



**МВД России
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»**

**(ФГУП «Охрана» МВД России)
Филиал ФГУП «Охрана» МВД
России по г. Москве**

ул. Нижняя Красносельская,
д. 35, стр. 1 А, Москва, индекс 105066
тел./факс: (495)640-08-23/640-10-78

16 СЕН 2016 № 2520/44
На № _____ от _____

Московское УФАС
Рег.номер 39055
Зарегистрирован: 16.09.2016



Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по г. Москве

Ханяну Армену Эдуардовичу
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

Заявитель:

директор филиала ФГУП «Охрана»
МВД России по г. Москве

Смоляков Андрей Петрович

ул. Нижняя Красносельская, д. 35,
стр. 1А, г. Москва. 105066
эл. адрес: odpr-msk@mail.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
города Москвы «Ритуал» (ГБУ «Ритуал»)
Адрес: ул. Песчаная, д. 3, г. Москва,
125057

Телефон: 8-495-607-66-52, 8-495-607-66-
69

эл. адрес: 6073677@gmail.ru

Состав комиссии: Резвов И.В., Пинчук
С.В., Пышкин Н.С., Солодилов П.И.,
Евстратов В.В., Керножицкая Е.В.,
Щербакова О.В.

Жалоба

Комиссия Московского Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок в составе: И.О. Шандиевой, Д.А. Хачунц, С.А. Соловьева (далее – Комиссия Московского УФАС России), на основании решения от 15.08.2016 № 1-00-1455/77-16, принятого Комиссией Московского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы ФГУП «Охрана» МВД России от 09.08.2016 № 2072/77 (вх. от 10.08.2016 № 32794) на действия (бездействие) заказчика Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Ритуал» (далее – ГБУ «Ритуал») Конкурсной комиссии Заказчика (далее - Конкурсная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме № 31603916484-01 по оказанию услуг по техническому обслуживанию и ремонтно – восстановительным работам систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и оповещения и управления (СОУЭС) в ГБУ «Ритуал», руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – ФЗ «О защите конкуренции») выдала Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке от 05.08.2016 № 31603916484-02, составленные в ходе проведения закупки.
2. Разместить в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.
3. Повторно рассмотреть заявки участников Закупки с учетом решения Комиссии от 15.08.2016 по делу № 1-00-1455/77-16.
4. Разместить вышеуказанные изменения в ЕИС.
5. Исполнить предписание в срок до 19.09.2016.
6. Сообщить о выполнении предписания в адрес Московского УФАС России в срок до 26.09.2016 с приложением подтверждающих документов.

14.09.2016 в 07:49 (МСК) в ЕИС в сфере закупок Заказчиком был размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31603916484 от 12.09.2016, где филиал ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве отсутствует в числе участников закупки, а победителем признан ООО «Консоль-АСТ», ранее признанный не соответствующим требованиям в соответствии с п. 14. 4. ст. 14 «Требования к участникам процедур закупки, условия допуска» Положения о закупке, пп 1.5 п. 18 Информационной карты документации и п. 15.1.5 ст. 15 «Требования к составу заявки» Положения о закупке, а именно, участник закупки представил решение № 1312 от 13.12.2014 об одобрении крупной сделки по результатам открытых аукционов в электронной форме, в соответствии с данным решением, участник закупки не имеет право участвовать в запросе предложений в электронной форме. (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31603916484-02 от 05.08.2016).

В соответствии с решением Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, вынесенным предписанием по делу № 1-00-1455/77-16 от 15.08.2016 комиссия Московского УФАС России предписала Заказчику разместить в ЕИС в сфере закупок информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в закупке и повторно рассмотреть заявки участников закупки.

Обеспечение информационной открытости закупочного процесса является одним из основополагающих принципов Федерального закона от 18.07. 2011 № 223ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223- ФЗ).

Пунктом 1) ст. 3 ч.10 223-ФЗ установлено, что Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения,

Таким образом, Заказчик, нарушил п. 2 вышеуказанного предписания, так как актуальная информация с указанием новых сроков по конкурентной процедуре до сих пор не обновлена и не размещена в ЕИС в сфере закупок, не проинформировал филиал ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве о повторной подаче заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии со ст. 42 п. 6 Федерального закона от 05.04 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе, где должны быть указаны сроки подачи заявок на участие в запросе предложений, дата начала и окончания срока рассмотрения заявок на участие. В данном случае эти требования не были соблюдены Заказчиком.

Вместе с тем в ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» приведен список недопустимых действий при проведении торгов и запросов котировок «...Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары 1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок...».

Таким образом, Заказчиком был нарушен и п. 3 указанного выше предписания, в котором обозначена необходимость повторно рассмотреть заявки участников Закупки, а не повторно их формировать.

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее - КоАП РФ) невыполнение должностным лицом в установленный срок законного предписания,

требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наступление административной ответственности.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.ст. 36,37 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «Закона о защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства и исполнить предписание от 15.08.2016 по делу № 1-00-1455/77 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (исх. от 17.08.2016 № ШИ/36716-1)

Приложение: на 17 листах.



