

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.  
Тел.: (495) 607-42-92  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Организатор конкурса: Акционерное общество «СИБЕР»**  
Адрес местонахождения: 119048, г Москва, ул Усачева, дом 24  
Контактное лицо: Логненко Валентин  
Тел.: +7 (495) 6439899  
E-mail: aho@rtguard.ru

**Участник размещения заказа, податель жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»**  
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 36, оф. 601  
Телефон/факс: 8(343)286-07-96  
E-mail: svtr08@mail.ru

Исх.№5491  
от 13.09.2016

#### **Жалоба на порядок размещения информации о проведении торгов**

08.09.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 223-ФЗ Акционерное общество «СИБЕР» извещение № 31604023967 оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности в соответствии с РСБУ за 2016 год.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами **порядка размещения информации** о проведении торгов, **порядка подачи заявок** на участие в торгах, также **иным** лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» подает жалобу на размещение информации, а также на порядок подачи заявки.

1. В предмете закупки указан «обязательный аудит» годовой бухгалтерской отчетности».

При этом в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", организации имеющие организационно-правовую форму акционерного общества обязаны проводить **обязательный** ежегодный аудит, что и указал организатор. При этом согласно п.4, ст.1 ФЗ №223 обязательный аудит не подлежит регулированию и должен проводиться в рамках ФЗ №44, однако данное **извещение размещено в разделе закупок**, проходящих по ФЗ

№223. Также непосредственно в закупочной документации имеется ссылка на Единое Положение о закупке ГК «Ростех», что используется Заказчиками именно для проведения закупок в рамках ФЗ №223.

В случае если организатор укажет, что аудит не является обязательным, то данный факт означает ошибку/изменение в предмете конкурса, в такой ситуации конкурс подлежит отмене.

Отдельным нарушением, является отсутствие в **извещении** правового статуса конкурса, то есть в извещении организатор не указал в рамках какого закона проводится закупка, ФЗ-44, либо ФЗ-223.

2. В п.3.2.2 документации о закупке сказано, что процедура конкурса **не** является публичным конкурсом и **не** регулируется статьями 1057 – 1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом организатор конкурса публично приглашает неограниченный круг лиц принять участие в конкурсе «на право заключения договора» на условиях, которые публично выложены организатором открытого конкурса – то есть имеется публичное предложение выполнить договорную работу за вознаграждение. Данное условие противоречит закону, противоречит понятию «конкурс» и противоречит самому факту публичного размещения информации об открытом конкурсе в публичном СМИ на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Считаем, что организатор конкурса проводит его в рамках ФЗ №223 с указанием на неприменимость ст. 1057-1061 ГК РФ с целью иметь возможность в удобный момент отказаться от подведения итогов закупки, отказаться от заключения договора в случае если побеждающая аудиторская организация (которая объективно должна набрать максимальное число баллов) действительно окажется независимым аудитором. На это прямо указано в закупочной документации, и обжалуется в следующем пункте:

3. В извещении о закупке, а также в п. 4.17.1 документации указано, что «Организатор закупки вправе отказаться от проведения закупки в любой момент до подведения ее итогов, при условии наличия соответствующего указания в извещении». Каких-либо условий, уточняющих понятие «отказаться в любой момент» – не имеется. Такое заявление организатора прямо противоречит предмету закупки об обязательном аудите. АО не может отказаться от закупки обязательного аудита без уважительных причин. Также такое самовольно присвоенное право нарушает принцип равноправия сторон по заключаемой, согласуемой сделке. Для отказа от завершения и подведения итогов конкурса должны быть уважительные причины, а не произвольное желание организатора конкурса.

Если организатор конкурса, являясь Акционерным Обществом, проводит конкурс о закупке обязательного аудита, то такой конкурс должен проходить в рамках ФЗ №44 и регулироваться ст. 1057-1061 ГК РФ. В противном случае подобная закупка не должна размещаться на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) под видом конкурентной публичной закупки.

Просим УФАС учесть, что при проведении конкурса в электронной форме организатор может требовать от участников обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта, и после вскрытия конвертов (открытия доступа к файлам) может подать на отказавшегося участника заявление о включении в реестр недобросовестных поставщиков. Таким образом, участники не имеют права беспричинно отказываться от закупки «в любой момент до подведения ее итогов». Следовательно, имеется одностороннее, неравноправное условие со стороны организатора, которое позволяет ему пользоваться чужими денежными средствами, вносимыми в качестве обеспечения заявки и которое прямо нарушает имущественные права участников, потративших ресурсы и денежные средства на подготовку заявки с целью участия в конкурентной процедуре по заключению договора.

Отдельным нарушением прав участников является возможность организатора по произвольному усмотрению получить доступ к содержимому заявок и отказаться от подведения итогов в случае, если победителем не становится удобный организатору участник. Такую процедуру можно повторять любое количество раз.

Считаем, что данный пункт документации не совпадает с условиями указанными в Положении о закупках, где в п.12.10.2 указаны случаи, которые позволяют организатору отказаться от закупки до подведения итогов. Конкурсная документация, в отличие от Положения о закупках, не ссылается на необходимость обязательного наличия определенных условий (изменение финансирования, потребностей, непреодолимая сила, судебное решение, нарушение в конкурсе и т.п.) и фактически нивелирует основной пункт Положения о закупках, относящийся к возможности отказаться от закупки.

Все вышеуказанные нарушения касаются информации о закупке и порядка подачи заявки, то есть могут быть обжалованы не только участником конкурса.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

Вышеуказанные нарушения являются существенными, нарушают наши права, как потенциального участника конкурса, так и права неограниченного круга лиц, имеющих право на выполнение работы по договору.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышесказанного:

#### Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
4. Уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы;
5. Обязать АО «СИБЕР» исправить имеющиеся нарушения.

#### Приложения (в копиях):

1. Протокол № 13 от 17.04.2014 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 27. 04.2016 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе ~~работника~~ на должность генерального директора.
4. Свидетельство СРО РКА №-1014-ю

Генеральный директор  
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровна