

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ МЕДАЛЬОН"**

Исх.номер: Ж040/2016 от 30 августа 2016 года

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика

Государственный заказчик: АО «Краснозаводский химический завод»
Место нахождения: Российская Федерация, 141321, Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Краснозаводск, пл. Рдултовского, д.1.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 141321, Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Краснозаводск, пл. Рдултовского, д.1.
Официальный сайт: www.khz-record.ru
Адрес электронной почты: oga@khz-record.ru
Контактный телефон: 8(496)545-82-21

Наименование лица, подавшего жалобу (Заявителя): ООО "СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ МЕДАЛЬОН", ИНН 7447239730, КПП: 744701001, ОГРН: 1147447006068, Адрес (место нахождения) юридического лица: 454074, область Челябинская, город Челябинск, улица Сормовская, 177. Телефон/факс: 89856691374. Банный Кирилл Ильич. Адрес электронной почты: Jaloba011@gmail.com.

Открытый конкурс в электронной форме: на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» ОАО «Краснозаводский химический завод» г. Краснозаводск, Московской области.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: официальный сайт www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в интернете: www.Etprf.ru.

Номер извещения: № 31603823170

Обжалуемые действия Заказчика: на положения документации о закупке.

Доводы жалобы: «12» августа 2016 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме: на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» ОАО «Краснозаводский химический завод» г. Краснозаводск, Московской области.

Заявитель жалобы считает, что в ходе размещения заказа Заказчиком были допущены следующие грубые нарушения действующего законодательства:

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ФАС РОССИИ
Вх. № 13270 от 30.08.16
на 13 листах

1. В извещении и документации по данной закупке отсутствует сравнительно новое, единое требование к участникам закупок. Оно проистекает из Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» установлен запрет на «выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики с 1 января 2016 года.

Таким образом, Заказчик в нарушение пункта 8 части 3 статьи 49 Закона о ФКС не установил в извещении о проведении открытого конкурса ограничения, согласно Постановлению для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также для организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики».

2. В соответствии с п. 13 раздела 6 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» установлено требование к описанию продукции «согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в документации о закупке, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2».

По нашему мнению не ясно, что имеется ввиду под «продукция»? Товар или выполнение работ? Предметом, как уже указывалось выше является выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей», и по данному предмету договора требование может быть установлено как к описанию товара, которые будут использоваться при выполнении работ, так и к описанию самих работ, которые будут выполняться. В критериях данные требования тоже не установлены, и не ясно является это обязательным требованием или дополнительным, приведет ли к отклонению заявки!

Ссылается заказчик в данном пункте, что данное согласие необходимо дать по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.

Подраздел 7. 2 **Коммерческое предложение (форма 1)**, которым установлено требование - включить сметные расчеты (сводный сметный расчет, объектные сметы, локальные сметы) с ценой предложенной поставщиком!

При составлении коммерческого предложения руководствоваться:

1. объектными и локальными сметами из файлов:

«сметы-1 этап.объектные и локальные сметы»

«сметы-2 этап.объектные и локальные сметы»

«сметы-3 этап.объектные и локальные сметы»

2.сводным сметным расчетом из файла:

«Сводный сметный расчет на сумму закупки»

Данные файлы находятся в архиве «Приложение №1 к проекту договора. Сметные расчеты.rar».

Таким образом считаем, что во- первых, требования расписано не корректно т.к., не позволяет определить объективность и однозначно понять, что необходимо представить в заявке на участие в Конкурсе для принятия Конкурсной комиссией, также обращаем внимание, что заказчик в конкурсной документации не вправе устанавливать требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки смет (по этапам выполнения договора). Участник размещения заказа в составе заявки указывает только предлагаемую им цену контракта без указания стоимости этапов выполнения договора, так как сметы являются частью проекта, который прошел правовую экспертизу и не может быть изменен.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупок.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Напомним, что предметом регулирования являются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Указанные действия содержат нарушения Заказчиком пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках и признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, .

3. Согласно Приложение №1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» п. 3 подп. 3.1 «Квалификационные требования к участникам закупки» устанавливают наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. Под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается выполнение работ по строительству, реконструкции или техническому перевооружению промышленных объектов. Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком. Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее 5 договоров и сумма каждого из которых не менее 150 миллионов рублей. При этом данную информацию необходимо подтвердить: справка о наличии опыта по форме подраздела 7.4, включая обязательные приложения к ней: копии договоров (контрактов) и актов приемки выполненных работ (форма КС-2) за выполнение работ по строительству, реконструкции или техническому перевооружению промышленных объектов за период начиная с 01.01.2011 и по дату подачи заявки на участие в настоящем конкурсе.

Заказчик не указал каким документом участник закупки документально должен подтвердить факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствия фактов взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым

участник закупки выступает ответчиком и обязан ли он это предоставлять в обязательном порядке в составе своей заявки такой документ!!!

Так как, согласно Приложения №2 к информационной карте «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК», оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации, а именно в соответствии с п.3 Квалификация участника закупки, показатель: «наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема», коэффициент значимости показателя – 0,20 (20%)

Содержание подкритерия:

Наличие у участника закупки опыта выполнения работ по строительству, реконструкции или техническому перевооружению промышленных объектов за период начиная с 01.01.2011 и по дату подачи заявки на участие в настоящем конкурсе

Подтверждается:

- предоставлением копий договоров (включая приложения), содержащих информацию, подтверждающую выполнение работ по строительству, реконструкции или техническому перевооружению промышленных объектов, а также копий актов приемки выполненных работ (форма № КС-2)).

Показатель не содержит предмета оценки – единицы измерения опыта, такие как количество договоров, сумма договоров и т.д., то есть отсутствует однозначное указание, выраженные в каких единицах предложения участников закупки будут использоваться при расчете количества баллов по установленной в Конкурсной документации формуле, в том числе не содержит единицы измерения объема, никаких требований документов для участника закупки подтверждающих факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствия фактов взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком!!! Также не позволяет определить и однозначно понять, что необходимо представить в заявке на участие в Конкурсе для принятия Конкурсной комиссией только лишь договоров, засчитан ли будет наличие опыта у участника закупки, если будет подтвержден государственными контрактами!

Следовательно, установленные Заказчиком в Конкурсной документации критерий оценки «Квалификация участника закупки» и порядок оценки по нему не позволяет участникам закупки однозначно понять, что необходимо представить в заявке на участие в Конкурсе для принятия Конкурсной комиссией предложения к оценке.

Следовательно, установленное в Приложение №1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» п. 3 подп. 3.1 «Квалификационные требования к участникам закупки» Заказчиком требование к участникам закупки не соответствует Приложению №2 к информационной карте «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК», с п.3 Квалификация участника закупки.

Согласно Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, нарушение Заказчиком пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о

закупках.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу об обоснованности данного довода жалобы и о нарушении Заказчиком пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия (или: бездействие) Заказчика при проведении открытого конкурса.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 3 пунктов 9, 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о контрактной системе, части 4.1, 4.2 статьи 7.30, часть 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать предписание об аннулировании документации об открытом конкурсе (извещение № 31603823170).
1. Провести внеплановую проверку открытого конкурса размещенного на Общероссийском официальном сайте zakupki.gov.ru № 31603823170 на предмет правомерности действий Заказчика закупки.

Приложение:

1. Копия документации открытого конкурса (с приложениями) на 8 л.;

Генеральный директор
Хадеев Е.В.

