



**УРАЛЬСКИЙ  
СОЮЗ**

аудиторская фирма

[www.uralsoyuz.ru](http://www.uralsoyuz.ru)

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: [info@uralsoyuz.ru](mailto:info@uralsoyuz.ru),

109004, Москва, Б.Факельный пер., 3,  
офис 145.

Исх. № 555  
От 30.08.2016 г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заказчик:**

Ордена Трудового Красного Знамени Федеральное  
государственное унитарное предприятие «Российские  
сети вещания и оповещения» (ФГУП РСВО)

Место нахождения/почтовый адрес: Российская  
Федерация, 105094, г. Москва, ул. Семеновский вал,  
дом 4

Контактное лицо: Заместитель главного бухгалтера  
Гончарова Татьяна Васильевна

Телефон: 7 (499) 639-00-00 доб. 53 52

Электронная почта: [TGoncharova@msk.rsvo.ru](mailto:TGoncharova@msk.rsvo.ru)

**Заявитель:** Акционерное общество

«Аудиторская фирма «Уральский союз»

Место нахождения: 109004, г. Москва, Большой Факельный  
переулок, д. 3, офис 145

Почтовый адрес: 109004, г. Москва, Большой Факельный  
переулок, д. 3, офис 145

Адрес электронной почты: [uralsoyuz.ru@mail.ru](mailto:uralsoyuz.ru@mail.ru)

Контактный телефон/факс: + 7 (495) 232-02-04

Контактное лицо: Лиджиев Басанг Тагирович

**Московское УФАС**  
Рег.номер 36193  
Зарегистрирован: 31.08.2016



Реестровый номер закупки: 31603737186

Адрес сайта, на котором размещена закупка:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), раздел 44-ФЗ.

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика и членов его комиссии по  
осуществлению закупок**

02.08.2016 в 14:15 в ЕИС была опубликована закупка № 0573100006416000001 –  
открытый конкурс на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской  
(финансовой) отчетности Ордена Трудового Красного Знамени Федерального  
государственного унитарного предприятия Российские сети вещания и оповещения (ФГУП  
РСВО) за 2016-2018 г.

Заказчик - Ордена Трудового Красного Знамени Федерального государственного  
унитарного предприятия Российские сети вещания и оповещения (далее – заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 826 008,00

Дата и время окончания подачи заявок 23.08.2016 г. в 10:00.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (по местному времени) 23.08.2016 г. в 10:00.

Место вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам 105094, г. Москва, ул. Семеновский вал, дом 4.

Дата рассмотрения заявок 26.08.2016 г.

Нами была подана заявка на участие в конкурсе и 23.08.2016 г. в 09:45 наша заявка была подана и зарегистрирована за номером 6.

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проведена 23.08.2016 в 10:00 (по местному времени) по адресу: 105094, г. Москва, ул. Семеновский вал, дом 4, комната переговоров.

Всего было подано 7 заявок на участие в конкурсе.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе был опубликован в ЕИС 24.08.2016 в 18:40.

После чего конкурсная комиссия заказчика провела рассмотрение и оценку заявок поданных на конкурс заявок.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе был опубликован в ЕИС 26.08.2016 в 17:59.

Состав конкурсной комиссии заказчика (далее – конкурсная комиссия) следующий (копия протокола прилагается):

Председатель комиссии	Конкурсной	- Королев А. О.	Директор по экономике и финансам
Члены комиссии		- Мелекесцева А. В.	Главный бухгалтер
		- Гончарова Т. В.	Заместитель главного бухгалтера
		- Коренцова Л. Ю.	Начальник планово-экономического отдела
		- Никитин А.Ю.	Главный специалист планово-экономического отдела
Член комиссии (без права голоса)		- Колесник В.В.	Генеральный директор ООО «Сектор успеха»

В ходе проведения рассмотрения и оценки заявок заявка АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» была допущена и оценена согласно порядку оценки, указанного в конкурсной документации.

