



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.09.16 № 57 11537

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИнтеллКредо+»
450000, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13
ktu777@mail.ru

Организатор торгов:

ГАУ Республиканский центр
волонтерского движения и
поддержки молодежных
инициатив
450000, г. Уфа, Ленина, дом 10
rcstzm@mail.ru

**Уведомление №392-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

16.09.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив при проведении запроса предложений на оказание услуг по организации мероприятий по отбору физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью деятельностью, с целью прохождения обучения по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан. (извещение №31604066878).

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» (вх. №13187 от

0097337

13.09.2016).

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на **20.09.2016 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени

рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Р.Ф.Саляхутдинова

Ишмярова Ю.Р.
(347) 272-84-45

*Исх. № 38
от 13.09.2016г.*

"ИнтеллКредо+"

Руководителю УФАС России
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450000, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Жалоба на неправомерные действия заказчика

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «ИнтеллКредо+»
Юридический адрес: 450000, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13
Фактический адрес: г. Уфа ул. Чернышевского, 82-305
Почтовый адрес: 450092, г. Уфа ул. г. Уфа ул. Менделеева, 128/1-6

ОГРН: 1110280059460

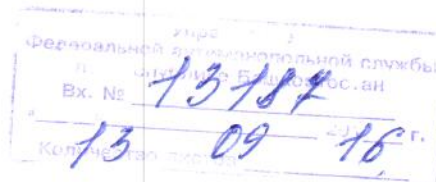
ИНН: 0274161345

КПП: 027401001

Адрес электронной почты: ktu777@mail.ru

Тел: 8-917-432-4883

Генеральный директор: Кайбышева Т.Ю.



Заказчик: ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив.

Место нахождения: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Контактная информация:

Номер контактного телефона: 83472180304, **факс:** 83472180304

Адрес электронной почты: rcstzm@mail.ru

Контактное лицо: Биккулов Ильшат Нафикович, тел./факс: 83472180304

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: www.zakupki.gov.ru

Способ размещения закупки: запрос предложений

Реестровый номер закупки: № 31604066878

Наименование закупки: услуги по организации мероприятий по отбору физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), имеющих способности к занятию предпринимательской деятельности деятельностью, с целью прохождения

обучения по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан.

Начальная (максимальная) цена договора: 1150000.00 рублей.

Общество с ограниченной ответственностью «ИнтеллКредо+» просит рассмотреть документацию закупки № **31604066878** «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации мероприятий по отбору физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), имеющих способности к занятию предпринимательской деятельности деятельностью, с целью прохождения обучения по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан», поскольку Заказчиком были допущены следующие нарушения федерального законодательства:

1. В техническом задании на оказание услуг (Приложение № 2 к «Документации о проведении закупки») в условиях оказания услуги «Отбор физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), имеющих способности к занятию предпринимательской деятельности деятельностью, с целью прохождения обучения по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий» указано «в составе спикеров обязательно должен присутствовать профессиональный бизнес-тренер, сертифицированный ассоциацией объединений и организаций, деятельность которых направлена на разработку и внедрение методик и стандартов управления и оценки качества программ делового и управленческого образования «Национальный аккредитационный совет делового и управленческого образования» (НАСДОБР) с документально подтверждённым опытом работы в качестве бизнес-тренера не менее 5 (пяти) лет, а также с документально подтверждённым опытом ведения предпринимательской деятельности». Считаем это требование неправомерным и ограничивающим наши права на основании 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организация НАСДОБР за период с 2014 по 2016 год на территории Российской Федерации сертифицировала всего 20 тренеров, в том числе в Республике Башкортостан 1 человек (Василя Валиуллина), что фактически означает, что в указанном конкурсе может участвовать только одна организация из РБ. Ссылка на реестр сертифицированных бизнес-тренеров: <http://nasdobr.ru/wp-content/uploads/2016/06/Reestr-biznes-trenerov.doc>.

