



ООО «МОРИОН»
ИНН 7813102139, КПП 780501001
198097, Санкт-Петербург, ул. Возрождения, д.4, корп.2
Тел. 611-11-02, 327-61-68; Факс 784-76-33
Р/с 40702810050000001059
Дополнительный офис «Лиговский»
ПАО «Банк Санкт-Петербург», по СПб
Кор/сч 30101810900000000790
БИК 044030790, ОКОНХ – 85200, ОКПО – 23063813

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

От ООО «МОРИОН»
197097, Санкт-Петербург, ул. Возрождения, д. 4, корп. 2

Заказчик:

Государственное автономное учреждение Республики Крым
«Управление особо охраняемыми природными территориями
Республики Крым»
ИНН / КПП 9102200076 \ 910201001

Адрес места нахождения:
295022, Респ. Крым, г Симферополь, ул. Кечкеметская, дом 198
Почтовый адрес:
295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 77/4
Эл. почта ani8707@mail.ru
Тел. 8 (3652) 594189

Исх. № 723

От «08» 09 2016 г.

**Жалоба о нарушении антимонопольного законодательства
при проведении запроса ценовых котировок по проведению кадастровых работ с
целью постановки на государственный кадастровый учет особо охраняемых
природных территорий по закупке № 31604065167**

05 сентября 2016 года Государственным автономным учреждением Республики Крым «Управление особо охраняемыми природными территориями Республики Крым» (далее – Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса ценовых котировок (далее – Извещение), и документация о проведении Запроса котировок (далее - Документация).

Заказчиком установлены требования к участникам закупки № 31604065167 в пунктах 3.3.2.1.- 3.3.2.5 Документации, в том числе:

- наличие в штате Участника не менее восьми кадастровых инженеров, соответствующих требованиям Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» от 24.07.2007 № 221-ФЗ, имеющих опыт работы кадастровым инженером не менее 1 (одного) года, состоящих в трудовых отношениях с Участником и количество принятых по их заявлениям решений об отказе в осуществлении кадастрового учета, принятых по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3, 4 части 2, пунктами 2, 6, 8, 9 части 3, частями 4 – 7 статьи 27 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» от 24.07.2007 № 221-ФЗ, которые связаны с подготовленными кадастровым инженером межевыми планами и техническими планами, не должно превышать 2 (две) единицы для каждого кадастрового инженера (пункт 3.3.2.1.)
- наличие в штате Участника не менее пяти кадастровых инженеров. количество принятых

период с 01.01.2014 года по 01.09.2016 года составляет не менее 400 (четырёхсот) единиц для каждого кадастрового инженера (пункт 3.3.2.2.).

- наличие у Участника на праве собственности или ином законном основании не менее 3 (трех) единиц аппаратуры геодезической спутниковой, прошедшей поверку в порядке, установленном Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений» от 26.06.2008 № 102-ФЗ (пункт 3.3.2.3.).

- наличие у Участника исключительных и (или) неисключительных прав на использование программного обеспечения, предназначенного для подготовки документов, необходимых для постановки объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет (пункт 3.3.2.4.).

- наличие у Участника за последний календарный год до даты подачи заявки на участие в запросе ценовых котировок опыта исполнения контрактов (договоров) на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков, заключенных с заказчиками, закупки которых регулируются (регулировались) положениями Федеральных законов: «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ. При этом общее количество земельных участков, в отношении которых принято решение об осуществлении кадастрового учета должно оставлять не менее 90 (девяноста) единиц» (пункт 3.3.2.5.).

Перечисленные требования к участникам являются квалификационными.

Исходя из смысла Положения о закупке (пункт 4.6.1), установление квалификационных требований к участникам закупки, сроки и порядок проведения квалификационного отбора устанавливаются исключительно в случае проведения двухэтапной закупочной процедуры (при этом, предквалификационный отбор проводится при проведении двухэтапного Конкурса, порядок проведения которого устанавливается конкурсной документацией (п.4.8.13. Положения о Закупке).

В пункте 4.7. указанного Положением о закупке предусмотрены следующие способы закупок и условия их применения

- а) Проведения торгов в форме открытого аукциона;
- б) Проведения торгов в форме открытого конкурса;
- в) Запроса ценовых котировок;
- г) Сравнения цен;
- д) Прямой закупки (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя);

Пунктом 4.7.9. Положения о закупке установлено, что в случае, если планируемая закупка соответствует нескольким способам закупки, Заказчик вправе выбрать любой из способов закупки, условиям применения которых, соответствует планируемая закупка.

Таким образом, Заказчик не может применить одновременно несколько способов закупки и двухэтапную закупочную процедуру (одним из этапов которой является запрос котировок цен, одновременно устанавливающий квалификационные требования), поскольку это не предусмотрено Положением о закупке.

Раздел 4.9 Положения о закупке, определяющий порядок проведения запроса ценовых котировок, также не устанавливает право Заказчика включать квалификационные требования к участникам при осуществлении закупки указанным способом.

