



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Московское УФАС России

ОАО «СК «Регионгарант»

Гиляровского ул., д. 18, стр. 1,
Москва, 129090

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

12.09.2016 № РТ/62940/16

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ОАО «СК «Регионгарант» от 09.09.2016 № 0424 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого конкурса с возможностью подачи заявки в бумажной форме на право заключения договора на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (извещение № 31603778365).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ОАО «СК «Регионгарант» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 12 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Гилязиева Л.Р. (088-791)



58775

2016-94621(2)

Россия, 129090, Москва,
ул. Гиляровского, д. 18, стр. 1
Тел.: +7 (495) 419-06-41
Факс: +7 (495) 684-56-60
E-mail: info@regiongarant.ru
www.regiongarant.ru



18/1, Gilyarovskogo str.
Moscow, 129090, Russia
Phone: (+7 495) 419-06-41
Fax: (+7 495) 684-56-60
E-mail: info@regiongarant.ru
www.regiongarant.ru

исх. № 0424 от 09.09.2016г.

**В Федеральную антимонопольную
службу (ФАС России)**
123995 г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д.11

Заявитель: АО «СК «РЕГИОНГАРАНТ»

Адрес: РФ, 129090, г. Москва, ул.
Гиляровского, д. 18, стр. 1
Тел.: (495) 419-06-41
Факс: (495) 684-56-60
Адрес электронной почты:
info@regiongarant.ru

Заказчик:
ФГУП «Почта России».
131000, г.Москва, Варшавское ш.,д.37
Адрес электронной почты
Evgeniy.kornev@russianpost.ru
Тел.(495) 956-2067
Факс. (495) 956 9951

ФАС России
Рег. номер 133753/16
зарегистрирован 09.09.2016



12

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

Обжалуемые действия:

Заказчиком - ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (реестровый № 31603778365) (далее - Конкурс), нарушены нормы п.1,2 части 1 статьи 3, п.8 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), что выразилось в неправомерном допуске к участию в конкурсе коллективной заявки № 1 - САО «ВСК», ОАО «Капитал Страхование», СПАО «Ингосстрах», ООО СК «ВТБ Страхование». ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО», ООО МСК «Страж» им. С.Живаго и заявки № 2 - АО «СОГАЗ».

Сроки обжалования:

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 135-ФЗ. В соответствии с п. 4 ст. 18.1 135-ФЗ, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов. Протокол №3160377836 от 06.09.2016 г. размещен заказчиком на

сайте Единой информационной системы 07 сентября 2016 г., подведение итогов закупки в соответствии с документацией о закупке состоится 12.09.2016 г.

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

22.08.2016 года на официальном сайте Единой информационной системы в **18 ч. 06 мин.** Заказчиком было размещено извещение о внесении изменений в документацию о закупке по предписанию Московского УФАС в соответствии с решением по делу №1-00-1447/77-16 а также размещена документация о закупке с изменениями. Решение и предписание опубликованы на официальном сайте ФАС 18.08.2016 г.

В соответствии с предписанием Заказчику было указано внести изменения в Конкурсную документацию с учетом решения Комиссии от 17.08.2016 по делу № 1-00-1447/77-16, в части установления сроков начала и окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

В опубликованном извещении о внесении изменений Заказчиком указан срок начала подачи заявок 22.08.2016 г., срок окончания подачи заявок – 06.09.2016 г. в 11-00 час.

Согласно протоколу вскрытия конвертов были поданы следующие заявки на участие в конкурсе:

Заявка №1. Коллективная заявка САО «ВСК» (ИНН 7710026574), ОАО «Капитал Страхование» (ИНН 7702045615), СПАО «Ингосстрах» (ИНН 7705042179), ООО СК «ВТБ Страхование» (ИНН 7702263726), ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» (ИНН 7451099235), ООО МСК «Страж» им. С.Живаго (ИНН 6234097920), зарегистрирована 22.08.2016 г. в 16 ч. 33 мин.;

Заявка №2. АО «СОГАЗ» (ИНН 7736035485), зарегистрирована 22.08.2016 г. в 16 ч. 35 мин.;

Заявка №3. АО «СК «РЕГИОНГАРАНТ» (ИНН), зарегистрирована 01.09.2016 г. в 16 ч. 21 мин.;

Заявка №4. ПАО СК «Росгосстрах» (ИНН 7702265064), зарегистрирована 06.09.2016 г. г. в 10 ч. 15 мин.

