



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Заказчик:

Муниципальное автономное учреждение
"Стоматологическая поликлиника № 12"
620050, г.Екатеринбург, ул. Техническая,28

Заявитель:

ООО «Юнивент»
620017, г. Екатеринбург,
ул. Кислородная, д. 7, к. Ж, оф. 201

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 259-А**

08 сентябрь 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Муниципального автономного учреждения "Стоматологическая поликлиника № 12" - Кучеровой Е.В. (доверенность б/н от 08.09.2016 года), Гуровой Т.В. (доверенность б/н от 20.03.2015 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Юнивент», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «Юнивент» (вх. № 01-13794 от 31.08.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Муниципального автономного учреждения "Стоматологическая поликлиника № 12", его комиссией при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на устройство системы приточно-вытяжной вентиляции по адресу: г. Екатеринбург, ул. Данилы Зверева, 9А (извещение № 31603925570),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в

соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В жалобе заявителя указано, что его права и законные интересы нарушены действиями аукционной комиссии, принявшей необоснованное решение о признании заявки ООО «Юнивент» несоответствующей требованиям аукционной документации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Стоматологическая поликлиника №12» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением Наблюдательного совета МАУ «СП №12» Протокол № 1 от «29» февраля 2016 г., размещенного в единой информационной системе 04.03.2016 года.

26.07.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603925570 на устройство системы приточно-вытяжной вентиляции по адресу: г. Екатеринбург, ул. Данилы Зверева, 9А.

Начальная (максимальная) цена договора - 4 790 051 ,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 24.08.2016г. на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 10 заявок. Заявка заявителя ООО «Юнивент» отклонена на основании: «отсутствуют документы в составе заявки (копия устава; копия решения (Протокола) об избрании (назначении) руководителя; копия выписки из ЕГРЮЛ, выданной налоговой инспекцией не ранее 20 (двадцати) календарных дней до даты предоставления Заявки)».

В соответствии с ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не

используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 12.3.1 Положения о закупках заявка на участие в аукционе подается участником закупки, получившим аккредитацию на электронной площадке, в соответствии с регламентом электронной площадки.

Частью 12.3.2 Положения о закупках установлено, что заявка подается оператору электронной площадки в форме электронного документа в срок и по форме, установленные документацией о закупке, в соответствии с регламентом электронной площадки.

Согласно ч. 12.3.3 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать документы и сведения, установленные в документации о закупке.

Пунктом 22 информационной карты аукционной документации установлен перечень документов, которые участник прикладывает к заявке:

1) Для юридических лиц:

- копия устава;

- копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (далее ЕГРЮЛ), выданного налоговой инспекцией для юридических лиц, зарегистрированных до 01 июля 2002 г.;

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, выданного налоговой инспекцией для юридических лиц, зарегистрированных после 01 июля 2002 г.;

- копия свидетельства о постановке на налоговый учет и присвоении ему ИНН;

- копия решения (Протокола) об избрании (назначении) руководителя;

- копия доверенности о наделении соответствующими полномочиями лица, которое будет подписывать договор;

- копия выписки из ЕГРЮЛ, выданной налоговой инспекцией не ранее 20 (двадцати) календарных дней до даты предоставления Заявки;

- декларирование требований, установленных в п. 21 Информационной карты данной Аукционной документации.

2) Для индивидуальных предпринимателей (далее ИП):

- копия паспорта ИП (разворот первого и второго листа – с фотографией, а также лист с указанием адреса его постоянной регистрации);

- копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (далее ЕГРИП), выданного налоговой инспекцией для ИП, зарегистрированных до 01 января 2004 г.;