При этом, в регионах России федеральная программа «Ты – предприниматель» реализуется с 2011 года, участвуют в программе свыше 45 субъектов РФ, и, исходя из мониторинга реализации программы в указанных регионах, ни один из перечня сертифицированных НАСДОБР бизнес-тренеров, реализующих образовательную часть программы, не участвовал в образовательных программах во всех регионах России.

Кроме того, наличие одного сертифицированного тренера не может оказать существенного влияния на качество оказания услуги, поскольку один тренер не может быть задействован в информационных конференциях для всех 5000 человек в

возрасте от 14 до 30 лет включительно. Однако наличие данного тренера указано как обязательное условие участия в конкурсе. Вместе с тем не выдвинуто общих требований к квалификации остального преподавательского состава, таких как – наличие высшего образования по профильной специальности, наличие педагогического стажа, наличие ученой степени и т.д.

2. На официальном сайте госзакупок (<http://zakupki.gov.ru>) по закупке № 31604066878 указана начальная (максимальная) цена договора 1 150 000,00 рублей (см. скриншот).

запрос предложений	№ 31604066878	Ремонтно-строительные работы	06.09.2015
Подана заявок / 223-ФЗ	ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР ВОЛОНТЕРСКОГО ДВИЖЕНИЯ И ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖНЫХ ИНИЦИАТИВ	Объемлено	08.09.2015
1 150 000,00	... приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках ...		

Сведения / Документы / Изменения и разъяснения / Жалобы

В тоже время в п. 8 документации указано, что «Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 900 000 (один миллион девятьсот тысяч) рублей 00 копеек».

Таким образом, Заказчик вводит в заблуждение потенциальных исполнителей. Требуем устранить данное противоречие.

3. Данная закупка должна осуществляться в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085) (далее – Правила), так как Заказчиком отобраны следующие критерии оценки заявок: цена договора; деловая репутация; квалификация участника закупки; наличие технических ресурсов (квалификация сотрудников – бизнес-тренеров, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР). При этом Заказчиком нарушены предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно, в соответствии с Приложением к указанным Правилам предельные величины значимости критериев оценки должны иметь следующие значения: минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 40%, максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 60%. В документации закупки указаны следующие значения критериев оценки: критерий «Цена договора» - 20%, значимость нестоимостных критериев оценки – 80%, что является нарушением.

4. Ряд требований технического задания грубо нарушает законодательство в сфере регулирования закупок и конкуренции, являясь коррупционными по сути.

В частности, в документации содержатся требования к оценке заявки, основанное на оценке предложений участников закупки по таким критериям, как цена договора; деловая репутация; квалификация участника закупки; наличие технических ресурсов (квалификация сотрудников – бизнес-тренеров, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР).

Так, критерий «Наличие технических ресурсов (квалификация сотрудников – бизнес-тренеров, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР)» предполагает предоставление подтверждающих документов о сотруднике либо привлеченном специалисте, имеющим сертификацию и внесенного в реестр НАСДОБР.

Таким образом, участник вправе предоставлять либо не предоставлять сведения о наличии указанных категорий специалистов в составе заявки, и при этом, у такого участника есть возможность принимать участие в такой закупке и формально при определенных условиях заключить контракт с Заказчиком. Однако, в нарушение антимонопольного законодательства, **в техническом задании к закупке Заказчиком установлены необоснованные и незаконные требования:**

«1.4 В составе спикеров обязательно должен присутствовать профессиональный бизнес-тренер, сертифицированный ассоциацией объединений и организаций, деятельность которых направлена на разработку и внедрение методик и стандартов управления и оценки качества программ делового и управленческого образования «Национальный аккредитационный совет делового и управленческого образования» (НАСДОБР) с документально подтвержденным опытом работы в качестве бизнес-тренера не менее 5 (пяти) лет, а также с документально подтвержденным опытом ведения предпринимательской деятельности».

В соответствии с техническим заданием устанавливаются требования по фактически обязательному наличию сертификата НАСДОБР у участника закупки, то есть любой участник закупки, который не имеет таких специалистов в штате либо привлеченных со стороны, не способен выполнить техническое задание, но может только участвовать в закупке. **Считаем это грубым нарушением законодательства.**

Когда с одной стороны, участник может представить либо не представить по своему усмотрению документы для оценки квалификации кадров, опыта работы, которые повлияют только на оценку заявки, но не являются препятствием при заключении контракта, а с другой стороны, требования технического задания фактически ставят под запрет любую возможность участия и выигрыша в данной закупке при отсутствии ряда бессмысленных и выдуманных документов, требования к которым (четкие и однозначные) не установлены в самой документации.