Таким образом, Заявки следующих участников закупки: коллективная заявка САО «ВСК» (ИНН 7710026574), ОАО «Капитал Страхование» (ИНН 7702045615), СПАО «Ингосстрах» (ИНН 7705042179), ООО СК «ВТБ Страхование» (ИНН 7702263726), ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» (ИНН 7451099235), ООО МСК «Страж» им. С.Живаго (ИНН 6234097920) и заявка АО «СОГАЗ» (ИНН 7736035485) поступили Заказчику до момента публикации извещения о внесении изменений в документацию на сайте Единой информационной системы, т.е. сначала Заказчиком была вновь открыта подача заявок и только потом были размещены изменения конкурсной документации, в соответствии с которыми могли быть поданы заявки.

Исходя из информации, изложенной в протоколе вскрытия, вышеперечисленные заявки были поданы заказчику посредством Электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 223-ФЗ информация о размещении закупки размещается в Единой информационной системе, которая является официальным источником сведений о закупке.

В соответствии с п.3.2 Информационной карты конкурса (Раздел II) Заявки на участие в конкурсе подаются: в письменном виде, в запечатанном конверте или в электронном виде. Таким образом, участник самостоятельно определяет формат подаваемой заявки на участие в торгах.

Факт открытия доступа для подачи заявки на участие в конкурсе посредством ЭТП Сбербанк-АСТ до момента публикации информации на официальном сайте ЕИС предоставил необоснованные преимущества для участия в торгах тем участникам, которые выбрали способ подачи в электронном виде перед участниками, подавшими заявку в письменном виде.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушен принцип информационной открытости закупки, выразившийся в том, что информация на сайте электронной торговой площадке относительно подачи заявок противоречит информации на официальном сайте Единой информационной системы. Возможность подачи заявки участниками в электронной форме, предоставленная до официального опубликования извещения о внесении изменений, а также измененной документации о закупке нарушает принцип равноправия и справедливости по отношению к участникам закупки, что нарушает положения п.1 (информационная открытость закупки) и п. 2. (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) ст.3 223-ФЗ, а также создает нескольким участникам торгов преимущественные условия участия, в том числе путем доступа к информации, что нарушает положения п.2 части 1 ст.17 135-ФЗ.

Заказчиком установлен срок начала подачи заявки, противоречащий информации в опубликованной документации, а также принципам, изложенным в Положении о закупке Заказчика, опубликованном на сайте Единой информационной системы.

Согласно подпункту 14.10.13 пункта 14.10 (раздела 14) Положения 14.10. документация о закупке помимо сведений, предусмотренных извещением о закупке в соответствии с разделом 12 настоящего Положения, должна содержать порядок, место, дату начала срока подачи заявок на участие в процедуре закупке, дату и время окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в процедуре закупки является первый рабочий день, следующий за днем размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 Информационной карты Конкурсной документации, датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе, в том числе, является первый рабочий день, следующий за днем размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки.

Таким образом, Заказчиком установлен порядок (дата) подачи заявок на участие в Конкурсе.

Пунктом 4.1 информационной карты и извещения о внесении изменений в извещение о закупке заказчиком **указана дата начала подачи заявки 22.08.2016 года, что свидетельствует о том, что информация в пункте 4.1 о дате начала подачи заявок носит противоречивый характер и вводит в заблуждение относительно сроков начала подачи заявки.**

Предоставив доступ к подаче заявок 22.08.2016 года, непосредственно в день размещения информации о закупке, Заказчик нарушил условия документации о закупки и подпункта 14.10.13 пункта 14.10 (раздела 14) Положения о закупке.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В связи с вышеизложенным

Заявитель просит:

1. Приостановить размещение закупки № **31603778365** до рассмотрения настоящей жалобы по существу
2. Признать Заказчика нарушившим положения действующего законодательства, а именно п.1,2 части 1 статьи 3, п.8 части 10 статьи 4 №223-ФЗ.
3. Выдать предписание об отмене закупки № **31603778365** как проведенной с нарушением Положения о закупке Заказчика и нормами действующего законодательства.

Приложения:

1. Копия доверенности представителя в на 1 л.
2. Копия извещения о внесении изменений в Закупочную документацию на от 22.08.2016 г. на 2 (двух) листах.
3. Копия протокола вскрытия конвертов от 06 сентября 2016 года на 5 (пяти) листах.

Заместитель генерального директора



А.И. Александров

М.П.

