



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

14.09.2016 № 8/11415

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИнтеллКредо+»
450000, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Цюрупы, д. 13
8-917-432-4883
ktu777@mail.ru

Заказчик:

ГАУ Республиканский центр
волонтерского движения и поддержки
молодежных инициатив
450000, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ленина, д. 10
8(347) 218-03-04
rcstzmufa@mail.ru

**Уведомление № 386-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении закупки
до рассмотрения жалобы по существу**

14.09.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 13) от 13.09.2016 вх. № 13186 на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) при проведении закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан», информация о которой размещена 30.08.2016 на сайте www.bashzakaz.ru (извещение №31604046746),

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» от 13.09.2016 вх. № 13186.
2. О необходимости приостановления процедуры закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **20.09.2016 в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д.

0095634

10) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информация просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «ИнтеллКредо+» от 13.09.2016 вх. № 13186 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

Иск № 34
от 13.09.2016

"ИнтеллКредо+"

Руководителю УФАС России
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450000, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Жалоба на неправомерные действия заказчика

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «ИнтеллКредо+»

Юридический адрес: 450000, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13

Фактический адрес: г. Уфа ул. Чернышевского, 82-305

Почтовый адрес: 450092, г. Уфа ул. г. Уфа ул. Менделеева, 128/1-6

ОГРН: 1110280059460

ИНН: 0274161345

КПП: 027401001

Адрес электронной почты: ktu777@mail.ru

Тел: 8-917-432-4883

Генеральный директор:

Заказчик: ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки
молодежных инициатив.

Место нахождения: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Контактная информация:

Номер контактного телефона: 83472180304, факс: 83472180304

Адрес электронной почты: restzm@mail.ru

Контактное лицо: Виктория Викторовна Сафеева

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в
электронной форме: www.zakupki.gov.ru

Способ размещения закупки: запрос предложений

Регистровый номер закупки: № 31604046746

Наименование закупки: услуги по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 105 000,00 рублей.



Общество с ограниченной ответственностью «ИнтеллКредо+» просит рассмотреть документацию закупки № 31604046746 «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников в возрасте 14 – 17 лет в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан», поскольку Заказчиком были допущены следующие нарушения федерального законодательства:

1. В пункте 19 документации к закупке в пп. 3.2. Значимость критерия «Квалификация участника» данного пункта установлены ограничивающие конкуренцию критерии оценки - «Кадровое обеспечение (квалификация сотрудников: имеющих сертификацию экспертов Рособнадзора, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР, специалист – коуч, имеющего сертификацию Международной Федерации коучинга (ICF))». Не обосновано, для чего необходимо при проведении стандартных образовательных мероприятий для школьников иметь сертификацию Рособнадзора, вхождение в малоизвестный реестр НАСДОБР и сертификация Международной федерации коучинга.

При этом, сама оценка строится исходя из того, что Заказчику достаточно представить только одного сотрудника или привлеченного специалиста с каждым из типов сертификатов (НАСДОБР, Рособнадзор, ICF), что является абсурдным и явно заточено под конкретного исполнителя.

Согласно официальному сайту Рособнадзора (http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/main_directions/accreditation/), аккредитация экспертов осуществляется с целью проведения государственной аккредитации образовательного учреждения и научной организации, но не услуг по проведению игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, тем более для тех лиц, которые не относятся к сфере профессионального образования (вузы, ссузы, техникумы и т.п.). То есть в этом реестре содержатся те специалисты, которые участвуют в аккредитации учреждений сферы образования на предмет качества образования, инфраструктурной обеспеченности, и осуществляют контроль качества основных лицензированных образовательных программ, но никак не отвечают за разработку таких программ, их реализацию и т.п. Считаем данное требование в оценке квалификации участников закупки незаконным и ограничивающим конкуренцию, а также не имеющим отношения к здравому смыслу.

Требования по подкритерию «Наличие сотрудника либо привлеченного специалиста, имеющего сертификацию и внесенного в реестр НАСДОБР» также считаем незаконными и ограничивающими конкуренцию. Организация НАСДОБР за период с 2014 по 2016 год на территории Российской Федерации сертифицировала всего 20 тренеров, в том числе в Республике Башкортостан 1 человек (Василя Валиуллина, руководитель частной компании, занимающейся в том числе образовательными программами и тренингами), что фактически означает, что в указанном конкурсе может участвовать только одна организация из РБ, либо организация, привлекающая в качестве соисполнителя данного тренера. Ссылка на реестр сертифицированных бизнес-тренеров: <http://nasdobr.ru/wp-content/uploads/2016/06/Reestr-biznes-trenerov.doc>

