

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12071
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.08.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РАНД-ТРАНС-1» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам (лот № 4), извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.mt.mosreg.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 81-16/МТдов, <...>, по доверенности от 25.12.2015 № 06-16/МТдов и <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 80-16/МТдов; от Заявителя – <...>, по доверенности от 20.06.2016, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов не соблюден установленный Гражданским

кодеком Российской Федерации тридцатидневный срок для подачи заявок. Указанное привело к сложностям для Заявителя в формировании заявки.

2. Организатором торгов нарушены сроки проведения процедур Конкурса.

3. Организатором торгов нарушены принципы, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Частью 4 статьи 22 Закона об организации перевозок установлен двадцатидневный срок с даты опубликования извещения о проведении Конкурса (далее – Извещение) до даты проведения торгов, который соблюден.

2. Организатор торгов не отрицал неоднократных отложений процедуры рассмотрения заявок на участие в Конкурсе. Пояснил, что отложение вызвано причинами, предвидеть которые не представлялось возможным.

3. Организатор торгов при проведении Конкурса Законом о закупках не руководствовался.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона об организации перевозок, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Закон об организации перевозок не содержит указаний на сроки, в течение которых должен быть обеспечен прием заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Пунктом 1 статьи 435 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

Оферта должна содержать существенные условия договора.

Согласно пункту 3 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации, совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Организатор торгов, разместив на сайте www.mt.mosreg.ru Извещение, адресовал конкретным лицам оферту, содержащую ее условия.

Срок, установленный пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации для акцепта оферты, составляет 30 дней.

Согласно информации о Конкурсе, представленной Организатором торгов:

- дата окончания приема заявок на участие в Конкурсе 15.06.2016;
- дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе 16.06.2016;
- дата подведения итогов Конкурса 12.08.2016;
- измененное Извещение размещено 25.05.2016.

Организатор торгов факт внесения изменений в Извещение не отрицает. Таким образом, срок, уставленный для приема заявок на участие в Конкурсе (акцепта оферты), составлял менее 30 дней.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 6 части 3 Приложения 1 к распоряжению Министерства транспорта Московской области от 12.05.2016 21РВ-56 «Об организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам» (далее – Распоряжение), Конкурсной комиссией не позднее 20 календарных дней со дня вскрытия конвертов по балльной системе оцениваются данные, представленные в заявке на участие в открытом конкурсе.

Подведение итогов Конкурса в соответствии с Извещением назначено на 28.06.2016.

Комиссией осмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

В связи с поступлением в Московское областное УФАС России жалоб на порядок организации и проведения Конкурса, Министерством приостановлены торги в совокупности на 29 дней.

С учетом приостановлений Конкурса, подведение итогов назначено на восемнадцатый день – 03.08.2016.

В день подведения итогов Конкурса, Конкурсной комиссией выявлено, что в комплекте документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсе, представлены копии документов, позволяющие членам Конкурсной комиссии усомниться в их подлинности.

В связи с указанными обстоятельствами, Конкурсная комиссия приняла решение об объявлении перерыва до 08.08.2016.

08.08.2016 подведение итогов не состоялось ввиду отсутствия кворума,

в связи с чем, дата подведения итогов назначена на 12.08.2016.

Организатором торгов процедура Конкурса проведена на 27 день со дня вскрытия конвертов с заявками участников.

Организатором торгов нарушен пункт 6 части 3 Приложения № 1 к Распоряжению.

Довод Заявителя обоснован.

3. Закон о закупках не регулирует отношения, возникающие при организации и проведении Конкурса.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РАНД-ТРАНС-1» обоснованной.
2. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства транспорта Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.