

Куда: В Управление Федеральной антимонопольной службы

Куда: Общество с ограниченной ответственностью  
«Предприятие производственно-технологической комплектации»  
(ООО «ППТК»);;

121357, г. Москва, ул. Вере́йская, д. 17

Электронный адрес: info@pptk-mos.ru

Контактный телефон - (495) 646-80-27

### **Жалоба на действия (документацию) заказчика**

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации»; ИНН/ КПП: 7705035012 \ 772901001. Контактное лицо Костова Татьяна Милановна; Адрес электронной почты: vgordeev@pptk-mos.ru Номер телефона: (495) 646-80-27 (доб.) 316

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ЮПЭЛ», ИНН: 3662175985, 394030, Адрес: Воронеж, ул. 9 Января, 68б, оф.1104.

телефон: факс: +7 (495) 21-52-647; e-mail info@upel.ru; Контактное лицо: Соболев А.И.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: gazneftetorg.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения: № 31603917609

Наименование процедуры: ОЗП №1442/16 - Определение лучших условий поставки тиристоров (Пополнение НАЗ) для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: 22.07.2016 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 03.08.2016 в 09:00 (МСК)

### **Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:**

1. Нарушение Заказчиком ст. 3, Федерального закона № 223-ФЗ

2. Нарушение Заказчиком ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Неправомерный отклонение заявки участника.

### **Доводы жалобы:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Мосэнерго», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Мосэнерго» от 01.06.2015 № 19, ПАО «Мосэнерго» от 30.09.2015 № 6, от 28.12.2015 № 10 от 15.07.2013 г. (далее – Положение о закупке). Согласно п 1.1.2. Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

При проведении открытого запроса предложений нарушены права и законные интересы Заявителя следующими действиями Заказчика:

1) Заказчиком в Документации установлены неправомерные требования о наличии в составе заявки участника документов.

2) Заказчик неправомерно отклонил заявку участника по причине отсутствия в составе заявок референции обслуживающего банка.

В п 1.3.1.6. указаны квалификационные требования к участникам, в том числе осуществление Участниками за последние три года, предшествующих окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг),

являющихся предметами закупок (если данное требование установлено в разделе 5 ) а именно Поставка тиристоров

В то же время в данном пункте Документации не раскрывается, какие именно поставки товаров могут быть признаны организатором и заказчиком аналогичными поставкам товара, являющегося предметом закупки, и не установлены критерии оценки степени аналогичности. В отсутствие таких критериев требование об осуществлении. учётнитником аналогичных поставок является неопределенным, установление данного требования создает необоснованные ограничения конкуренции и направлено против прав участников закупки.

В то же время наличие условий о праве заказчика в одностороннем порядке без обоснования причин отменить процедуру запроса предложений на любом из этапов определения победителя, не отвечает принципам прозрачности и развития добросовестной конкуренции, создает возможность для коррупционных проявлений и приводит (может приводить) к тому, что соответствующие договоры, по сути, Заключаются исключительно по усмотрению заказчика, что противоречит антимонопольному законодательству (постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2016 по делу №А42-6478/2015 по заявлению ОАО «Мурманэнергосбыт» к УФАС по Мурманской области)

Согласно Протоколу № 214/МЭ заседания Комиссии по подведению итогов запросов по результатам проведения отборочной стадии оценки поступивших предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» комиссия приняла решение отклонить предложения ООО «Электротехнические ресурсы», ООО «ЮПЭЛ» и признать несостоявшимся открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора № 1442/16 на определение лучших условий поставки тиристоров (пополнение НАЗ) для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» - ТЭЦ-27.

ООО «ЮПЭЛ» (г. Воронеж) по причине: В нарушение п.2.18.6 документации о запросе предложений № 1442/16, в составе заявки не представлены: список участников Общества, референция обслуживающего банка, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения извещения о закупке.

П 4.4.10 Документации п.п. 7 установлено данное требование о предоставлении референции обслуживающего банка (для бюджетных организаций – референция подразделения Федерального казначейства), полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения извещения о закупке в Единой информационной системе в сети Интернет, содержащая сведения относительно отсутствия задолженности по платежам, в т.ч. по исполнению налоговых обязательств (картотеки по внебалансовым счетам № 90901 «Расчетные документы, ожидающие акцепта для оплаты», «Картотека расчетных документов ожидающих разрешения на проведение операций» и № 90902 «Расчетные документы, не оплаченные в срок»), сведения об отсутствии ареста по счетам и предоставляется краткая характеристика Участника с точки зрения обслуживающего банка. Референция обслуживающего банка должна иметь отметку банка и указание на дату выдачи (составления) документа.

ООО «ЮПЭЛ» не смогло получить данную справку до окончания запроса предложений, по причине ремонта отделения банка в котором открыт расчетный счет.

Согласно п 2.19 Оценка заявок осуществляется с использованием нижеуказанного в таблице критерия:

Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки
Цена договора	100%

ООО «ЮПЭЛ» подало ценовое предложение в размере 531 047,46 БЕЗ НДС, что является лучшим предложением.

Предоставление референции банка участником необходимо лишь для определения финансовой устойчивости, расчет которой не производился в данной процедуре.

Таким образом, анализ отчета об оценке Предложений позволяет сделать вывод о том, что члены комиссии формально отнеслись к оценке предоставленных документов участников на стадии отборочного этапа, не пользовались предусмотренным правом запроса у участников недостающих документов в целях честного и разумного выбора наиболее предпочтительных предложений согласно п.п. Положения о закупках 9.8.4 и 9.8.6 при комплексном анализе выгод и издержек.

Вместе с тем, установление требования о представлении в составе заявки участника Запроса предложений указанных выше документов ограничивает количество участников закупки, поскольку отсутствие указанных документов у участника на момент подачи заявки не влияет на возможность надлежащего исполнения обязательств по договору и получение части таких документов зависит от волеизъявления третьих лиц.

Руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции:

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 1.1.3 Положения о закупке.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Просим:

- Признать ООО «ППТК» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 17, пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»
- Признать ООО «ППТК» нарушившим пункт 2 часть 1 статьи 3, пункты 3, 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Приостановить размещение данного заказа;
- Провести внеплановую проверку;

- Обязать Заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем аннулирования торгов, либо внесением изменений в документацию о торгах.

Приложение:

Приказ о назначении Ген. Директора

Протокол

Ген. Директор \_\_\_\_\_ /Зиновьев Е.В./



Общество с ограниченной ответственностью «ЮПЭЛ»  
(ООО «ЮПЭЛ»)

ПРИКАЗ № 1

г. Воронеж

«17» мая 2012 г.

О вступлении в должность генерального директора общества

На основании решения общего собрания учредителей общества (Протокол №1 от 04 мая 2012 года) вступаю в должность Генерального директора ООО «ЮПЭЛ» с «17» мая 2012 года, с ежемесячным окладом согласно штатному расписанию.

В отсутствие должности Главного бухгалтера в организации его обязанности возлагаю на себя.

Генеральный директор



Зиновьев Е.В.