

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег.номер 36110
Зарегистрирован: 31.08.2016



Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Инвестиционные технологии»
109378, г. Москва, ул. Федора Полетаева, д. 21, корп. 1
ИНН 7721642631
Тел: +7 (926) 883-81-44/+7 (963) 925-61-93
Факс : отсутствует
Эл. почта: neandr77@mail.ru ; 6354tehkom@gmail.com

Заказчик (организатор торгов):
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС».
Сокращенное официальное наименование: НИТУ «МИСиС» или МИСиС.
Адрес: 119991, г. Москва, Ленинский проспект, дом 4
Телефон/факс: + 7 (495) 647-23-14
E-mail: konkurs@misis.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

Заказчик (организатор торгов): федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС». Сокращенное официальное наименование: НИТУ «МИСиС» или МИСиС.

Адрес: 119991, г. Москва, Ленинский проспект, дом 4
Телефон: + 7 (495) 647-23-14
E-mail: konkurs@misis.ru

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте
<http://zakupki.gov.ru> № **извещения 31603945855**

Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту лабораторий комплекса «Точка рождения инноваций» по адресу: 119991 г. Москва, Ленинский проспект, д. 6, стр. 7

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота), включая НДС 95 565 784,47 (девятьсот пять миллионов пятьсот шестьдесят пять тысяч семьсот восемьдесят четыре) рубля 47 копеек, в т.ч. НДС 18% - 14 577 831,53 (четырнадцать миллионов пятьсот семьдесят семь тысяч восемьсот тридцать один) рубль 53 копейки.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке.

1. В Документации не предусмотрена возможность участника подачи запросов на разъяснение положение документации посредством электронной почты.

«2.2.2. Любой Участник закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос о разъяснении положений документации о закупке. Данные запросы от Участника закупки могут быть направлены в письменной форме нарочным или почтовым отправлением, только по следующему адресу Заказчика: 119991, г. Москва, Ленинский проспект, дом 2а, комната 319.»

Указанный пункт ограничивает доступ к получению информации участникам закупки, находящимся в других городах (часовых поясах), что необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, действия организатора торгов в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В Документации о Закупке установлено, что в случае, если на стороне участника запроса предложений выступает несколько лиц информация и документы предоставляются в отношении каждого лица, выступающего на стороне такого участника запроса предложений.

«1.7.4. В связи с вышеизложенным группа лиц готовит заявку на участие в конкурсе с учетом следующего:

а) заявка на участие в конкурсе должна включать документы и сведения, подтверждающие соответствие каждого юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, входящего в состав группы лиц, требованиям, установленным в п. 1.6.2. настоящей конкурсной документации.»

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц (далее - группа лиц).

В случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о Закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, выступающие в составе группы лиц.

Учитывая изложенное, действия Заказчика в части установления требования к коллективному участнику Закупки, являются нарушением части 5 статьи 3 Закона о закупках.

3. В Документации, техническом задании отсутствует расчет начальной (максимальной) цены договора, объектные и локальные сметы.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

2

Отсутствие сведений о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а именно формирование цены исходя из объектных и локальных смет нарушает требования части 1 статьи 2, пункт 1,5,7 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Отсутствие смет в составе закупочной документации лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

4. Заказчиком в один лот объединены работы по строительству, поставке, монтажу оборудования, работы по прокладке электросетей, не установлен объем выполняемых работ, что отражено в технической части документации, так же Заказчик не установил требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика:

ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Техническое задание на выполнение работ по капитальному ремонту лабораторий комплекса «Точка рождения инноваций» по адресу: 119991 г. Москва, Ленинский проспект, д. 6, стр. 7

Цель работ: создание комфортных и безопасных условий труда для работников и студентов НИТУ «МИСиС».

