



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.09.16 № 16616/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Плутон 24»
пер.Нефтяной, 41
г.Ростов-на-Дону, 344016

Заказчик (Организатор торгов):
ГАУСОН РО «Маякинский ПНИ»
ул.Восточная, 5
х.Маяки, Родионово-Несветайский район
Ростовская область, 346597

Уведомление № 1801/05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **13.09.2016 г.** жалобы на действия заказчика (организатора торгов) – ГАУСОН РО «Маякинский ПНИ» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31604026045 на право заключения договора, на закупку продуктов питания (молоко и молочные продукты) на IV квартал 2016 года, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 19.09 **2016 г. в 11 часов 00 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей ГАУСОН РО «Маякинский ПНИ» и ООО «Плутон 24» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

С.В. Батулин

ООО «Плутон 24»

344016, г. Ростов-на-Дону, пер. Нефтяной, 41, тел.: +7(863)3332393, +7(918)5014141
расч/счет 40702810220050000445, Фиднал № 2351 Банка ВТБ 24 (ПАО) в г. Краснодаре, кор/счет 3010181090000000585
БИК 040349585, ИНН/КПП 6165196204/616501001, ОГРН 1156196060096

Исх. № 189 от 12.09.2016 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
В.Г. Корнееву

пр. Ворошиловский, 2/2
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, тел/факс 240-99-59
E-mail: to61@fas.gov.ru

*В.В. Козинко В.С.
13.09.16*

Жалоба на действия (бездействие) заказчика

Заказчик:

государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Маякинский психоневрологический интернат» (ГАУСОН РО «Маякинский ПНИ»)

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 346597, Ростовская область, Родионово-Несветайский район, х. Маяки, ул. Восточная, 5

Адрес электронной почты: gousonprni@rambler.ru

Номер контактного телефона: тел/факс: +7(966)2067410

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме (223 Ф3).

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Плутон 24» (ООО «Плутон 24»).

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 344016, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пер. Нефтяной, 41

Адрес электронной почты: zakurki@donmilk.ru

Номер контактного телефона: +7(863)3332393, +7(918)5014141

Указание на закупку:

Наименование закупки: «Закупка продуктов питания (молоко и молочные продукты) на IV квартал 2016г.».

Номер закупки: № 31604026045

Дата опубликования извещения о проведении закупки 24.08.2016.

Адрес официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://tender.ots.ru>

ГАУСОН РО «Маякинский ПНИ» (далее - Заказчик) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) опубликован 24.08.2016 заказ на поставку продуктов питания (молоко и молочные продукты) на IV квартал 2016г.

13818 150916
12.09.16 17 17

ООО «Плутон 24» (далее также - участник закупки) в соответствии с Законом № 223-ФЗ желает принять участие в электронном аукционе на поставку продуктов питания (молоко и молочные продукты) (далее - аукцион).

Изучив извещение и документацию об открытом аукционе в электронной форме (далее - документация), участник закупки считает, что Заказчиком при подготовке документации допущены следующие нарушения:

1. Заказчик нарушил пункты 2, 3 и 4 части 1 статьи 3 и пункт 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, а также требования статьи 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон 135-ФЗ), поскольку в документации установил необоснованные требования к упаковке молока питьевого пастеризованного, кефира и ряженки (поз. №№ 1, 2, и 3 технического задания части III «Техническая часть» документации).

Заказчиком установлены требования: «...Упаковка «TetraPak» или аналогичная соответствующая следующим характеристикам: асептическая состоящая из нескольких слоев пищевого полиэтилена, картона и алюминиевой фольги...».

1). Гражданский кодекс Российской Федерации подобных требований к упаковке не устанавливает.

2). В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно требованию Заказчика «...Поставка товара осуществляется ежедневно по предварительной заявке заказчика с 8 до 12 часов на следующий день после получения заявки, независимо от выходных или праздничных дней...»

Обоснование необходимости использования указанной в документации упаковки при ежедневной поставке продукции отсутствует.

Согласно требованиям Заказчика поставляемые молоко питьевое пастеризованное, кефир и ряженка должны соответствовать ГОСТ, действующими на момент поставки товара.

В соответствии с ГОСТ 31450-2013 «Молоко питьевое. Технические условия», ГОСТ 31454-2012 «Кефир. Технические условия» и ГОСТ 31455-2012 «Ряженка. Технические условия» пункт 5.4.1 «Тара и материалы, используемые для упаковывания и укупоривания продукта, должны соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки», документов, в соответствии с которыми они изготовлены, и обеспечивать сохранность качества и безопасности продуктов при их перевозках, хранении и реализации».

