



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.09.2016 № 8/10958

На № _____ от _____

Заявитель:

453571, Республика Башкортостан,
г. Межгорье,

Е-mail: _____@mail.ru

Заказчик:

Федеральное государственное
бюджетное учреждение
здравоохранения
«Медико-санитарная часть №142
Федерального медико-
биологического агентства»
453571, Республика Башкортостан,
г. Межгорье, ул. Олимпийская, д.16
Е-mail: msch142@mail.ru;
msch142zakupki@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по жалобе №360-18.1/16**

30.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

_____ – временно исполняющий обязанности
руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ – начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

_____ – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии:

заявителя –]

представителя Организатора торгов – Федерального государственного
бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №142
Федерального медико-биологического агентства» –

0081498

(доверенность №1296 от 30.08.2016),
рассмотрев жалобу _____ на действия Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №142 Федерального медико-биологического агентства» в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба _____ (453571, РБ, г. Межгорье, ул. Комсомольская, д. 33, кв. 12) от 22.08.2016 вх.№12081 на действия Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №142 Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУЗ №142 ФМБА России) (453571, РБ, г. Межгорье, ул. Олимпийская, д. 16) при проведении открытого аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП, информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru (извещение №290616/0053029/05) и на официальном сайте ФГБУЗ №142 ФМБА России – <http://msch142.ru> (лот №2).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

10.08.2016 ФГБУЗ №142 ФМБА России проводил аукцион по продаже автомобиля. В ходе проведения аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП организатор торгов объявлял цену лота, затем участники поднимали карточки, тем самым соглашаясь с объявленной ценой за лот. Всего было сделано три ставки, на четвертой ставке оба участника отказались от принятия цены за лот, что привело к ситуации, когда оба участника предложили одинаковую цену за лот. Организатор торгов принял решение начать торги снова, с начальной минимальной цены и присудить победу тому участнику, который первым поднимет карточку участника. Заявитель считает, что тем самым нарушено требование пункта 8 Аукционной документации, согласно которому: «Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену лота».

В протоколе №290616/0053029/05 проведения открытого аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП по извещению №290616/0053029/05 (лот №2) присутствует противоречие: согласно пункту 4.3, оба участника предложили одинаковую максимальную цену за лот, а в пункте 4.4 указано: «Решением комиссии победителем аукциона признана предложившая наиболее высокую цену». По мнению Заявителя аукционная комиссия нарушила порядок проведения аукциона. Возможно, косвенным фактом для принятия неправомерного решения, послужило то, что является работником ФГБУЗ №142 ФМБА России.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласен и изложил свою позицию в письменном возражении от 26.08.2016 вх. №12425.

ФГБУЗ №142 ФМБА России утверждает, что в ходе проведения аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСР, аукционная комиссия столкнулась со сложной ситуацией, когда оба участника на третьем «шаге аукциона» одновременно заявили цену 82800 рублей, следующий «шаг аукциона» - 86400 рублей, не предложил никто, поэтому, после совещания комиссии, участникам было предложено провести аукцион заново. В результате повторного аукциона, участник №1 первым, быстрее, чем участник №2 поднял карточку на цене 82800 рублей, следующий «шаг аукциона» 86400 рублей не предложил никто. Поэтому, в итоговом протоколе, победителем указан участник №1, первым поднявший карточку на цену 82800 рублей.

22.08.2016 между ФГБУЗ №142 ФМБА России и F . был подписан договор купли-продажи движимого имущества №2.

Исследовав имеющиеся материалы жалобы, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим

лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Проведение конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, осуществляется в порядке, предусмотренном Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила проведения аукционов).

При проведении аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП ФГБУЗ №142 ФМБА России руководствовалось нормами Правил проведения аукционов.

29.06.2016 на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru, ФГБУЗ №142 ФМБА разместило извещение о проведении аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП (извещение №290616/0053029/05, лот №2).

29.06.2016 исполняющим обязанности начальника ФГБУЗ №142 ФМБА А.А. Гальчанским утверждена аукционная документация о проведении открытого аукциона по продаже автомобилей.

Согласно пунктам 4.1 - 4.3 протокола №290616/0053029/05 проведения открытого аукциона по извещению №290616/0053029/05 (лот №2) от 10.08.2016 начальная (минимальная) цена торга составила 72000 рублей. Победителем открытого аукциона по лоту №2 признана

, предложившая цену 82800 рублей. Предпоследнее предложение о цене договора предложено _____, предложившим цену 82800 рублей.

В соответствии с пунктом 4.4 протокола №290616/0053029/05 проведения открытого аукциона по извещению №290616/0053029/05 (лот №2) от 10.08.2016 победителем аукциона становится _____

Леонидовна предложивший наиболее высокую цену. Выкупная цена имущества составляет 82800 рублей.

