказчик должен определить требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки.

Согласно пп. а п. 3.1.2. Положения при формировании требований ккупаемым товарам, работам, услугам должны соблюдаться следующие требования, в том числе, устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг.

Пунктом 8 части 2 «Задание на аукцион» аукционной документации заказчиком установлены требования к функциональным и качественным характеристикам товара, в том числе:

Наименование товара, материала или изделия	Требование заказчика к техническим и функциональным характеристикам
Шпаклевка для внутренних работ	Шпаклевка (типа КНАУФ-фитен) должна быть: на полимерном связующем, нетоксичная; Цвет: белый или серый; Минимальная толщина нанесения не должна быть: выше 0,4 мм; Время жизни готового раствора: не менее 10 часов; Расход на слой 3 мм/м <sup>2</sup> : не более 3,2 кг; Адгезия к бетону: не менее 0,45 МПа; Готовность к шлифовке после нанесения: не позже 30 часов; Плотность готовой смеси: не более 1,5 кг/л; Минимальная температура применения должна быть: от 0°С до +10°С.
Поливинилацетатная вододispersионная краска ГОСТ 28196-89	Массовая доля нелетучих веществ не менее 5 баллов рН краски не менее 20 Стойкость пленки к статическому воздействию воды не менее 70%

На заседании Комиссии представитель заявителя не представил документы подтверждающие, что заказчиком установлено требование к несуществующему типу шпаклевки (КНАУФ-фитен), таким образом данный довод не находит своего подтверждения.

В перечне товаров требования к товару «Поливинилацетатная вододispersионная краска». В частности, описанием объекта закупки к товару «Поливинилацетатная вододispersионная краска» установлены следующие требования:

- Массовая доля нелетучих веществ не менее 5 баллов;
- рН краски не менее 20;
- Стойкость пленки к статическому воздействию воды не менее 70%.

Также, заказчиком установлено требование о соответствии товара «Поливинилацетатная вододispersионная краска» ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные».

Вместе с тем, согласно таблице 1 ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные» поливинилацетатная вододispersионная краска (ВД-ВА-224) имеет следующие характеристики:

- Массовая доля нелетучих веществ 53 – 59%;
- рН краски 6,8 - 8,2;
- Стойкость пленки к статическому воздействию воды не менее 12 часов.

Таким образом, в нарушение пп. а п. 3.1.2. Положения, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчик устанавливает необъективное описание закупаемого товара, так как указанные характеристики установлены не в соответствии с ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные». Следовательно, у участника закупки отсутствует возможность предложить товар «Поливинилацетатная вододispersионная краска» с характеристиками, которые при этом соответствовал бы требованиям указанным заказчиком, а также требованиям ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные».

Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность по ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Строй Билдинг» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр», его комиссии признать нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку законного представителя Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, подтверждающими личность, а так же с документами подтверждающие полномочия действовать от имени Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» без доверенности, с объяснением по факту выявленного нарушения 17 октября 2016г в 11:00.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 256-А**

**О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

08.09.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, на основании своего решения № 256-А от 08 сентября 2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» **в срок до «07» октября 2016 года** устранить выявленные нарушения путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с решением № 256-А от 08.09.2016г., продления срока для подачи заявок участников.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» **в срок до «21» октября 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