Налицо предъявление к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, что является грубым нарушением.

5. Обращаем особое внимание Управление ФАС России по Республике Башкортостан на то, что представитель Заказчика закупки – координатор программы «Ты – предприниматель» в Республики Башкортостан Елена Петрова опубликовала 30.08. 2016 года на стене своего аккаунта в социальной сети Facebook фотографию с Василей Валиуллиной (единственный в Республике Башкортостан бизнес-тренер с сертификатом НАСДОБР) и Р. Усмановым (директором ООО «Открытая тренинговая компания» («назначенный» победитель данной закупки) с сопроводительным комментарием, что «команда программы «Ты – предприниматель» Республики Башкортостан провела сессию по стратегии продвижения в 2016 год», хотя в соответствии с п. 2 Уведомления №361-18.1/16 о

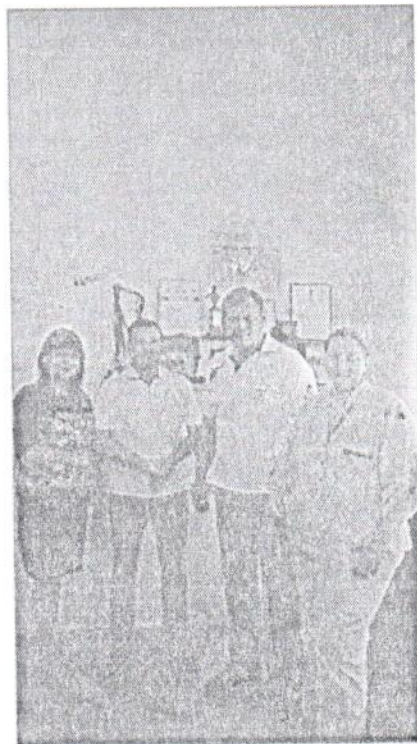
поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу Заказчик закупки - ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив обязан был приостановить процедуру закупки № 31603985654 (предыдущий номер текущей одноименной закупки №31604066878) до рассмотрения жалобы по существу.



Елена Петрова с Василей Валиуллиной и еще 2.

30 августа в 23:35

Сегодня команда программы "Ты-предприниматель" Республики Башкортостан провела сессию по стратегии продвижения в 2016 году. Приоткрою тайну, это будет связано с числом 5!



Однако вопреки этому ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив разместил на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) протокол вскрытия заявок от 26.08.2016 года и протокол подведения итогов запроса предложений от 29.08.2016 года, в котором указано, что победителем признана ООО «Открытая тренинговая компания», что является грубым нарушением.

На основании вышеизложенного просим Управление ФАС России по Республике Башкортостан:

- защитить права и законные интересы ООО «ИнтеллКредо+»;
- приостановить или отменить процедуру размещения заказа по запросу предложений № 31604066878 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать Заказчику предписание по изменению документации по запросу предложений, технического задания к оказанию услуг, отменив незаконные и необоснованные требования к участникам закупки;

- привлечь ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив к административной ответственности за неправомерные действия и нарушение предписаний Управление ФАС России по Республике Башкортостан;

- провести внеплановую проверку Заказчика в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 99 44-ФЗ «Закона о размещении заказов» от 05.04.2013 по закупке № 31604066878;

- по результатам проверки направить материалы в Прокуратуру Республики Башкортостан на предмет правовой оценки соответствия закупочной документации антикоррупционному законодательству.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- документация запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по организации мероприятий по отбору физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), имеющих способности к занятию предпринимательской деятельности деятельностью, с целью прохождения обучения по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан (с приложениями);

- реестр сертифицированных бизнес-тренеров (по состоянию на 23 июня 2016 года);

Генеральный директор



М.П.

/Т.Ю.Кайбышева