



# ЗАО Интегра-С

Фактический адрес: 115230, г. Москва, Варшавское шоссе 46, оф. 717  
Юридический адрес: 115230, г. Москва, Варшавское шоссе 46, оф. 717  
Тел./факс: (495) 730-62-52  
e-mail: [moscow@integra-s.com](mailto:moscow@integra-s.com)  
[www.integra-s.com](http://www.integra-s.com)

Р/счет 40702810438060142904  
ДО № 1637 Сбербанка России г. Москва  
Кор.счет 30101810400000000225  
БИК 044525225 ИНН 7726532696 КПП 772601001

Исх. № 243/09-РК от 14.09.2016г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
Службы по Республике Крым и городу Севастополю  
Почтовый адрес: ул. Александра Невского, 1,  
Г. Симферополь, 295000  
Тел./факс: 8 3652 25 24 31  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ/БЕЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗЧИКА, ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

**Заказчик:** Главное управление информатизации и связи города Севастополя  
Место нахождения заказчика: 299029, г. Севастополь, ул. Генерала Острякова, 13  
Почтовый адрес заказчика: 299011, г. Севастополь, ул. Генерала Острякова, 13  
Тел.: +7 (8692) 55-59-90  
E-mail: [guis.zakupki@sev.gov.ru](mailto:guis.zakupki@sev.gov.ru)

**Контрактный управляющий:** Георгиу В.М.  
Тел.: +7 (8692) 54-37-67  
E-mail: [Vladimir.georgiu@sev.gov.ru](mailto:Vladimir.georgiu@sev.gov.ru)

**Заявитель:** Закрытое акционерное общество «Интегра-С» (ЗАО «Интегра-С»)  
Место нахождения: 115230, г. Москва, Варшавское шоссе, 46, офис 717  
Почтовый адрес: 115230, г. Москва, Варшавское шоссе, 46, офис 717  
ИНН/КПП: 7726532696/772601001  
Контактное лицо: Балабин Игорь Николаевич – заместитель генерального директора  
Тел.: +7 (978) 831-95-94  
E-mail: [garantrk@bk.ru](mailto:garantrk@bk.ru)

**Номер извещения:** 0174200001916002946

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 31.08.2016  
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе: 21.09.2016 10:00  
Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 21.09.2016 10:00  
Наименование закупки: оказание услуг по разработке и созданию опытного образца программно-аппаратного комплекса «Единый центр оперативного реагирования» в городе Севастополе в составе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»  
Официальный сайт, на котором размещена информация о проведении открытого конкурса:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Обжалуемые действия:** нарушение основных принципов контрактной системы в сфере закупок (статья 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016)) - профессионализм заказчика, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.



Доводы жалобы: 31.08.2016 Заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) были опубликованы Извещение и Документация открытого конкурса на оказание услуг по разработке и созданию опытного образца программно-аппаратного комплекса «Единый центр оперативного реагирования» в городе Севастополе в составе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Изучив Техническое задание Приложения №1 к Государственному контракту в составе Документации, ЗАО «Интегра-С» направило запрос на разъяснения ряда требований Заказчика. Ответ был опубликован в ЕИС.

При более детальном изучении Документации, были замечены ряд требований, противоречащих законодательству:

1. В разделе 9 технического задания (ТЗ) из состава конкурсной документации указано, что при создании Системы должны быть использованы нормативные, правовые, методические документы и документы по стандартизации, включая «приказ ФСТЭК России от 5 февраля 2010 г. №58 «Об утверждении положения о методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных».

Вместе с тем, данный приказ утратил силу с 02.06.2013 на основании приказа ФСТЭК России от 18.02.2013 N 21

(<http://docs.cntd.ru/document/499005278>, [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_97942/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_97942/), <http://base.garant.ru/70380924/>)

Требование создания опытного образца новой техники - программно-аппаратного комплекса «Единый центр оперативного реагирования» в городе Севастополе в составе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на основании устаревших положений недопустимо.

2. В разделе 9 технического задания из состава конкурсной документации указано, что при создании Системы должны быть использован приказ ФСТЭК России, ФСБ России, Мининформсвязи России №55/86/20 от 13 февраля 2008 г. «Об утверждении Порядка проведения классификации информационных систем персональных данных».

В тоже время, данный приказ утратил силу с 11.03.2014 на основании совместного приказа ФСТЭК России, ФСБ России и Минкомсвязи России от 31 декабря 2013 года N 151/786/461 (<http://docs.cntd.ru/document/902094696>, <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70497952/>).

3. ГОСТ Р 51241-98. «Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний», который указан в разделе 9 ТЗ, заменен на ГОСТ Р 51241-2008 (<http://www.internet-law.ru/gosts/gost/4050/>, <http://files.stroyinf.ru/data1/55/55721/>) и, следовательно, его требования не могут быть распространены на создаваемый опытный образец.