В силу норм ФЗ-223, и Положения о закупке, определение победителя в проведении запроса ценовых котировок производится по ценовому критерию (участник, предложивший наиболее низкую цену). Оценка котировочной заявки по иным критериям нормами закона и Положением о закупке не предусмотрена.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Следовательно, требования к участникам, содержащиеся в пунктах 3.3.2.1.- 3.3.2.5 Документации установлены в нарушение действующего законодательства и Положения о закупке и направлены на недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Кроме того, указанные квалификационные требования не соответствуют требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам и кадастровой деятельности

недвижимости" (далее – Закон о кадастре), и содержат нарушения, установленные частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а именно:

1) Нормами Закона о кадастре установлено допустимое количество отказов в осуществлении кадастрового учета по подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования, картой-планом территории которое составляет не более двадцати пяти процентов общего количества решений об осуществлении кадастрового учета при условии, что общее количество таких решений должно быть не менее двадцати;

Следовательно, требование пункта 3.3.2.1. Документации о закупке о количестве принятых по заявлениям кадастровых инженеров решений об отказе в осуществлении кадастрового учета, которое не должно превышать 2 (две) единицы для каждого кадастрового инженера, установлено Заказчиком в нарушение требований Закона о кадастре и содержит признаки нарушений, установленные ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

2) В силу ст. 33 Закона о кадастре юридическое лицо для осуществления кадастровой деятельности обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Документацией установлено требование:

о наличии в штате участника не менее пяти кадастровых инженеров, количество принятых по заявлениям которых решений об осуществлении кадастрового учета, связанных с подготовленными кадастровым инженером межевыми планами и техническими планами за период с 01.01.2014 года по 01.09.2016 года составляет не менее 400 (четырёхсот) единиц для каждого кадастрового инженера (пункт 3.3.2.2.)

При условии их наличия в штате не менее пяти, количество принятых решений составит 2000 единиц на одного участника закупки в течение двух лет, т.е. 1000 подготовленных работ в год. Осуществление такого объема работ возможно только в крупных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере кадастровых работ, а именно в ГУП БТИ.

Считаю действия Заказчика по установлению требования пункта 3.3.2.2. Документации о закупке направленными на недопущение, ограничение конкуренции.

3) Предметом закупки является проведение кадастровых работ с целью постановки на государственный кадастровый учет земельных участков особо охраняемых природных территорий. Состав работ и их результат определен в Техническом задании, являющемся приложением к Документации о закупке. В соответствии с пунктом 7 Технического задания, определены выходные материалы, предоставляемые Заказчику по окончании работ, а именно:

«Пункт 7.2. Дело о выполнении кадастровых работ сшивается Исполнителем и сдаётся Заказчику в одном оригинальном экземпляре, в которое включаются:

- Межевой план, на бумажном и электронном (в форме упакованного (архивированного) электронного документа, подготовленный в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» и иными правовыми актами, в соответствии с которыми производится осуществление кадастровых работ и кадастрового учета объектов.

- Кадастровый паспорт объекта на бумажном носителе».

В соответствии со ст. 41 Закона о кадастре, технический план представляет собой документ, в котором указаны сведения о здании, сооружении, помещении или об объекте незавершенного строительства, т.е. он составляет для постановки на кадастровый учет здания, сооружения и т.д.

Предметом закупки является постановка на кадастровый учет земельных участков, которая производится на основании подготовленного межевого плана в соответствии с

Документацией о закупке № 31604065167, Техническим заданием изготовление технических планов и постановка на кадастровый учет зданий, сооружений, помещений не включено в состав работ.

Следовательно, установление требования к количеству принятых по заявлениям кадастровых инженеров решений об осуществлении кадастрового учета, связанных с подготовленными кадастровым инженером **техническими планами**, не связанно с работами, выполнение которых является предметом оспариваемого запроса котировок, и направлено на ограничение или устранение конкуренции.

Права и интересы ООО «МОРИОН» как потенциального участника закупки нарушены действиями Заказчика при составлении закупочной документации по закупке № 31604065167, выразившимися:

- в установлении квалификационных требований к участникам закупки в нарушение действующего законодательства и Положения о закупке, утверждённого Заказчиком;

- в действиях Заказчика, направленных на создание условий по ограничению конкуренции между участниками запроса котировок путем включения требований к участникам, технологически и функционально не связанных с работами, выполнение которых является предметом оспариваемого запроса котировок (требования, связанные с объемом работ кадастровых инженеров по подготовке технических планов);

- путем установления требований о количестве принятых по заявлениям кадастровых инженеров решений об отказе в осуществлении кадастрового учета, которое значительно превышает установленное Закона о кадастре;

- установления требований о выполнении кадастровыми инженерами такого объема работ, которое возможно только при условии, что участником закупки будет являться конкретное государственное учреждение.

Данные действия Заказчика могут привести к ограничению или устранению конкуренции, что содержит признаки нарушения **части 1,2,3 статьи 17** Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу:

-
- 1. Признать жалобу обоснованной.
- 2. Признать в действиях Заказчика нарушение **части 1 статьи 17** Закона о защите конкуренции.
- 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки № 31604065167.
2. Положение о закупке.
3. Документация запроса ценовых котировок по закупке № 31604065167.

Генеральный директор

Бревдо О.М.

Исп. Галина Л.А.
Тел. 611-11-02