



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.09.2016 № 5/11003
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИнтеллКредо+»
450000, г. Уфа, ул. Цюрупы, 13
ktu777@mail.ru

Организатор торгов:

ГАУ Республиканский центр
волонтерского движения и
поддержки молодежных
инициатив
450000, г. Уфа, Ленина, дом 10
rcstzm@mail.ru

**Уведомление №372-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

01.09.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» на действия ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг молодым предпринимателям в рамках Федеральной программы «Ты-предприниматель» на территории Республики Башкортостан (извещение №31604003137).

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ИнтеллКредо+» (вх. №12650 от 30.08.2016).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **06.09.2016 в 09 часов 30**

0097272

минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в

торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Р.Ф.Саляхутдинова

Ишмиярова Ю.Р.
(347) 272-84-45

*Иск № 26
от 30.08.2016г.*

"ИнтеллКредо+"

Руководителю УФАС России
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450000, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Жалоба на неправомерные действия заказчика

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью ООО «ИнтеллКредо+»
Юридический адрес: 450000, г.Уфа, ул. Цюрупы,13
Фактический адрес: г. Уфа ул. Чернышевского,82-305
Почтовый адрес: 450092, г. Уфа ул. г. Уфа ул. Менделеева, 128/1-6

ОГРН:1110280059460

ИНН: 0274161345

КПП: 027401001

Адрес электронной почты: ktu777@mail.ru

Тел: 8-917-432-4883

Генеральный директор: Кайбышева Т.Ю.

Контактное лицо: Кайбышева Т.Ю.

Заказчик: ГАУ Республиканский центр волонтерского движения и поддержки молодежных инициатив.

Место нахождения: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 450000 г. Уфа, Ленина дом 10.

Контактная информация:

Номер контактного телефона: 83472180304, **факс:** 83472180304

Адрес электронной почты: rcstzm@mail.ru

Контактное лицо: Биккулов Ильшат Нафикович, тел./факс: 83472180304

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: www.zakupki.gov.ru

Способ размещения закупки: запрос предложений

Реестровый номер закупки: № 31604003137

*12650
30 08 16*

Наименование закупки: Оказание консультационных услуг молодым предпринимателям, в рамках Федеральной программы «Ты – Предприниматель» в 2016 году в РБ.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 646 463,00 рублей.

Общество с ограниченной ответственностью «ИнтеллКредо+» просит рассмотреть документацию закупки №31604003137 «Запрос предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг молодым предпринимателям в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан», поскольку Заказчиком были допущены следующие нарушения федерального законодательства:

1. В техническом задании на оказание услуг (Приложение № 2к «Документации о проведении закупки») в условиях оказания услуги «Организация работы Клуба наставников, коучей и тренеров» указано «квалификация сотрудников бизнес-тренер – имеющих сертификацию и внесенных в реестр Ассоциации объединений и организаций, деятельность которых направлена на разработку и внедрение методик и стандартов управления и оценки качества программ делового и управленческого образования «Национальный аккредитационный совет делового и управленческого образования» (НАСДОБР) не менее одного бизнес-тренера данной квалификации». Считаем это требование неправомерным и ограничивающим конкуренцию.

Организация НАСДОБР за период с 2014 по 2016 год на территории Российской Федерации сертифицировала всего 20 тренеров, в том числе в Республике Башкортостан 1 человек (Василия Валиуллина), что фактически означает, что в указанном конкурсе может участвовать только одна организация из РБ. Ссылка на реестр сертифицированных бизнес-тренеров: <http://nasdobr.ru/wp-content/uploads/2016/06/Reestr-biznes-trenerov.doc>.

При этом, в регионах России федеральная программа «Ты – предприниматель» реализуется с 2011 года, участвуют в программе свыше 45 субъектов РФ, и исходя из мониторинга реализации программы в указанных регионах, ни один из перечня сертифицированных НАСДОБР бизнес-тренеров, реализующих образовательную часть программы, не участвовал в образовательных программах во всех регионах России.

Кроме того, наличие одного сертифицированного тренера не может оказать существенного влияния на качество оказания услуги, поскольку один тренер не может быть задействован в обучении всех 300 обучающихся, как того требует Техническое задание.

2. Указанная закупка должна осуществляться в соответствии с требованиями Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085) (далее – Правила), так как Заказчиком отобраны следующие критерии оценки заявок: цена договора; деловая репутация; квалификация участника (наличие договоров); квалификация участника (опыт работы); наличие трудовых ресурсов. При этом Заказчиком нарушены предельные величины значимости критериев оценки заявок,

окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно, в соответствии с Приложением к указанным Правилам предельные величины значимости критериев оценки должны иметь следующие значения: минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 40%, максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 60%. В документации закупки указаны следующие значения критериев оценки: критерий «Цена договора» - 15%, значимость нестоимостных критериев оценки – 85%, что является нарушением.

3. В документации о проведении запроса предложений в п. 18 по критерию «Квалификация участника (наличие договоров)» при оценке членами Комиссии предложения по данному критерию учитывается опыт оказания услуг, подтверждающих опыт оказания услуг некоммерческим организациям по развитию и популяризации предпринимательской деятельности.

Учитываются договора заключенные в 2014 - 2015 и завершенные в 2015 году:

- общая сумма договоров менее 3 000 000 рублей, (учитываются договора заключенные в 2014 - 2015 и завершенные в 2015 году) – 0 баллов;
- общая сумма договоров от 3 000 000 до 3 499 999 рублей, (учитываются договора заключенные в 2014-2015 и завершенные в 2015 году) – 50 баллов;
- общая сумма договоров от 3 500 000 до 4 000 000 рублей, (учитываются договора заключенные в 2014 - 2015 и завершенные в 2015 году) – 75 баллов;
- общая сумма договоров свыше 4 000 000 рублей, (учитываются договора заключенные в 2014-2015 и завершенные в 2014 году) – 100 баллов.