4. Приведенный в ТЗ ГОСТ Р 50922-96. «Защита информации. Основные термины и определения» не действует в РФ (<http://docs.cntd.ru/document/gost-r-50922-96>).

5. Временные единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденные Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предусматривают (в пункте 4.2.1 «Назначение и функциональность КСА ЕЦОР» и «Приложение 4 Требования к подсистемам КСА ЕЦОР», соответственно) обеспечение следующих функций:

«Функции КСА ЕЦОР должны обеспечивать:...

2) поддержку принятия решений, а именно:...

б) автоматическое предоставление вариантов сценария реагирования по заранее подготовленным шаблонам в соответствии с установленными регламентами взаимодействия...

3) управление и координацию взаимодействия, а именно:...

д) оперативное доведение информации и задач до органов повседневного управления, служб экстренного реагирования и муниципальных служб, в соответствии с определенными регламентами взаимодействия».

Поэтому едиными требованиями предусмотрено, что



«Подсистема поддержки принятия решений должна обеспечивать выполнение следующих функций:...

автоматизация процесса принятия решений, в том числе использование типовых сценариев реагирования на основе **утвержденных ведомственных регламентов** при ликвидации кризисных ситуаций и происшествий...

Подсистема обеспечения координации и взаимодействия должна обеспечивать оперативное доведение информации и задач, в соответствии с **регламентами взаимодействия**, до органов повседневного управления. Подсистема обеспечения координации и взаимодействия должна, также обеспечивать контроль исполнения задач...

Основными задачами подсистемы интеграции данных являются:...

обеспечение доступа для КСА АПК «Безопасный город» к необходимым ресурсам в соответствии с **регламентами взаимодействия и предоставления информации**».

Речь идет о **заранее установленных регламентах взаимодействия и заранее утвержденных ведомственных регламентах**.

Иных действий с регламентами, включая их разработку, редактирование в системе, предназначенной для оперативного реагирования, едиными требованиями не предусматривается.

Очевидно, для исключения потенциальных сбоев в системе, которая должна работать с использованием заранее отработанных регламентов по фиксированным (неизменным) сценариям.

Не случайно в приложении 3 Методических рекомендаций АПК «Безопасный город» построение (развитие), внедрение и эксплуатация СЭД отнесена к средствам управления оперативной обстановкой в ОИВ, ЦУКС и сторонних субъектов взаимодействия (на уровне региона, а не на муниципальном уровне).

Соответственно, в типовом техническом задании на Единый центр оперативного реагирования города (КСА ЕЦОР), утвержденном 14.12.2015, в перечень функциональных подсистем в пункте 4.1.1.1 включены подсистемы: Подсистема поддержки принятия решений, Подсистема обеспечения координации и взаимодействия, а в перечне обеспечивающих подсистем отсутствует подсистема электронного документооборота и управления данными построенная на «Системе исполнения регламентов», поскольку эта система избыточна и требует дополнительных ресурсов (в соответствии с Разъяснением 1, СЭД должна быть размещена на вычислительной подсистеме), а также влияет на надежность работы Системы целиком. Такую систему следует отнести к смежным системам, аналогично Системе-112.

Обеспечение работы по заранее утвержденным (исторически сложившимся) регламентам взаимодействия обеспечивается Подсистемой поддержки принятия решений, Подсистемой обеспечения координации и взаимодействия и другими функциональными и обеспечивающими подсистемами.

Коренного изменения в регламентах взаимодействия с применением КСА АПК «Безопасный город» не требуется.

Обучение новых сотрудников Заказчика имеющемуся в наличии (см. Разъяснение 1) ряду описаний бизнес-процессов, созданных на языке BPMN, может производиться локально с применением обычных средств (офисных компьютеров).

Считаем, что требование осуществления разработки СЭД (СИР) в составе КСА ЕЦОР противоречит требованиям всех регламентирующих документов по АПК «Безопасный город». Такие действия могут нанести вред оперативной работе ЕЦОР за чет ограничения ресурсов системы, задействованных непосредственно в оперативном управлении, могут привести к снижению надежности оперативной работы за счет совмещения текущей работы с разработкой регламентов и ошибочного применения не утвержденных ведомствами регламентов.

**Разработка избыточной части Системы сопряжена с нецелевым использованием средств.**

В связи с выявлением (при экспресс-проверке) множества несоответствий требованиям, предъявленных к создаваемому опытному образцу в техническом задании, требованиям действующей нормативной документации и руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016), прошу:



1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания конкурсной документации.

Приложение:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия Заявителя.
2. Копия (распечатка) извещения о проведении открытого конкурса № 0174200001916002946 с официального сайта госзакупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Заместитель генерального директора  
ЗАО «Интегра-С»



И.Н. Балабин