Кроме того, наличие одного сертифицированного тренера не может оказать существенного влияния на качество оказания услуги, поскольку один тренер не может быть задействован в обучении всех 1000 обучающихся, как того требует Техническое задание. Однако наличие данного тренера указано как обязательное условие участия в конкурсе. **Вместе с тем не выдвинуто общих требований к квалификации остального преподавательского состава, таких как – наличие высшего образования по профильной специальности, наличие педагогического стажа, наличие профильной ученой степени и т.д., что является само собой разумеющимся для подобного рода закупок.**

Просим выдать Заказчику предписание по изменению данного критерия в соответствии с общепринятыми требованиями к квалификации сотрудников (преподавательского состава) для подобного рода закупок.

2. Данная закупка должна осуществляться в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085) (далее – Правила), так как Заказчиком такие критерии оценки заявок: цена договора; деловая репутация; квалификация участника закупки (договора).

При этом Заказчиком нарушены предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно, в соответствии с Приложением к указанным Правилам предельные величины значимости критериев оценки по оказанию образовательных услуг (обучение, воспитание) должны иметь следующие значения: минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 40%, максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 60%. В документации закупки указаны следующие значения критериев оценки: критерий «Цена договора» - 30%, значимость нестоимостных критериев оценки – 70%, что является нарушением.

На основании вышеизложенного просим Управление ФАС России по Республике Башкортостан:

- защитить права и законные интересы ООО «ИнтеллКредо+»;
- приостановить или отменить процедуру размещения заказа по запросу предложений № 31604046746 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать Заказчику предписание по изменению документации по запросу предложений, технического задания к оказанию услуг, отменив незаконные и необоснованные требования к участникам закупки;
- провести внеплановую проверку Заказчика в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 99 44-ФЗ «Закона о размещении заказов» от 05.04.2013 по закупке № 31604046746;
- по результатам проверки направить материалы в Прокуратуру Республики Башкортостан на предмет правовой оценки соответствия закупочной документации антикоррупционному законодательству.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- документация запроса предложений;

- реестр сертифицированных бизнес-тренеров НАСДОБР (по состоянию на 23

июня 2016 года).

Генеральный директор



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

14.09.2016 № 8/11414
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИнтеллКредо+»
450000, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Цюрупы, д. 13
8-917-432-4883
ktu777@mail.ru

Заказчик:

ГАУ Республиканский центр
волонтерского движения и поддержки
молодежных инициатив
450000, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ленина, д. 10
8(347) 218-03-04
rcstzmufa@mail.ru

**Уведомление № 387-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении закупки
до рассмотрения жалобы по существу**

14.09.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 13) от 13.09.2016 вх. № 13185 на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) при проведении закупки «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации обучения на курсах повышения квалификации физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты - предприниматель» на территории Республики Башкортостан», информация о которой размещена 03.09.2016 на сайте www.bashzakaz.ru (извещение №31604063514),

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» от 13.09.2016 вх. № 13185.
2. О необходимости приостановления процедуры закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **20.09.2016 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки

0095633

молодежных инициатив (450000, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 10) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информация просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «ИнтеллКредо+» от 13.09.2016 вх. № 13185 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

*Исх. № 36
от 13.09.2016г.*

"ИнтеллКредо+"

Руководителю УФАС России
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450000, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Жалоба на неправомерные действия заказчика

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «ИнтеллКредо+»

Юридический адрес: 450000, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13

Фактический адрес: г. Уфа ул. Чернышевского, 82-305

Почтовый адрес: 450092, г. Уфа ул. г. Уфа ул. Менделеева, 128/1-6

ОГРН: 1110280059460

ИНН: 0274161345

КПП: 027401001

Адрес электронной почты: ktu777@mail.ru

Тел: 8-917-432-4883

Генеральный директор:

Контактное лицо:



Заказчик: ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив.

Место нахождения: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Контактная информация:

Номер контактного телефона: 83472180304, **факс:** 83472180304

Адрес электронной почты: rcstzm@mail.ru

Контактное лицо:

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: www.zakupki.gov.ru

Способ размещения закупки: запрос предложений

Реестровый номер закупки: №31604063514

Наименование закупки: Услуги по организации обучения на курсах повышения квалификации физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным

программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 896 666,67 рублей.