129090, Москва, Россия
ул. Гиляровского, 18, стр. 1
Тел.: (495) 221 3904
Факс: (495) 684 5660
E-mail: info@regiongarant.ru



18/1, Gilyarovskogo str.
Moscow, 129090, Russia
Phone: (7-495) 221 3904
Fax: (7-495) 684 5660
E-mail: info@regiongarant.ru

СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ

ДОВЕРЕННОСТЬ № 09/16

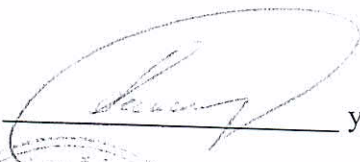
Место совершения: г. Москва

Дата совершения: одиннадцатое января две тысячи шестнадцатого года

Настоящей доверенностью Акционерное общество «Страховая компания «РЕГИОНГАРАНТ» (ИНН 7702005813, ОГРН 1027739066024) (далее по тексту «Компания») в лице Генерального директора Яновой Светланы Юрьевны, действующей на основании Устава, уполномочивает Заместителя Генерального директора **АЛЕКСАНДРОВА АЛЕКСЕЯ ИГОРЕВИЧА** (Паспорт серии 45 06 № 492897, выдан Паспортным столом № 1 ОВД Басманного района УВД ЦАО города Москвы 03.09.2003 г., код подразделения 772-116; зарегистрирован по адресу: г. Москва, ул. Гольяновская, д. За, корп. 3, кв. 29) представлять и защищать интересы Компании по всем вопросам и делам, вытекающим из деятельности Компании, в Федеральной антимонопольной службе России и ее территориальных органах (управлениях).

Настоящая доверенность выдана без права передоверия.

Настоящая доверенность выдана сроком по тридцать первое декабря две тысячи шестнадцатого года.

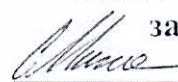
Образец подписи Александрова А.И.  удостоверяю.

Генеральный директор



С.Ю. Янова



«УТВЕРЖДАЮ»
 Заместитель председателя
 закупочной комиссии
 С.В. Михалевский
 « 22 » августа 2016 г.

**ИЗВЕЩЕНИЕ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
 В ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЮ
 открытого конкурса № 31603778365
 на право заключения Генерального договора на Оказание услуг по
 страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных
 средств (ОСАГО)**

1. Изменения в Извещении.

Часть «График проведения» изложить в следующей редакции:

Дата и время начала срока подачи заявок на участие	22.08.2016
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие	06.09.2016 в 11:00
Дата и время рассмотрения заявок	09.09.2016
Дата и время подведения итогов	12.09.2016

2. Изменения в Часть II документации (Информационная карта).

4.1.	Дата начала срока подачи заявок на участие в конкурсе, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе	Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: 22.08.2016 Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 06.09.2016 в 11:00, Датой начала срока подачи заявок на участие в процедуре закупки является первый рабочий день, следующий за днем размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки
4.2.	Дата начала и дата окончания срока предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации	Дата начала предоставления разъяснений положений документации: 22.08.2016 Дата окончания предоставления разъяснений положений документации: 05.09.2016 (Последний день подачи запросов на разъяснения положений конкурсной документации: 31.08.2016)
4.3.	Дата и время вскрытия конвертов с заявками, открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе	06.09.2016 в 11:00



4.4.	Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе	09.09.2016
4.5.	Дата подведения итогов закупки	12.09.2016

Протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения Генерального договора на Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)

№ 31603778365

«06» сентября 2016 г.

г. Москва

Предметом открытого конкурса является право заключения Генерального договора на Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора 176 618 854,25 (Сто семьдесят шесть миллионов шестьсот восемнадцать тысяч восемьсот пятьдесят четыре) рубля 25 коп. НДС не облагается.

При вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Конкурсе присутствовали следующие члены закупочной комиссии:

- Член закупочной комиссии – Куликов А.А.;
- Член закупочной комиссии – Шевчук Ю.В.;
- Член закупочной комиссии – Урванцев И.Г.;
- Член закупочной комиссии – Козин И.С.;
- Член закупочной комиссии – Хохлова Т.А.;
- Член закупочной комиссии – Чеботарев С.С.
- Секретарь комиссии – Корнев Е.А.;

Отсутствовали:

- Председатель закупочной комиссии – Московский Д.М.;
- Заместитель председателя закупочной комиссии – Михалевский С.В.
- Член закупочной комиссии – Суховеев Д.Ю.
- Член закупочной комиссии – Ерошин Г.М.;

При вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Конкурсе было объявлено, что до окончания, указанного в документации о закупке срока подачи заявок на участие в закупке «06» сентября 2016 г. 11 часов 00 минут было подано 4 (четыре) заявки.