Ведомость объемов работ

Таблица 1

Раздел: Кровля			
7	Установка зонтов над шахтами периметром 4000 мм	шт	5
Раздел: отопление			
13	Окраска труб отопления за 2 раза	м2	162,4
Раздел: Серверная			
1	Установка органайзеров	шт	2
Охранные Системы			
13	Установка: Блок питания	шт	2
СОУЭ			
3	Установка: Громкоговоритель настольный	шт	1
4	Установка: Громкоговоритель студийного контроля	шт	1
5	Установка: Отдельно устанавливаемый усилитель дуплексный	шт	1
6	Установка: Транспарант световой (табло)	шт	20
7	Установка: Звуковая колонка	шт	39
8	Установка: Панель коммутации связи и сигнализации	шт	1
9	Установка: Блок питания	шт	1
Видеонаблюдение			
4	Установка сервера	шт	1
5	Установка: Коммутатор служебной связи	шт	1
6	Установка: Камеры видеонаблюдения	шт	10
7	Установка: Монитор, клавиатура, мышь	шт	2
8	Установка: Патч-панель	шт	1
9	Установка: Источник бесперебойного питания	шт	1

в закупочной документации отражаются установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; п.1 ч.10 ст.4 («В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам

товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика»);

4. Установлены требования о предоставлении документов, подтверждающих отсутствие негативного опыта выполнения договоров, в части судебных решений о неисполнении участником Конкурса по заключенным договорам с иными Заказчиками в течение последних двух лет, предшествующих размещению информации о закупке, а так же в форме декларации субъекта малого предпринимательства установлены требования о наличии опыта исполнения договоров и государственных контрактов;

Подпункт 1.6.3.	Требования, установленные Заказчиком (квалификационные требования)	1. Отсутствие у Участника закупки судебных решений по делам, связанных с ненадлежащим исполнением государственного (муниципального) контракта или договора в течение последних двух лет, предшествующих размещению информации о закупке в единой информационной системе.
--------------------	--	--

Форма декларации субъекта малого предпринимательства п. I.4.9 документации в п. 5 пп 10 – наименование сведений указано: «Наличие опыта исполнения государственных, муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений либо договоров, заключенных с юридическими лицами, подпадающими под действие Федерального закона “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”»

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

5. Заказчиком в Документации не установлены критерии существенности возможных допущенных нарушений участниками Конкурса, наличие которых является основаниями отказа Заказчиком в допуске к участию в Конкурсе, может повлечь субъективный подход при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе и необоснованный, неправомерный отказ участнику в допуске к участию в Конкурсе и нарушает требования пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

6. В ходе проведения процедуры закупки Заказчик опубликовал извещение 29.07.2016, впоследствии 04.08.2016 в извещение и Документацию были внесены изменения, однако, Заказчиком не были изменены сроки подачи заявок и предоставления разъяснений:

11	Подпункт 2.2.2.-2.2.3.	Формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации	Дата начала предоставления разъяснений положений конкурсной документации «30» июля 2016 года. Дата окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации «19» августа 2016 года. Форма - письменно или в форме электронного документа. Порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации указан в п.2.2.2. Раздела I.2. «Общие условия проведения конкурса».
----	---------------------------	--	---

19	Подпункт 4.1.2., 4.1.3.	Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе	Заявки на участие в конкурсе будут приниматься по рабочим дням с «30» июля 2016 г. по «22» августа 2016 г. 2016 г. с 9 ч. 30 мин. до 17 ч. 45 мин., в пятницу до 17 ч. 00 мин., в день окончания подачи заявок до 10 ч. 00 мин. (время московское) по адресу Заказчика: 119991, г. Москва, Ленинский проспект, дом 2а, каб. 319. Заказчик вправе продлить срок подачи заявок и внести соответствующие изменения в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию.
----	----------------------------	--	--

Учитывая, что внесение изменений в извещение и Документацию влекут за собой смещение сроков подачи заявок, рассмотрения заявок, заключение договора в связи с чем, неизменение сроков с учетом даты внесения изменений влечет нарушение принципов и целей Закона о закупках № 223-ФЗ и ограничение конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, просим:

1. Приостановить определение поставщика;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Обязать заказчика привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Конкурсную Документацию путем отмены закупочной процедуры или внесением соответствующих изменений в Конкурсную Документацию.

Перечень прилагаемых документов:

Доверенность представителя на 1 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности от 16.08.2016 № Б/н. Александр С.