Необходимо отметить, что **цена** в нашей заявке **признана лучшей**, однако по качественным, функциональным и экологическим характеристикам объекта закупки заявка **оценена** членами конкурсной комиссии **с нарушениями** Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **44-ФЗ**).

С мнением членов конкурсной комиссии заказчика АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» не согласно по следующим основаниям.

1. По критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», а именно по показателю С<sub>2</sub>: Описание общего объема трудозатрат на проведение аудита, календарный план-график оказания услуги конкурсная комиссия оценила нашу заявку в 10 баллов из 30 возможных, устно объясняя принятое решение тем, что не полностью раскрыто описание общего объема трудозатрат на проведение аудита.

В силу норм части 8 статьи 32 44-ФЗ порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила оценки).

В соответствии с пунктом 10 Правил оценки в документации о закупке **в отношении нестоимостных критериев** оценки могут быть предусмотрены показатели, **раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки** и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки

На основании пункта 11 Правил оценки для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил оценки в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, **то для каждого показателя** устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и **формула расчета количества баллов**, присуждаемых по таким показателям, **или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений**, или порядок их определения.

Исходя из изложенного с решением и оценкой конкурсной комиссии АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» не согласно, так как: **а) из указанной в показателе С<sub>2</sub> информации: разумность и объяснимость соотношения времени работы на объекте и в офисе аудитора и разумность соотношения представленных сроков осуществления работ поставленным задачам не возможно определить, какую информацию заказчик хочет получить в поданных заявках, а также как влияет на качество оказанных услуг указанные определения и, соответственно, членам конкурсной комиссии заказчика невозможно объективно оценить заявки и информацию, указанную в той или иной заявке на участие в конкурсе; б) касаясь указанной в показателе С<sub>2</sub> информации: соответствие техническому заданию и полнота плана аудита, считаем, наша заявка полностью соответствует по представленной информации.**

Считаем, что по данному критерию, в связи с тем, что **заказчиком не определена конкретная шкала по данному показателю и не уточнено, что именно и как участник закупки подтверждает разумность и объяснимость соотношения времени работы на объекте и в офисе аудитора и разумность соотношения представленных сроков осуществления работ поставленным задачам, а также как влияет на качество оказанных услуг вышеуказанные определения все заявки, поданные на участие в этом конкурсе должны были получить одинаковые баллы.**

2. По критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», а именно по показателю С<sub>4</sub>: Наличие документов о прохождении внешнего контроля качества работы, результаты внешнего контроля качества работы конкурсная комиссия оценила нашу заявку в 0 баллов из 15 возможных, устно объясняя принятое решение тем, что заказчиком **были привлечены эксперты** и данное **решение вынесено на основании заключения привлеченных экспертов.** Хотя в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе **нигде не указана информация о привлеченных экспертах.**

По мнению экспертов, опять же из устного объяснения сотрудников заказчика, у АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» отсутствуют документы, подтверждающие прохождение процедуры внешнего контроля качества с периодичностью установленной законодательством, а именно одного раза в три года.

С решением и оценкой конкурсной комиссии АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» не согласно, по следующим причинам:

**а) в заявке АО «Аудиторская фирма «Уральский союз», поданной на участие в данном конкурсе была представлена информация и подтверждающие копии соответствующих документов, заверенных в соответствующем порядке о 200-х договорах и контрактах на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности 2011-2015 гг., что соответствует требованиям конкурсной документации;**

б) в заявке АО «Аудиторская фирма «Уральский союз», поданной на участие в данном конкурсе была представлена информация и подтверждающие копии соответствующих документов, заверенных в соответствующем порядке о наличии прохождения внешнего контроля качества работы с периодичностью, установленной законодательством, а именно одного раза в три года.