Общество с ограниченной ответственностью «ИнтеллКредо+» просит рассмотреть документацию закупки №31604063514 «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации обучения на курсах повышения квалификации физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан», поскольку Заказчиком были допущены следующие нарушения федерального законодательства:

1. В документации закупки содержатся требования к оценке заявки, основанное на оценке предложений участников закупки по таким критериям, как цена договора; деловая репутация; квалификация участника закупки (договора); квалификация участника закупки (Наличие методических разработок (монографии, учебники, учебные пособия) по вопросам создания, внедрения и реализации образовательных программ с использованием дистанционных технологий; организационная инфраструктура; кадровое обеспечение.

Так, критерий «Кадровое обеспечение» предполагает предоставление сведений о квалификации сотрудников: имеющих сертификацию экспертов Рособнадзора, специалиста в области дистанционных образовательных технологий, бизнес-тренеров, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР, специалист – коуч, имеющего сертификацию Международной Федерации коучинга (ICF).

Не обосновано, для чего необходимо при проведении стандартных образовательных мероприятий иметь сертификацию Рособнадзора, вхождение в малоизвестный реестр НАСДОБР и сертификация Международной федерации коучинга.

При этом, сама оценка строится исходя из того, что Заказчику достаточно представить только одного сотрудника или привлеченного специалиста с каждым из типов сертификатов (НАСДОБР, Рособнадзор, ICF), что является абсурдным и явно заточено под конкретного исполнителя.

Согласно официальному сайту Рособнадзора (http://obrnadzor.gov.ru/ru/activity/main_directions/accreditation/), аккредитация экспертов осуществляется с целью проведения государственной аккредитации образовательного учреждения и научной организации, но не услуг по организации обучения на курсах повышения квалификации физических лиц по образовательным программам, что является предметом закупки. То есть в этом реестре содержатся те специалисты, которые участвуют в аккредитации учреждений сферы образования на предмет качества образования, инфраструктурной обеспеченности, и осуществляют контроль качества основных лицензированных образовательных программ, но никак не отвечают за разработку таких программ, их реализацию и т.п. **Считаем данное требование в оценке квалификации**

участников закупки незаконным и ограничивающим конкуренцию, а также не имеющим отношения к здравому смыслу.

Организация НАСДОБР за период с 2014 по 2016 год на территории Российской Федерации сертифицировала всего 20 тренеров, в том числе в Республике Башкортостан 1 человек (Василя Валиуллина), что фактически означает, что в указанном конкурсе может участвовать только одна организация из РБ. Ссылка на реестр сертифицированных бизнес-тренеров: <http://nasdobr.ru/wp-content/uploads/2016/06/Reestr-biznes-trenerov.doc>.

При этом, в регионах России федеральная программа «Ты – предприниматель» реализуется с 2011 года, участвуют в программе свыше 45 субъектов РФ, и исходя из мониторинга реализации программы в указанных регионах, ни один из перечня сертифицированных НАСДОБР бизнес-тренеров, реализующих образовательную часть программы, не участвовал в образовательных программах во всех регионах России.

Кроме того, наличие одного сертифицированного тренера не может оказать существенного влияния на качество оказания услуги, поскольку один тренер не может быть задействован в обучении всех 1500 слушателей. Однако наличие данного тренера указано как обязательное условие участия в конкурсе. **Вместе с тем не выдвинуто общих требований к квалификации остального преподавательского состава, таких как – наличие высшего образования по профильной специальности, наличие педагогического стажа, наличие профильной ученой степени и т.д., что является само собой разумеющимся для подобного рода закупок.**

• Просим выдать Заказчику предписание по изменению данного критерия в соответствии с общепринятыми требованиями к квалификации сотрудников (преподавательского состава) для подобного рода закупок.

2. В Техническом задании на оказание услуг (Приложение № 2 к «Документации о проведении запроса предложений») в пункте «Календарный план оказания услуг и итоговые результаты запланированных мероприятий» предусмотрено мероприятие «Формирование в Республике Башкортостан дистанционного обучающего портала РБ «Ты - предприниматель»». Данное мероприятие противоречит исходной формулировке «оказание услуг по организации обучения на курсах повышения квалификации», поскольку связано с разработкой интернет-портала, программированием и IT-технологиями, тогда как **не выдвинуто никаких требований по квалификации исполнителей в данной области, технических требований к порталу и его архитектуре.** Нет обоснования, насколько необходимо для использования в рамках одной образовательной программы специально разработанного портала дистанционного обучения, при этом возможно было бы использовать имеющуюся у потенциальных участников закупки инфраструктуру дистанционного образования.

