



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

31.08.2016 № 3135/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ИП Журавлев А.С.
юр. адрес: 344039, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пирамидная, 28
факт. адрес: 344079, г. Ростов-на-Дону,
ул. Нансена, 87
E-mail: kotirovki-rostov@yandex.ru

Заказчику:
ФКУ «Орловская ПБСТИН» Минздрава России
302012, г. Орёл, ул. Ростовская, д.11
E-mail: opbstintorg@yandex.ru

Оператору ЭТП:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: IVBelova@sberbank-ast.ru

(Извещение № 0354100010616000247)

РЕШЕНИЕ

по делу № 317-16/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

31 августа 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя: Федерального казенного учреждения «Орловская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее также – ФКУ «Орловская ПБСТИН» Минздрава России, Заказчик) Кобыченковой Л.В.; ИП Журавлев А.С. (далее - Заявитель) не явился, извещен надлежаще,

рассмотрев жалобу ИП Журавлева А.С. на действия аукционной комиссии Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе на поставку белья нательного мужского утепленного, извещение № 0354100010616000247 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что во второй части заявки на участие в Аукционе он предоставил сведения подтверждающие страну происхождения товара в виде декларации происхождения товара, соответствующую статье 60 Таможенного кодекса Таможенного союза, однако аукционная комиссия Заказчика отклонила заявку Заявителя на участие в Аукционе, что противоречит требованиям статьи 69 Закона.

Представитель Заказчика пояснил Комиссии, что жалобу Заявителя считает необоснованной, так как Заявитель ко второй части своей заявки на участие в Аукционе не приложил документы или копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а представил декларацию (фактически гарантийное письмо) за собственной подписью о том, что страной происхождения товара, материалов, используемых при производстве товара является Российская Федерация; это письмо не является достаточным документом для определения страны происхождения закупаемых товаров.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 01.08.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 459 900,00 руб.;
- 4) на участие в Аукционе подано четырнадцать заявок, из которых двенадцать заявок допущены к участию в Аукционе;
- 5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 12.08.2016;
- 6) дата проведения аукциона - 15.08.2016;
- 7) победитель Аукциона – ООО «ДекнаУрал», предложенная цена контракта 253 204, 00 руб.

2. Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из

иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 791) установлено, что осуществление заказчиками закупки товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, по перечню согласно приложению № 1, товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд согласно приложению № 2 не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует.

Пунктом 2 статьи 59 Таможенного кодекса Таможенного союза установлено, что документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

Пунктом 1 части 60 Таможенного кодекса Таможенного союза установлено, что декларация о происхождении товара представляет собой заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам.

Заказчиком в пункте 17 части II Информационной карты документации об Аукционе установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, дополнительным требованием к участникам закупки является использование при изготовлении товаров материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза в соответствии с Постановлением №791.

В пункте 8 части II Информационной карты документации об Аукционе установлены дополнительные требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, а именно: вторая часть заявки должна содержать документы (копии документов), подтверждающих страну происхождения товаров (в соответствии со статьи 14 Закона определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации: в соответствии со статьей 59 Таможенного кодекса Таможенного союза документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара, соответствующая статье 60 Таможенного кодекса Таможенного союза, или сертификат о происхождении товара, соответствующий статье 61 Таможенного кодекса Таможенного союза).

3. В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной

информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.08.2016 вторая часть заявки на участие в Аукционе ИП Журавлева А.С. признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно: пункт 1 части 6 статьи 69 Закона – непредставление документов и информации, предусмотренной частью 5 статьи 66 Закона и подпунктом 1.2.2 пункта 1.2 части I документации об Аукционе: в заявке отсутствуют документы (копии документов), подтверждающие соответствие предлагаемого товара запретам, установленным заказчиком согласно статьи 14 Закона.

В результате анализа второй части заявки Заявителя Комиссия установила, что вторая часть заявки содержит письмо «Указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара (в исполнение требований ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)» с информацией о том, что страной происхождения товара, материалов, используемых при производстве товара - белье мужское нательное утепленное является Россия; данное письмо подписано Журавлевым А.С.

Следовательно, Заявитель в составе второй части заявки на участие в Аукционе не представил коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товару, позволяющие определить страну происхождения товара, в связи, с чем решение аукционной комиссией Заказчика о признании заявки ИП Журавлева А.С. не соответствующей требованиям установленным документацией об Аукционе принято обоснованно.

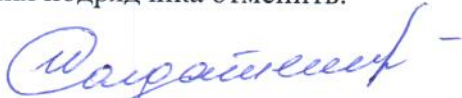
На основании изложенного, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Журавлева А.С. признать не обоснованной.
2. Приостановление определения подрядчика отменить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



М.И. Гончарова



О.А. Торшина

На основании части 9 статьи 60 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.