Согласно части 8 статьи Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" Плановая внешняя проверка качества работы аудиторской организации, индивидуального аудитора, за исключением аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", осуществляется не реже одного раза в пять лет, но не чаще одного раза в год.

В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" плановые внешние проверки качества работы каждой аудиторской организации, проводящей обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", осуществляются саморегулируемой организацией аудиторов, членом которой является такая аудиторская организация, не реже одного раза в три года, но не чаще одного раза в год начиная с календарного года, следующего за годом внесения сведений об аудиторской организации в реестр аудиторов и аудиторских организаций.

Как следует из части 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, государственных корпораций, государственных компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности проводится только аудиторскими организациями.

**Необходимо отметить, что, в силу норм части 7 статьи Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" саморегулируемая организация аудиторов в соответствии с принципами осуществления внешнего контроля качества работы и требованиями к его организации устанавливает правила организации и осуществления внешнего контроля качества работы своих членов, определяющие, в частности, формы внешнего контроля, сроки и периодичность проверок, в том числе проверок, осуществляемых членами саморегулируемой организации аудиторов в отношении других членов этой организации. Порядок назначения и осуществления проверки аудиторской организации уполномоченным федеральным органом по контролю и надзору, перечень типовых вопросов программы указанной проверки, а также порядок оформления ее результатов устанавливаются уполномоченным федеральным органом.**

Представленные АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» копия свидетельства от 23.12.2012 г. подтверждает прохождение проверки внешнего контроля качества за договора и контракты с периодом проверки- 2011 г., копия свидетельства от 01.02.2016 г. подтверждает прохождение проверки внешнего контроля качества за договора и контракты с периодом проверки- 2012-2014 гг., и, соответственно, для договоров и контрактов с периодом проверки- 2015-2016 гг. срок прохождения проверки внешнего контроля качества по действующему законодательству еще не наступил или определен саморегулируемой организацией аудиторов.

Соответственно, информация и подтверждающие копии требуемых документов, представленных в заявке АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» на участие в данном конкурсе полностью соответствуют требованиям конкурсной документации (копии заверенных свидетельств о прохождении проверки внешнего контроля качества,

свидетельство от 28.12.200 № 221, свидетельство от 14.07.2004г. 504а/4, свидетельство от 10.10.2007 г. № 174, свидетельство от 02.09.2009 г. № 453, свидетельство от 23.12.2012 г. № 10203000478; свидетельство от 01.02.2016 г. № 626/15 прилагаются).

Учитывая вышеизложенное и приведенное АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» просит:

1. Рассмотреть жалобу АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» по существу заявленных требований.

2. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

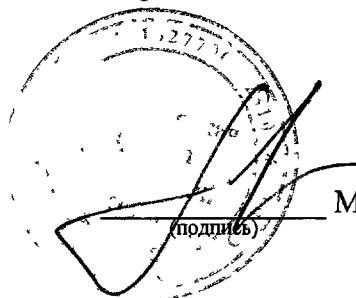
3. Отменить итоги открытого конкурса на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Ордена Трудового Красного Знамени Федерального государственного унитарного предприятия Российские сети вещания и оповещения (ФГУП РСВО) за 2016-2018 г. и обязать заказчика - Ордена Трудового Красного Знамени Федерального государственного унитарного предприятия Российские сети вещания и оповещения (ФГУП РСВО) провести процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Ордена Трудового Красного Знамени Федерального государственного унитарного предприятия Российские сети вещания и оповещения (ФГУП РСВО) за 2016-2018 г. повторно с соблюдением требований законодательства РФ.

Приложение:

Копия протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от «26» августа 2016 г. на 12 стр. в 1 экз.;

Копии свидетельств, выданных СРО МП МоАП на 6 стр. в 1 экз.

**Генеральный директор  
АО «Аудиторская фирма  
«Уральский союз»**

A circular stamp with the number "1,277" at the top. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink. Below the signature, the word "(подпись)" is printed in small letters.

**М.В. Ризванова**