3. В техническом задании отсутствует точное указание объема часов по очной и дистанционной формам обучения, что существенно влияет на стоимость обучения слушателей и себестоимость оказываемых услуг.

Техническим заданием указанной документации закупки **нет четких и однозначных указаний на соотнесение конкретных образовательных**

мероприятий с формой их проведения – очной или дистанционной, соответственно, Заказчиком могут быть даны преимущества «своему» поставщику, например, в переводе большего формата мероприятий в дистанционную форму, с соответственно, меньшими затратами.

В техническом задании также не указана последовательность образовательных программ, часть программ исходя из предлагаемого Заказчиком количества часов не подлежит лицензированию и не подходит под повышение квалификации (объем часов менее 16), что является ограничением конкуренции и нарушением законодательства об образовании. . Заказчику необходимо указать точное количество образовательных программ одноименной направленности с количеством часов и точным диапазоном участников каждой программы, чтобы участники закупки могли определить учебно-тематический план по каждой программе, эффективно распределить ресурсы на проведение программ (кадровые, инфраструктурные), понимать, какое количество документов должно быть выдано по результатам оказания услуг.

4. В Техническом задании на оказание услуг (Приложение № 2 к «Документации о проведении запроса предложений») отсутствуют конкретные требования к содержанию, структуре макетов методических пособий и информационных материалов, которые должны быть разработаны в ходе оказания услуг, при этом они должны быть представлены Исполнителем по результатам оказания услуг.

5. Формой 4 «Техническое предложение об оказании услуг» документацией о закупке указаны требования к образовательным программам и их содержанию, то есть указана необходимость предоставления таких программ в составе заявки. При этом календарным планом в составе Технического задания на оказание услуг (Приложение №2 к документации) предусмотрен пункт, гласящий «Подготовка и согласование образовательных программ очного и дистанционного обучения», что является противоречием. Фактически, тот материал и перечень образовательных программ, поданный заявителем, в случае признания заявки победителем, должен быть представлен в техническом задании на оказание услуг, и изменение количества, объема и наполнения образовательных программ после заключения контракта недопустимо, так как является существенным условием контракта.

6. Указанная закупка должна осуществляться в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085) (далее – Правила), так как Заказчиком отобраны следующие критерии оценки заявок: цена договора; деловая репутация; квалификация участника закупки (договора); квалификация участника закупки (Наличие методических разработок (монографии, учебники, учебные пособия) по вопросам создания, внедрения и реализации образовательных программ с использованием дистанционных технологий; организационная инфраструктура; кадровое обеспечение. При этом Заказчиком нарушены предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно, в соответствии с Приложением

к указанным Правилам предельные величины значимости критериев оценки по оказанию образовательных услуг (обучение, воспитание) должны иметь следующие значения: минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 40%, максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 60%. В документации закупки указаны следующие значения критериев оценки: критерий «Цена договора» - 15%, значимость нестоимостных критериев оценки – 85%, что является нарушением.

7. Отсутствуют четкие требования к категории слушателей и не учтены нюансы, установленные требованиями Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Предметом закупки являются курсы повышения квалификации, предполагающие выдачу документа об обучении установленного образца.

По программам повышения квалификации могут учиться лица, имеющие высшее или среднее профессиональное образование, т.к. данная категория образовательных программ относится к дополнительному профессиональному образованию. Эти требования предусмотрены нормативными актами Министерства образования и науки России, регламентирующими дополнительное образование.

Лица, продолжающие обучение в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования, не имеющие диплома о высшем и среднем профессиональном образовании, вправе проходить обучение на курсах повышения квалификации, но документ (удостоверение) выдается таким лицам после окончания учебного заведения и предъявления диплома о высшем или среднем профессиональном образовании.

При этом техническим заданием не оговорены указанные нюансы и соответственно, введены в заблуждение как потенциальные исполнители контракта, так и потенциальные обучающиеся, потому что согласно Техническому заданию на оказание услуг, «по результатам оказания образовательных услуг Исполнитель должен выдать 1500 участникам Удостоверение о повышении квалификации». Таким образом, Заказчику необходимо установить требование о наличии документов слушателей, подтверждающих наличие высшего и/или среднего профессионального образования.

Следует отметить, что требование о наличии лицензии на право ведения образовательной деятельности является ограничивающим конкуренцию, в связи с тем, что ряд образовательных программ, указанных в Техническом задании, не предполагают выдачи документов и в виду количества часов обучения по ним не являются повышением квалификации по сути.