- копия свидетельства о государственной регистрации, выданного налоговой инспекцией для ИП, зарегистрированных после 01 января 2004 г.;
- копия свидетельства о постановке ИП на налоговый учет и присвоении ему ИНН;
- копия доверенности о наделении соответствующими полномочиями лица, которое будет подписывать договор от имени ИП (**доверенность обязательно должна быть выдана в нотариальной форме**)
- при отсутствии у ИП печати – письмо от ИП, подтверждающее ведение им деятельности без печати;
- копия выписки из ЕГРИП, выданной налоговой инспекцией не ранее 20 (двадцати) календарных дней до даты предоставления Заявки,
- декларирование требований, установленных в п. 21 Информационной карты данной Аукционной документации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка на участие в электронном аукционе № 31603925570 на устройство системы приточно-вытяжной вентиляции по адресу: г. Екатеринбург, ул. Данилы Зверева, 9А подается, в том числе в соответствии с регламентом электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с ч. 4.4 Регламента Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru (Далее - Регламент) заявка на участие в процедуре закупки предоставляется в виде электронного документа, подписанного ЭП Участника посредством штатного интерфейса ТС.

Согласно ч. 4.6 Регламента заявка на участие в процедуре закупки должна содержать документы, предусмотренные извещением и закупочной документацией. Заявка на участие в процедуре закупки должна содержать предложение о цене договора в случае проведения конкурса, запроса цен, запроса котировок или в иных случаях, предусмотренных закупочной документацией. Заявка на участие в процедуре закупки должна содержать предложения Участника об исполнении условий договора.

Частью 6.1 Регламента установлено, что не позднее одного часа с момента окончания срока подачи заявок Оператор направляет Организатору процедуры закупки все поступившие и не отозванные заявки, если иное не установлено соответствующими разделами настоящего Регламента.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Юнивент» представлены следующие документы: копия выписки из ЕГРЮЛ, копия учредительных документов, документ подтверждающий полномочия представителя, документ, подтверждающий полномочия руководителя. Указанные документы размещаются в сведениях об участнике закупки при его аккредитации на электронной площадке.

В соответствии с ч. 12.4.1 Положения о закупках комиссия в день рассмотрения предложений участников закупки, установленный в извещении и документации о закупке, рассматривает все поступившие заявки на участие в аукционе, проводит оценку и сопоставление заявок на предмет их соответствия требованиям документации о закупке. Комиссия принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе.

Согласно п. 23 информационной карты аукционной документации при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается комиссией к участию в закупке в случае:

- 1) непредставления документов, определенных п.22 Информационной карты
- 2) несоответствие предлагаемого участником Товара (работы, услуги) требованиям технического задания Аукционной документации.
- 3) в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника - не предоставление документов в соответствии с п. 32 Информационной карты.

Таким образом, заявка участника закупки содержала требования, предусмотренные п. 22 информационной карты, в связи с чем аукционной комиссией неправомерно была отклонена заявка ООО «Юнивент» по основанию, указанному в протоколе.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 8 статьи 7.32.3 КоАП предусмотрена административная ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Таким образом, в связи с тем, что в составе заявки участника закупки ООО «Юнивент» представлены документы, соответствующие требованиям аукционной документации закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках осуществила сопоставление заявок на участие в закупке в порядке, не предусмотренном документацией о закупке.

Учитывая изложенное, указанные действия комиссии заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в п. 22 информационной карты документации о проведении открытого аукциона установлен требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, не определенные Положением о закупке.

В нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого запроса предложений установлен порядок сопоставления заявок на участие в закупке не определенный Положением о закупке, в части установления условий допуска к участию в запросе предложений.

В соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Юнивент» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения "Стоматологическая поликлиника № 12", его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, п. 9, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.




3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения "Стоматологическая поликлиника № 12", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений

4. Обязать обеспечить явку должностного лица утвердившего документацию об электронном аукционе с документами, подтверждающими личность, а также документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации, а также всех членов комиссии принимавших участие в рассмотрении заявок согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.08.2016г. в 11.00 19 октября 2016 по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков,3 этаж 4.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев
 В.А. Алиев
 Р.С. Кузнецов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 259-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

08.09.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;
Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;
на основании решения № 259-А от 08.09.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения "Стоматологическая поликлиника № 12" в срок до «14» октября 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 259-А от 08.09.2016 путем аннулирования закупки, а именно отзыва извещения тем же способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения "Стоматологическая поликлиника № 12" в срок до «21» октября 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.


За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.


Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев

 В.А. Алиев

 Р.С. Кузнецов