Обращаем внимание, что начальная (максимальная) цена договора по закупке № 31604003137 составляет 1 646 463,00 рублей, а значит, Заказчик не имеет права требовать от участника в подтверждении своей квалификации наличия договоров на сумму, превышающую установленную в закупке № 31604003137. Кроме того, следует существенно снизить нижнюю границу суммы договоров, начиная с которой начисляются баллы (сейчас она составляет 3 000 000 рублей, что почти в два раза превышает начальную (максимальную) цену договора по закупке № 31604003137).

Кроме того, неправомерно учитывать только договора, заключенные с некоммерческими организациями по развитию и популяризации предпринимательской деятельности, так как закупка предполагает «оказание консультационных услуг молодым предпринимателям». Таким образом, участник закупки, имеющий большой опыт оказания консультационных услуг предпринимателям, но не имеющий договоров с некоммерческими организациями, фактически получает ноль баллов по критерию «Квалификация участника (наличие договоров)». Тогда как другая организация, имеющая договора с некоммерческими организациями по развитию и популяризации предпринимательской деятельности (но не по оказанию консультационных услуг, что предполагается предметом закупки), получит баллы и будет иметь преимущества. Поэтому считаем установление такого критерия «надуманным» и нарушающим антимонопольное законодательство.

4. В документации о проведении запроса предложений в п. 18 по критерию «Наличие трудовых ресурсов» установлены подкритерии:

- «Наличие трудовых ресурсов (квалификация сотрудников – бизнес-тренеров, имеющих сертификацию и внесенных в реестр НАСДОБР),

- «Наличие трудовых ресурсов» (квалификация сотрудников – коучи, имеющих сертификацию школ, аккредитованных в Международной Федерации Коучинга (ICF))».

Таким образом, участник вправе предоставлять, либо не предоставлять сведения о наличии указанных категорий специалистов в составе заявки, и при этом, у такого участника есть возможность принимать участие в такой закупке и формально при определенных условиях заключить контракт с Заказчиком. Однако, в нарушение антимонопольного законодательства, в техническом задании к закупке Заказчиком установлены необоснованные и незаконные требования:

«Спикеры Клуба должны соответствовать следующим критериям:

- квалификация сотрудников наставники – из числа действующих предпринимателей, в том числе из действующих в рамках программы бизнес-акселератор не менее 5 человек

- квалификация сотрудников бизнес-тренер – имеющих сертификацию и внесенных в реестр Ассоциации объединений и организаций, деятельность которых направлена на разработку и внедрение методик и стандартов управления и оценки качества программ делового и управленческого образования

«Национальный аккредитационный совет делового и управленческого образования» не менее одного бизнес-тренера данной квалификации

- квалификация сотрудников коуч – имеющих сертификацию школ, аккредитованных в Международной Федерации Коучинга (ICF) не менее 5 (пяти) коучей»

В соответствии с техническим заданием устанавливаются требования по фактически обязательному наличию сертификата НАСДОБР у участника закупки, то есть любой участник закупки, который не имеет таких специалистов в штате либо привлеченных со стороны, не способен выполнить техническое задание, но может только участвовать в закупке. Считаем это грубым нарушением законодательства.

Когда с одной стороны, участник может представить либо не представить по своему усмотрению документы для оценки квалификации кадров, опыта работы, которые повлияют только на оценку заявки, но не являются препятствием при заключении контракта, а с другой стороны, требования технического задания фактически ставят под запрет любую возможность участия и выигрыша в данной закупке при отсутствии ряда бессмысленных и выдуманных документов, требования к которым (четкие и однозначные) не установлены в самой документации.

5. В техническом задании на оказание услуг (Приложение № 2к «Документации о проведении закупки») в качестве места оказания услуг указаны: «Российская Федерация, Республика Башкортостан, муниципальные образования республики г.Уфа, г.Стерлитамак, г.Салават, г.Нефтекамск, г.Сибай, г.Кумертау, г. Октябрьский, г. Агидель, г.Бирск, г.Туймазы и других муниципальных образованиях (заказчик по своему усмотрению может менять наименование муниципальных образований, услуги должны быть оказаны в не менее 17

муниципальных районах и городах республики)». Таким образом, представлен неполный перечень мест оказания услуг и данная неполнота условий может вызвать дополнительное расходование средств. Кроме того, Заказчик может по своему усмотрению увеличить количества мест оказания услуг, что также приведёт к дополнительному расходованию средств. Заказчику следует привести полный и исчерпывающий перечень мест оказания услуг.

На основании вышеизложенного просим Управление ФАС России по Республике Башкортостан:

- защитить права и законные интересы ООО «ИнтеллКредо+»;
- приостановить или отменить процедуру размещения заказа по запросу предложений № 31604003137 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- выдать Заказчику предписание по изменению документации по запросу предложений, технического задания к оказанию услуг, отменив незаконные и необоснованные требования к участникам закупки ;
- провести внеплановую проверку Заказчика в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 99 44-ФЗ «Закона о размещении заказов» от 05.04.2013 по закупке № 3160400313;
- по результатам проверки направить материалы в Прокуратуру Республики Башкортостан на предмет правовой оценки соответствия закупочной документации антикоррупционному законодательству.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- документация запроса предложений на право заключения договора на оказание консультационных услуг молодым предпринимателям в рамках Федеральной программы «Ты – предприниматель» на территории Республики Башкортостан (с приложениями);
- реестр сертифицированных бизнес-тренеров (по состоянию на 23 июня 2016 года).

Генеральный директор



/Т.Ю.Кайбышева

М.П.