Таким образом, в соответствии с требованиями действующего законодательства на территории Российской Федерации, возможна поставка поставляемого товара в любой упаковке, обеспечивающей сохранность продукции при транспортировании и хранении.

3). Упаковка торгового знака Tetra Pak® включает: 7 (семь) видов асептической упаковки: Tetra Brik® Aseptic, Tetra Classic® Aseptic, Tetra Evero® Aseptic, Tetra Fino® Aseptic, Tetra Gemina® Aseptic, Tetra Prisma® Aseptic и Tetra Wedge® Aseptic и 3 (три) вида для продуктов, которые хранятся в охлажденном состоянии: Tetra Brik®, Tetra Rex® и Tetra Top®.

Упаковка, в состав которой входят пищевой полиэтилен, картон и алюминиевая фольга относится к торговой марке Tetra Brik® Aseptic, предназначенной для хранения молока стерилизованного и ультрапастеризованного (срок хранения до одного года), но никак не пастеризованного молока (срок хранения - не более 10 суток), кефира и ряженки (срок хранения данных продуктов - не более 15 суток). Скриншот № 1 прилагается.

Таким образом, ни один производитель не позволит упаковывать пастеризованное молоко, кефир и ряженку в дорогую упаковку с алюминиевой фольгой, поскольку себестоимость такой упаковки очень высокая.

Пастеризованное молоко, кефир и ряженка упаковываются в экономичные упаковки Tetra Brik®, Tetra Rex®, Tetra Top®, Pure-Pak®, Poly-Pack®, Finnpack® и другие. В состав таких упаковок входят картон и многослойный полиэтилен или только многослойный полиэтилен.

4). В разделе «Расчет НМЦ (молоко, молочные продукты)» Заказчик установил начальную (максимальную) цену договора:

Молоко питьевое пастеризованное, не менее 3,2% жирности (поз. №1)	52,33 руб/кг,
Кефир, не менее 2,5% жирности (поз. №2)	52,25 руб/кг,
Ряженка, не менее 4,0% жирности (поз. №3)	54,33 руб/кг.

4.1). Молоко питьевое пастеризованное, кефир и ряженка в упаковке с составом: полиэтилен, картон и алюминиевая фольга, на территории Российской Федерации не производится.

Участнику закупки непонятно, каким образом три поставщика предоставили цену на несуществующее молоко, кефир и ряженку (упаковка, в состав которой входит алюминиевая фольга).

4.2). Стоимость молока питьевого пастеризованного, не менее 3,2% жирности, в упаковке Pure-Pak® (картон с многослойным полиэтиленом) составляет до 45 руб/кг.

Стоимость молока питьевого пастеризованного, не менее 3,2% жирности, в упаковке Poly-Pack® (многослойный полиэтилен) составляет до 40 руб/кг.

4.3). Стоимость кефира, не менее 2,5% жирности, в упаковке Pure-Pak® (картон с многослойным полиэтиленом) составляет до 45 руб/кг.

Стоимость кефира, не менее 2,5% жирности, в упаковке Poly-Pack® (многослойный полиэтилен) составляет до 40 руб/кг.

4.4). Стоимость ряженки, не менее 4,0% жирности, в упаковке Pure-Pak® (картон с многослойным полиэтиленом) составляет до 50 руб/кг.

Таким образом, ГАУСОН РО «Маякинский ПНИ», установив в документации требование содержания в составе упаковки алюминиевой фольги для молока пастеризованного, кефира и ряженки, создало невыполнимые условия поставки для участников закупки, а также такое требование привело к необоснованному завышению цен на поставляемую продукцию за счет дорогостоящей упаковки, следствием которого является экономически неэффективное расходование денежных средств на приобретение товаров.

По мнению участника закупки документация об открытом аукционе в электронной форме составлена с нарушениями Закона № 223-ФЗ и Закона 135-ФЗ, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с вышесказанным, в целях обеспечения соблюдения действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также обеспечения возможности принять участие в аукционе в электронной форме неограниченному количеству участников закупки, просим рассмотреть жалобу, провести внешнюю проверку указанной закупки и обязать Заказчика оформить документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении электронного аукциона (с изменениями) от 30.08.2016 на 6-ти листах.
2. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме (с изменениями) от 30.08.2016 (архив).
3. Скриншот №1, Упаковка Тетра Брик Асептик, А1 на 1-м листе.

Директор ООО «Плутон 24»



Д.А. Килафян