В пункте 141 Правил проведения аукционов определен порядок проведения аукциона, согласно которому:

1) аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона (их представителей). В случае проведения аукциона по нескольким лотам аукционная комиссия перед началом каждого лота регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона, подавших заявки в отношении такого лота (их представителей). При регистрации участникам аукциона (их представителям) выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки);

2) аукцион начинается с объявления аукционистом начала проведения аукциона (лота), номера лота (в случае проведения аукциона по нескольким лотам), предмета договора, начальной (минимальной) цены договора (лота), «шага аукциона», после чего аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора;

3) участник аукциона после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном пунктом 139 настоящих Правил, поднимает карточку в случае если он согласен заключить договор по объявленной цене;

4) аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену договора, увеличенную в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном пунктом 139 настоящих Правил, и «шаг аукциона», в соответствии с которым повышается цена;

5) если после троекратного объявления аукционистом цены договора ни один участник аукциона не поднял карточку, участник аукциона, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по ранее заключенному договору в отношении имущества, права на которое передаются по договору, и письменно уведомивший организатора аукциона о желании заключить договор (далее - действующий правообладатель), вправе заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора;

6) если действующий правообладатель воспользовался правом, предусмотренным подпунктом 5 пункта 141 настоящих Правил, аукционист вновь предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора, после чего, в случае если такие предложения были сделаны и после троекратного объявления аукционистом цены договора ни один участник аукциона не поднял карточку, действующий правообладатель вправе снова заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора;

7) аукцион считается окончанным, если после троекратного объявления

аукционистом последнего предложения о цене договора или после заявления действующего правообладателя о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее предложения о цене договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора.

Согласно п. 143 Правил проведения аукционов при проведении аукциона организатор аукциона в обязательном порядке осуществляет аудио- или видеозапись аукциона и ведет протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (минимальной) цене договора (цене лота), последнем и предпоследнем предложениях о цене договора, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Протокол подписывается всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у организатора аукциона. Организатор аукциона в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об аукционе.

Согласно пункту 142 Правил проведения аукционов победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора, либо действующий правообладатель, если он заявил о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом наиболее высокой цене договора. При проведении аукционов в соответствии с Постановлением №333 победителем признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора.

В соответствии с п. 7.3 аукционной документации о проведении открытого аукциона по продаже автомобилей, аукцион проводится в следующем порядке:

1) аукционная комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует явившихся на аукцион участников аукциона (их представителей). При регистрации участникам аукциона (их представителям) выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки);

2) аукцион начинается с объявления аукционистом начала проведения аукциона, предмета договора, начальной (минимальной) цены договора (лота), «шага аукциона», после чего аукционист предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора;

3) участник аукциона после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», поднимает карточку в случае если он

согласен заключить договор по объявленной цене;

4) аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (минимальной) цены договора (цены лота) и цены договора, увеличенной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену договора, увеличенную в соответствии с «шагом аукциона» и «шаг аукциона», в соответствии с которым повышается цена;

7) аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления аукционистом последнего предложения о цене договора ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее предложения о цене договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора.

8) победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену лота.

Тем самым, в соответствии с указанными нормами, аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления аукционистом последнего предложения о цене договора или после заявления действующего правообладателя о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее предложения о цене договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора. Победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора.

Таким образом, Организатор торгов, при проведении аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСР, после троекратного объявления «шага аукциона» №4 - 86800 рублей, после которого никто из участников не поднял карточку, должен был объявить последнее и предпоследнее предложения о цене договора («шаг аукциона» №3 и «шаг аукциона» №2 соответственно), номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора. Участником сделавшим последнее предложение, является участник который первым поднял карточку после объявления аукционистом цены договора. В связи с чем, два участника одновременно не могут предложить одинаковую цену договора.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях Организатора торгов нарушение порядка проведения аукциона, установленного Правилами проведения аукционов.

На основании вышеизложенного, жалоба _____ является обоснованной.

В связи с тем, что между ФГБУЗ №142 ФМБА России и Калмацкой М.Л. по результатам проведения открытого аукциона по продаже автомобиля

УАЗ-39623 АМСП заключен договор, предписание Организатору торгов не выдается.

Относительно довода Заявителя о том, что _____ является работником ФГБУЗ №142 ФМБА России, представитель Организатора торгов, в ходе заседания Комиссии, пояснил, что действительно является работником ФГБУЗ №142 ФМБА России.

Вместе с тем, согласно п. 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В связи с чем, Организатор торгов не вправе был допускать к участию в открытом аукционе по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП (извещение № 290616/0053029/05).

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу _____ (453571, РБ, г. Межгорье, ул. _____) от 22.08.2016 вх.№12081 на действия Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть №142 Федерального медико-биологического агентства» (453571, РБ, г. Межгорье, ул. Олимпийская, д. 16) при проведении открытого аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП, информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru (извещение № 290616/0053029/05) и на официальном сайте ФГБУЗ №142 ФМБА России – <http://msch142.ru> (лот №2) обоснованной.

2. Признать Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть №142 Федерального медико-биологического агентства» (453571, РБ, г. Межгорье, ул. Олимпийская, д. 16) нарушившим пункт 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание организатору торгов - Федеральному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Медико-санитарная часть №142 Федерального медико-биологического агентства» не выдавать, в связи с заключением по результатам проведения открытого аукциона по продаже автомобиля УАЗ-39623 АМСП договора с Калмацкой М.Л.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.