

Исх. № 12-09-2016/ж  
«12» сентября 2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29  
Официальный сайт: <http://moscow.fas.gov.ru/>  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕЛДОН ПРО"

Адрес места нахождения: 115230, ГОРОД МОСКВА,  
ПРОЕЗД ЭЛЕКТРОЛИТНЫЙ, ДОМ 3, СТРОЕНИЕ 12,  
ОФИС 7

Почтовый адрес: 115230, ГОРОД МОСКВА, ПРОЕЗД  
ЭЛЕКТРОЛИТНЫЙ, ДОМ 3, СТРОЕНИЕ 12, ОФИС 7

Телефон/факс: +7916-192-22-68

e-mail: [aetp.lawyer@gmail.com](mailto:aetp.lawyer@gmail.com)

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика при организации и проведении закупки в соответствии с  
Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ  
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

**1. Заказчик: МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ СВЯЗИ  
И ИНФОРМАТИКИ (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)**

Место нахождения: 105066, г МОСКВА, ул. НОВОРЯЗАНСКАЯ, дом 31/7, корпус 2

Почтовый адрес: 105066, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 31/7, корп. 2

Ответственное должностное лицо: Назарова Юлия Владимировна

Email: [tender@sviaz-bank.ru](mailto:tender@sviaz-bank.ru)

Телефон: +7 (495) 5000042

Факс: не указан

**2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о проведении  
закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**

**Номер извещения: № 31604074531**

**Наименование закупки:** «Оказание услуг по доступу к базе данных СПАРК через IP адрес для организации получения информации о юридических лицах в автоматическом режиме».

**Начальная (максимальная) цена контракта: 590 000,00 рублей**

**Дата опубликования извещения о проведении закупки: 07.09.2016 (МСК)**

**3. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закон 223-ФЗ), которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции"; ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г.**

№ 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно нарушение выразившееся в ненадлежащем определении способа закупки путем размещения заказа у единственного поставщика..

#### **Доводы жалобы:**

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки, товаров, выполнения работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 07.09.2016 (МСК) было опубликовано извещение № 31604074531 о Закупке у единственного поставщика на Оказание услуг по доступу к базе данных СПАРК через IP адрес для организации получения информации о юридических лицах в автоматическом режиме.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИКИ (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО) является заказчиком в понимании Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", *положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".*

В составе документации закупки размещен файл «Договор СПАРК», который содержит существенные условия оказания услуги.

Приложение № 1 к Договору содержит Перечень Справок:

1. Перечень Справок, не учитываемых в Лимите:

Н/п	Виды предоставляемых Справок	Состав Справок
1	GetCompanyAccountingReportDateList	Список доступных балансов
2	CheckCompanyStatus	Проверка статуса
3	FindCompanyByCode	Список компаний
4	GetCompanyListByPhone	Список компаний
5	GetCompanyListByAddress	Список компаний
6	GetCompanyListByName	Список компаний
7	GetCompanyListByFIO	Список компаний
8	GetEntrepreneurListByFIO	Список ИП
9	ValidatePassport	Проверить паспорт по данным ФМС
10	GetBankruptPerson	Проверка физ.лиц на банкротство

2. Перечень Справок, учитываемых в Лимите:

Н/п	Виды предоставляемых Справок	Состав Справок
1	GetCompanyShortReport	Краткая справка
2	GetEntrepreneurShortReport	Краткая справка по ИП
3	GetCompanyShortReportUA	Краткая справка
4	GetCompanyExtendedReportUA	Расширенная справка
5	GetCompanyShortReportKZ	Краткая справка
6	GetCompanyExtendedReport	Расширенная справка
7	GetCompanyStructure	Структура компании
8	GetCompanyStructureUA	Структура компании
9	GetCompanyStructureKZ	Структура компании

10	GetBankAccountingReport101102	101 и 102 бухгалтерской отчетности банка
11	GetCompanyCoownersHistory	Список исторических совладельцев
12	GetCompanySubsidiariesHistory	Сведения об истории изменений участия в УК
13	GetCompanyManagementBodiesHistory	Сведения об истории органов управления
14	GetCompanyCoownersHistoryUA	Список исторических совладельцев
15	GetCompanyCoownersHistoryKZ	Список исторических совладельцев
16	GetCompanyListByPersonFIO	Список компаний (отчет по человеку)
17	GetCompanyListByPersonINN	Список компаний (отчет по человеку)
18	GetCompanyLicences	Список лицензий компании
19	GetCompanyPredecessorSuccessor	Правопреемники и предшественники компании
20	GetCompanyAccountingReportDateList	Список доступных балансов
21	CheckCompanyStatus	Проверка статуса
22	FindCompanyByCode	Список компаний
23	GetCompanyListByPhone	Список компаний
24	GetCompanyListByAddress	Список компаний
25	GetCompanyListByName	Список компаний
26	GetCompanyListByFIO	Список компаний
27	GetEntrepreneurListByFIO	Список ИП

Приложение № 3 к Договору содержит описание работы СПАРК.

Согласно ч.3 ст. 3. 223-ФЗ «В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.»

В единой информационной системе в сфере закупок размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО АКБ «Связь-Банк» (далее, так же – Положение).

П. 1.2.7. Положения: «1.2.7. Закупка у единственного Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) – способ Закупки, при котором предложение о заключении договора направляется конкретному Поставщику (Подрядчику, Исполнителю) без проведения процедур Закупок, с учетом требований раздела 14 настоящего Положения.»

П. 4.4. Положения регламентирует случаи закупки у единственного поставщика, установлено, что закупка у единственного поставщика, осуществляется в исключительных случаях.

Из системного толкования п.4.4. Положения следует, что закупка у единственного поставщика осуществляется в случае не возможности применения конкурентного способа определения поставщика при проведении закупки, либо отсутствия на рынке **альтернативных Поставщиков.**

Считаем, что при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

ООО "СЕЛДОН ПРО" готово предложить **альтернативный продукт**. Считаем **факт закупки услуги по доступу к базе данных СПАРК нарушением Закона о защите конкуренции**.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 г. № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг»

### **ПРОШУ:**

1. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
2. Приостановить процедуру закупки.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Копия приказа о назначении на должность генерального директора
2. Копия решения об избрании генерального директора

Генеральный директор  
ООО "СЕЛДОН ПРО"

Муравьева М.А.