А.П. Смоляков



**МВД России
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»**

**(ФГУП «Охрана» МВД России)
Филиал ФГУП «Охрана» МВД
России по г. Москве**

ул. Нижняя Красносельская,
д. 35, стр. 1 А, Москва, индекс 105066
тел./факс: (495) 640-08-23/640-10-78

16 СЕН 2016 № 2520/11
На № _____ от _____

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по г. Москве

Ханяну Армену Эдуардовичу
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

Заявитель:

директор филиала ФГУП «Охрана»
МВД России по г. Москве

Смоляков Андрей Петрович

ул. Нижняя Красносельская, д. 35,
стр. 1А, г. Москва. 105066
эл. адрес: odpr-msk@mail.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
города Москвы «Ритуал» (ГБУ «Ритуал»)
Адрес: ул. Песчаная, д. 3, г. Москва,
125057

Телефон: 8-495-607-66-52, 8-495-607-66-
69

эл. адрес: 6073677@gmail.ru

Состав комиссии: Резвов И.В., Пинчук
С.В., Пышкин Н.С., Солодилов П.И.,
Евстратов В.В., Керножицкая Е.В.,
Щербакова О.В.

Жалоба

Комиссия Московского Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок в составе: И.О. Шандиевой, Д.А. Хачунц, С.А. Соловьева (далее – Комиссия Московского УФАС России), на основании решения от 15.08.2016 № 1-00-1455/77-16, принятого Комиссией Московского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы ФГУП «Охрана» МВД России от 09.08.2016 № 2072/77 (вх. от 10.08.2016 № 32794) на действия (бездействие) заказчика Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Ритуал» (далее – ГБУ «Ритуал») Конкурсной комиссии Заказчика (далее - Конкурсная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме № 31603916484-01 по оказанию услуг по техническому обслуживанию и ремонтно – восстановительным работам систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и оповещения и управления (СОУЭС) в ГБУ «Ритуал», руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – ФЗ «О защите конкуренции») выдала Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке от 05.08.2016 № 31603916484-02, составленные в ходе проведения закупки.
2. Разместить в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.
3. Повторно рассмотреть заявки участников Закупки с учетом решения Комиссии от 15.08.2016 по делу № 1-00-1455/77-16.
4. Разместить вышеуказанные изменения в ЕИС.
5. Исполнить предписание в срок до 19.09.2016.
6. Сообщить о выполнении предписания в адрес Московского УФАС России в срок до 26.09.2016 с приложением подтверждающих документов.

14.09.2016 в 07:49 (МСК) в ЕИС в сфере закупок Заказчиком был размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31603916484 от 12.09.2016, где филиал ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве отсутствует в числе участников закупки, а победителем признан ООО «Консоль-АСТ», ранее признанный не соответствующим требованиям в соответствии с п. 14. 4. ст. 14 «Требования к участникам процедур закупки, условия допуска» Положения о закупке, пп 1.5 п. 18 Информационной карты документации и п. 15.1.5 ст. 15 «Требования к составу заявки» Положения о закупке, а именно, участник закупки представил решение № 1312 от 13.12.2014 об одобрении крупной сделки по результатам открытых аукционов в электронной форме, в соответствии с данным решением, участник закупки не имеет право участвовать в запросе предложений в электронной форме. (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31603916484-02 от 05.08.2016).

В соответствии с решением Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, вынесенным предписанием по делу № 1-00-1455/77-16 от 15.08.2016 комиссия Московского УФАС России предписала Заказчику разместить в ЕИС в сфере закупок информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в закупке и повторно рассмотреть заявки участников закупки.

Обеспечение информационной открытости закупочного процесса является одним из основополагающих принципов Федерального закона от 18.07. 2011 № 223ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223- ФЗ).

Пунктом 1) ст. 3 ч.10 223-ФЗ установлено, что Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения,

Таким образом, Заказчик, нарушил п. 2 вышеуказанного предписания, так как актуальная информация с указанием новых сроков по конкурентной процедуре до сих пор не обновлена и не размещена в ЕИС в сфере закупок, не проинформировал филиал ФГУП «Охрана» МВД России по г. Москве о повторной подаче заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии со ст. 42 п. 6 Федерального закона от 05.04 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе, где должны быть указаны сроки подачи заявок на участие в запросе предложений, дата начала и окончания срока рассмотрения заявок на участие. В данном случае эти требования не были соблюдены Заказчиком.

Вместе с тем в ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» приведен список недопустимых действий при проведении торгов и запросов котировок «...Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары 1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок...».

Таким образом, Заказчиком был нарушен и п. 3 указанного выше предписания, в котором обозначена необходимость повторно рассмотреть заявки участников Закупки, а не повторно их формировать.

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее - КоАП РФ) невыполнение должностным лицом в установленный срок законного предписания,

требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наступление административной ответственности.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.ст. 36,37 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «Закона о защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства и исполнить предписание от 15.08.2016 по делу № 1-00-1455/77 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (исх. от 17.08.2016 № ШИ/36716-1)

Приложение: на 17 листах.

Директор



А.П. Смоляков