Заявки на участие в Конкурсе были предоставлены от следующих участников закупки:

№	Наименование юридического лица	Почтовый адрес, ИНН, КПП, ОГРН
I	САО «ВСК»	121552, г. Москва, ул. Островная, д.4; ИНН 7710026574, КПП 775001001/997950001, ОГРН 1027700186062
	ОАО «Капитал Страхование»	628486, Ханты-Мансийский АО – Югра, Тюменская обл., г. Когалым, ул. Молодежная, д.10; ИНН 7702045615, КПП 860801001, ОГРН 1028601442792

	СПАО «Ингосстрах»	117997, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2; ИНН 7705042179, КПП 775001001/997950001, ОГРН 1027739362474
	ООО СК «ВТБ Страхование»	121552, г. Москва, ул. Островная, д.4; ИНН 7710026574, КПП 775001001/997950001, ОГРН 1027700186062
	ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО»	101000, г. Москва, Чистопрудный бульвар, д. 8, стр. 1; ИНН 7702263726, КПП 774401001/997950001, ОГРН 1027700462514
	ООО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго	454091, г. Челябинск, ул. Красная, д. 4; ИНН 7451099235, КПП 745301001, ОГРН 1027402890976
		390000, г. Рязань, ул. Павлова, 1; ИНН 6234097920, КПП 623401001, ОГРН 1116234012718
2	АО «СОГАЗ»	107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.10; ИНН 7736035485, КПП 997950001 (775001001), ОГРН 1027739820921
3	АО «СК «РЕГИОНГАРАНТ»	129090, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 18, стр. 1 ИНН 7702005813, КПП 775001001, ОГРН 1027739066024
4	ПАО СК «Росгосстрах»	119991, Москва-17, ГСП, ул. Большая Ордынка, дом 40, строение 3 ИНН 7702265064, КПП 997950001 (502701001), ОГРН 1027739049689

Объявлена следующая информация, указанная в заявках:

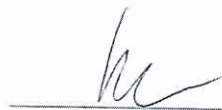
1	Порядковый номер заявки	1	2	3	4
2	Дата подачи заявки	22.08.2016	22.08.2016	01.09.2016	06.09.2016
3	Время подачи заявки	16:33	16:35	16:21	10:15
4	Заявка подана на (количество листов) (сшиты и заверены печатью и подписью в томах)	1627 листов в электронном виде.	245 листов в электронном виде.	206 листов, заверена печатью и подписью.	392 листов, заверена печатью и подписью.
5	Наименование участника закупки	САО «ВСК» ОАО «Капитал Страхование»	АО «СОГАЗ»	АО «СК «РЕГИОНГАРАНТ»	ПАО СК «Росгосстрах»

		СПАО «Ингосстрах» ООО СК «ВТБ Страхование» ООО СК «ЮЖУРАЛ- АСКО» ООО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго			
6	Почтовый адрес участника закупки	121552, г. Москва, ул. Островная, д.4; 628486, Ханты- Мансийский АО – Югра, Тюменская обл., г. Когалым, ул. Молодежная, д.10; 117997, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2; 101000, г. Москва, Чистопрудный бульвар, д. 8, стр. 1; 454091, г. Челябинск, ул. Красная, д. 4; 390000, г. Рязань, ул. Павлова, 1	107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.10	129090, г. Москва, ул. Гиляровского , д. 18, стр. 1	119991, Москва-17, ГСП, ул. Большая Ордынка, дом 40, строение 3
7	Выписка из ЕГРЮЛ (полученная не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайтах извещения)	+	+	+	+
8	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление	+	+	+	+

	действий от имени претендента – юридического лица				
9	Документы, подтверждающие квалификацию участника закупки	+	+	+	+
10	Копии учредительных документов участника закупки	+	+	+	+
11	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения (в случае необходимости)	+	+	+	+
12	Копии документов (Копия действующей лицензии на осуществление страховой деятельности по предмету открытого конкурса), подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки;	+	+	+	+
13	Предложение о цене договора, включая НДС	176 618 854,25 руб.	176 618 854,25 руб.	176 618 854,25 руб.	176 618 854,25 руб.

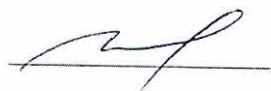
Подписи:

Член закупочной комиссии



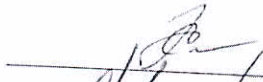
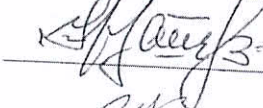

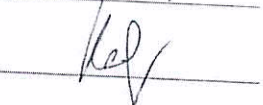

Куликов А.А.;

Член закупочной комиссии



Шевчук Ю.В.;

Член закупочной комиссии
Член закупочной комиссии
Член закупочной комиссии
Член закупочной комиссии
Секретарь комиссии


Хохлова Т.А.;

Урванцев И.Г.;

Козин И.С.;

Чеботарев С.С.

Корнев Е.А.