

ОАО «Капитал Страхование»
ул. Молодежная, д. 10, г. Когалым,
Ханты-Мансийский АО-Югра, Тюменская обл., 628486
тел.: +7 (34667) 2-97-30, факс: +7 (34667) 5-31-87
info@kapital-ins.ru, www.kapital-ins.ru
ОКПО 17154121, ОГРН 1028601442792
ИНН/КПП 7702045615/860801001



Капитал
Страхование

От _____ № _____

на № _____

**Заместителю руководителя
Московского УФАС России**

г-же Гудковой Ирине Сергеевне

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1

Заказчик: ФГУП «Почта России»
Место нахождения: 131000, город Москва,
Варшавское шоссе, дом 37
Почтовый адрес: 131000, город Москва,
Варшавское шоссе, дом 37
Адреса электронной почты:
Evgeniy.Kornev@russianpost.ru
Контактное лицо:
Корнев Евгений Александрович
Номер телефона: (495) 956-20-67 доб. 41-38
Факс: (495) 9569951

Московское УФАС
Рег.номер: 36151
Зарегистрирован: 31.06.2016



ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ,
повлекшие нарушение антимонопольного законодательства**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке:**

http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search_eis.html?searchString=31603778365&morphology=on

Номер извещения: Закупка № 31603778365;

Наименование закупки: на право осуществления обязательного страхования
гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 15/06/2016;

Действия заказчика, которые обжалуются:

1. Заказчик в процессе подачи заявок изменил дату начала подачи, поставив в неравные условия участников конкурса.
2. Заказчик проводит конкурс с нарушением Решения и Предписания Московского УФАС России от 17.08.2016 по делу №1-00-1447/77-16.

В соответствии с предписанием Московского УФАС России от 17.08.2016 по делу №1-00-1447/77-16 Заказчиком была изменена конкурсная документация в части: даты начала подачи заявок на участие в конкурсе, даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, даты начала и даты окончания срока предоставления участникам разъяснения конкурсной документации, даты и времени вскрытия конвертов с заявками, открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, даты подведения итогов закупки.

Так, в соответствии с п.4.1. измененной Информационной карты установлено:

«Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: 22.08.2016

Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе: 06.09.2016 в 11:00

Датой начала срока подачи заявок на участие в процедуре закупки является первый рабочий день следующий за днем размещения в единой информационной системе извещения о проведении процедуры закупки.»

Днем публикации извещения является 22.08.2016.

22.08.2016 18:07 (МСК)

Размещен проект изменения извещения о закупке № 31603778365 «Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)».
Способ закупки: СБ-АСТ: Открытый конкурс с возможностью подачи заявки в бумажной форме.
Этап закупки: Подача заявок.
Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ".
Организация, разместившая сведения: Закрытое акционерное общество "Сбербанк-Автоматизированная система торгов".

22.08.2016 14:55 (МСК)

Переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии»

Таким образом, датой начала подачи заявок на участие в процедуре закупки является рабочий день, следующий за 22.08.2016 – а именно 23.08.2016.

25.06.2016 Заказчик разъяснил п.4.1. измененной Информационной карты следующим образом: информация, содержащаяся в п.4.1 Информационной карты относится к извещению от 15.06.2016. Кроме того, разъяснил, что Заказчиком будут допущены все заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации, поданные, начиная с 22.08.2016 по 11 часов 00 минут 06.09.2016, включая те, которые поданы до размещения конкурсной документации.

Тем самым, Заказчик сначала установил правило подачи заявок – начиная с 23.08.2016, а затем задним числом уже в процессе проведения конкурса изменил это правило и легализовал подачу заявок с 22.08.2016.

Тем самым Заказчиком нарушены вышеуказанное решение Московского УФАС России, а также часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", поскольку Заказчик поставил в неравные условия участников, подавших заявки до и после разъяснения документации.

2. Кроме того, из разъяснений Заказчика следует возможность подачи заявок 22.08.2016 до размещения Заказчиком конкурсной документации, что противоречит Решению и Предписанию Московского УФАС России от 17.08.2016 по делу №1-00-1447/77-16.

Так в указанном Решении было указано:

«Вместе с тем, Конкурсная документация, с внесенными в нее изменениями размещена 13.07.2016 в 19:17, однако заявка на участие в Конкурсе (с учетом изменений Конкурсной документации) подана АО «СОГАЗ» 13.07.2016 в 18:34, т. е. до размещения Конкурсной документации.

Следовательно, АО «СОГАЗ» не могло подать заявку с учетом вносимых в Конкурсную документацию изменений раньше, чем Заказчик разместил Конкурсную документацию.»

В соответствии с пунктом 3 Предписания Московского УФАС России по этому же делу указано: «3. Заказчику внести изменения в Конкурсную документацию с учетом решения Комиссии от 17.08.2016 по делу № 1-00-1447/77-16, в части установления сроков начала и окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.»

Между тем, в соответствии с разъяснениями конкурсной документации от 25.08.2015, Заказчик указывает, что будут допущены заявки, поданные до размещения конкурсной документации.

Кроме того, указанное разъяснение противоречит формам документации, Положению о закупке, Гражданскому кодексу Российской Федерации.

Согласно ФОРМЕ «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ»:

- «Изучив конкурсную документацию на право заключения вышеупомянутого договора, а также применимые к данному конкурсу законодательство и нормативные правовые акты, _____, фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица) в лице _____ (наименование должности, Ф.И.О. руководителя, уполномоченного лица (для юридического лица) сообщает о согласии участвовать в конкурсе на условиях, указанных в настоящей заявке.»;

- «Мы согласны исполнить условия закупки (со всеми изменениями и дополнениями) в соответствии с требованиями конкурсной документации и на условиях, которые мы представляем в заявке.»

В соответствии с пунктом 13.10 Положения о закупке ФГУП «Почта России» подача заявки участником закупки означает его согласие с требованиями документации о закупке. Это означает необходимо предварительного (до подачи заявки) ознакомления участников с документацией, что невозможно до ее размещения.

Также в соответствии со статьей 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Исходя из указанных норм документации, Положения о закупке и законодательства, направление заявки невозможно до направления участникам закупки оферты Заказчиком в виде размещения конкурсной документации.

Тем самым, Заказчиком нарушены вышеуказанное решение и предписание Московского УФАС России, а также часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь изложенным, а также ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

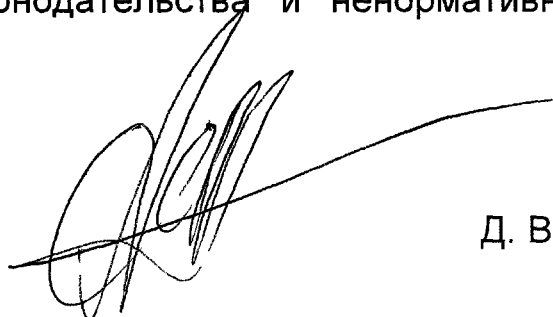
- приостановить закупку № 31603778365 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о приведении документации в соответствие с требованиями законодательства и ненормативных актов Московского УФАС России.

Приложения:

- доверенность представителя.

Уполномоченный представитель



Д. В. Анашкин