8. В предмете закупки указано «оказание услуг по организации обучения на курсах повышения квалификации физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан», при этом в техническом задании на оказание услуг в разделе «Категория и количество слушателей» не указано основное требование – возрастной ценз для участников программы (до 30 лет). Также не указано требование о проживании (регистрации)

участника образовательных программ на территории Республики Башкортостан, чего требуют условия федеральной программы «Ты – предприниматель».

9. В документации о проведении запроса предложений в п. 19 по критерию «Наличие организационной инфраструктуры» предусмотрены следующие подкритерии:

«Наличие до двух структурных подразделений в городах – местах проведения обучения – 14,5 баллов.

Наличие от трех до пяти структурных подразделений в городах – местах проведения обучения – 25 баллов.

Наличие структурных подразделений во всех городах – местах проведения обучения – 50 баллов.

Отсутствие структурных подразделений в местах проведения обучения – 0 баллов.

Наличие возможности обеспечить проведение вебинаров с одновременным подключением 150 пользователей (уникальных IP-адресов) – 14,5 баллов.

Наличие возможности обеспечить проведение вебинаров с одновременным подключением 220 пользователей (уникальных IP-адресов) – 25 баллов.

Наличие возможности обеспечить проведение вебинаров с одновременным подключением 300 пользователей (уникальных IP-адресов) – 50 баллов.»

Считаем незаконными требования к подкритериям «Наличие организационной инфраструктуры», где указаны требования наличия структурных подразделений в городах – местах проведения обучения, так как это создаёт преференции для «назначенного» победителя данной закупки – ЧОУ ВО «Академия ВЭГУ», которое имеет структурные подразделения в городах, указанных в п. 10 документации. Вместе с тем даже ведущие вузы республики – такие как УГНТУ, УГАТУ, БашГУ, БГПУ не смогут получить максимум баллов по данному критерию ввиду отсутствия такого большого количества структурных подразделений в городах – местах проведения обучения. Отметим также, что исчерпывающий и однозначный перечень документов по подтверждению критерия «Наличие организационной инфраструктуры» в документации закупки отсутствует.

10. В п.10 документации о закупке содержится перечень мест оказания услуг: Уфа, Кармаскалы, Сибай, Баймак, Кумертау, Мелеуз, Октябрьский, Туймазы, Белебей, Киргиз-Мияки, Месягутово, Агидель, Нефтекамск, Бирск, Благовещенск, Стерлитамак, Ишимбай, Салават, Давлеканово, Учалы. Следует обязать Заказчика представить в УФАС обоснование объединения в один лот стольких городов. Целесообразнее разделять оказание таких услуг по территориям республики, чтобы обеспечить как можно большему числу участников доступ к закупке, и, соответственно, конкуренцию.

11. Технология вебинара не относится к повышению квалификации как элементу дополнительного профессионального образования. Требование заказчика предоставить в составе заявки документ, подтверждающий возможность трансляции в муниципальных образованиях, а именно «копию договора с компанией, осуществляющей проведение вебинаров и вебконференций с гарантированным обеспечением устойчивой трансляции» является незаконным и явно ограничивающим конкуренцию. В таком случае, необходимо

разукрупнить закупку и выделить виды работ и услуг, не относящиеся к повышению квалификации, в отдельную закупку.

12. В части обоснования цены контракта, в документации к закупке приложены коммерческие предложения ряда образовательных организаций, в частности, ЧОУ ВО «ВЭГУ», которая, исходя из требований данной документации, и является «назначенным» победителем запроса предложений. Следует отметить, **аффилированность ЧОУ ВО «ВЭГУ» и Башкирского экономико-юридического колледжа, на основе предложений которых и формировалась НМЦК.**

На основании вышеизложенного просим Управление ФАС России по Республике Башкортостан:

- защитить права и законные интересы ООО «ИнтеллКредо+»;
- приостановить или отменить процедуру размещения заказа по запросу предложений № 31604063514 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать Заказчику предписание по изменению документации по запросу предложений, технического задания к оказанию услуг, отменив незаконные и необоснованные требования к участникам закупки;
- провести внеплановую проверку Заказчика в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 99 44-ФЗ «Закона о размещении заказов» от 05.04.2013 по закупке № 31604063514;
- по результатам проверки направить материалы в Прокуратуру Республики Башкортостан на предмет правовой оценки соответствия закупочной документации антикоррупционному законодательству.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- документация запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации обучения на курсах повышения квалификации физических лиц в возрасте до 30 лет по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан (с приложениями);
- реестр сертифицированных бизнес-тренеров (по состоянию на 23 июня 2016 года);

Генеральный директор