

Исх. № 255 от 15.09.2016

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» (ФГБУ «Рослесинфорг»). **Адрес:** 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, дом. 45, стр.1, тел./факс: (495) 926-72-48.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** Паршаков Владимир Германович, Багранюк Иван Александрович, Кулаков Вадим Владимирович.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Иннотер», **ИНН:** 7734582059. **Юридический адрес:** 123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8, **Адрес для корреспонденции:** 117303, г. Москва, ул. М.Юшуньская, д. 1, кор. 1, офис 304-308; **телефон:** 8-966-0168168; **e-mail:** a2048289@gmail.com; **контактное лицо:** Скок Андрей Николаевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Прямая ссылка на конкурс:** <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?epz=true&noticeId=4184702>.

4. **Номер извещения:** № 31604058780.

**Наименование запроса котировок:** «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Нижнетавдинского лесничества Тюменской области».

**Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок:** 01.09.2016.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Нарушение Заказчиком Критериев оценки предложения в запросе котировок на право оказания услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Нижнетавдинского лесничества Тюменской области (№ Закупки - 31604058780), а также прямое нарушение одного из принципов закупки товаров, работ, услуг - **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам** (пп. 2 ст. 3 Закона о закупках), выраженное в предъявлении к участникам закупки **излишнего требования, направленного на ограничение конкуренции.**

**6. Доводы жалобы:**

**6.1. 01.09.2016** было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31604058780 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Нижнетавдинского лесничества Тюменской области» (далее – Запрос котировок) (Приложение № 1).

**6.1.1. 09.09.2016** ООО «Иннотер» была подана заявка на участие в данном Запросе котировок (далее - Заявка). ООО «Иннотер» как участник соответствовало требованиям об отсутствии в предусмотренном Законом о закупках реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции



единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии со ст. 3 Закона о закупках) ((Приложение № 3).

6.1.2 Согласно данным сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (прямая ссылка - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/rkz/application/winner-choice.html?noticeInfoId=&protocolInfoId=5363351&mode=view>) победителем признано ООО «Совзонд» (Приложение № 4).

6.2. При подведении итогов Запроса котировок, Заявка ООО «Иннотер» была отклонена по причине несоответствия требованиям документации к Запросу котировок ФГБУ «Рослесинфорг», а именно – пп.п. 2, 4 и 6 п. 23 (Приложение № 4).

Оценка должна была производиться в соответствии с Порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке – п.п. 22-23 Конкурсной документации на проведение Запроса котировок (далее – Конкурсная документация).

Как уже говорилось выше, одним из принципов закупки товаров, работ, услуг – является отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам. Согласно п. 7 ст. 4 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Между тем, условия Электронного аукциона содержат дискриминационные условия (условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами – п. 8 ст. 4 ФЗ "О защите конкуренции").

6.2.1. Заявка ООО «Иннотер» отклонена в связи с непредоставлением лицензии на осуществление космической деятельности, (пп. 2 п. 23 Конкурсной документации).

Лицензия на осуществление космической деятельности не требуется для выполнения работ по поставке цифровых данных дистанционного зондирования Земли (космическая съемка). Исчерпывающий перечень работ, для которых такая лицензия необходима, содержится в приложении к постановлению Правительства РФ № 160 от 22.02.2012 «О лицензировании космической деятельности».

ООО «Иннотер», прямо указало на это в своей Заявке (стр. 85-91 Приложения 3)). **Кроме того, предъявление данного неправомерного требования происходит не в первый раз.**

Имеется решение Управления ФАС по г. Москве № 1-00-1296/77-16 от 27.07.2016 (Приложение 5) по аналогичной жалобе ООО «Иннотер» к Заказчику, в котором прямо указано, что для оказания услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли лицензия на осуществление космической деятельности не требуется.

Отдельно отмечаем, что по данным ООО «Иннотер» на рынке распространения данных дистанционного зондирования Земли только две компании в РФ имеют лицензии на осуществление космической деятельности - одновременно являющиеся участниками рассматриваемого Запроса котировок: ООО ИТЦ «Сканэкс», ООО «Совзонд». Результатом введения Заказчиком в рассматриваемом Запросе котировок необоснованного требования к участникам о наличии лицензии на осуществление космической деятельности для выполнения работ по поставке цифровых данных дистанционного зондирования Земли (космическая съемка), не предусмотренного законодательством РФ, влечет за собой **ограничение конкуренции.**

Соответствующее разъяснение Роскосмоса для компании Иннотер приложено в составе поданной Заявки на рассматриваемый Запрос котировок (стр. 92 Приложения 3).

Однако, несмотря на все вышеуказанное заявка ООО «Иннотер» была отклонена как несоответствие требованиям Конкурсной документации.

6.2.2. Кроме того, Заказчик в качестве причины отклонения Заявки указал на то, что ООО «Иннотер» в составе заявки предоставило договор с ООО ИТЦ «СКАНЕКС» от 01.10.2015 № 15/001-Д. В связи с тем, что получен ответ от ООО ИТЦ «СКАНЕКС» о том, что между ООО ИТЦ



«СКАНЕКС» и ООО «Иннотер» договорные отношения завершены, следовательно, поставка обработанных данных дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) со спутника Kompass-3 невозможна, комиссия приняла решение о несоответствии требованиям документации.

Участник в составе предложения указал спутник WV-3, однако дистрибьюторское соглашение с компанией DigitalGlobe не распространяет свое действие на данный спутник, документов которые подтверждали бы наличие такого права не представлены, комиссия приняла решение о несоответствии требованиям документации.

Однако этот довод опровергается Заявкой (стр. 95 - 121). Компания Digital Globe с февраля 2016 года исключила упоминание конкретных спутников из своей торговой документации, включая Соглашения торгового посредника, прайс-листы и других документы. Начиная с этого времени компания Digital Globe поставляет линейку конкретных продуктов с определенными характеристиками. Так, например, при поставке продукта с разрешением 1 м могут использоваться спутники Geo Eye-1, Word View-1, Word View-2, Word View-3, безотносительно того, какая часть изображения покрывалась каким спутником.

Поэтому 08 февраля 2016 года, компанией Digital Globe было представлено дополнение к действующим Соглашениям торгового посредника, в котором сообщается, что действие Соглашений распространяется на всю линейку продуктов Digital Globe, указанную в периодически обновляемых прайс-листах. Это относится и к продуктам получаемым спутником Word View-3, в том числе к продуктам с разрешением 0,3 м, которые получают только спутником Word View-3. Заверенная копия указанного дополнения к Соглашению торгового посредника приложены в Заявке. Копия актуального прайс-листа приложена в Приложении 7.

6.2.3. Кроме того, Заказчик в качестве причины отклонения Заявки указал на то, что ООО «Иннотер» не подтвердил наличие лицензионного программного обеспечения не менее 2 лицензий с возможностью:- уточнения модели камеры и пространственного положения спутника-поддержка различных растровых форматов таких как:

- Создание карт и изучение географической информации:
- Визуализация и пространственный анализ данных
- Создание интерактивных карт на базе различных источников: файловые данные, базы геоданных, Интернет ресурсы, GPS
- Интерактивная настройка символов и подписей для создания красивых карт
- Использование данных САПР и спутниковых изображений
- Конвертация данных САПР, dBASE, различных растровых форматов
- Создание отчетов и диаграмм
- Создание и редактирование простых объектов
- Автоматизация оцифровки отсканированных карт
- Многопользовательское редактирование и расширенное управление данными:
- Расширенные возможности редактирования данных
- Одновременное редактирование одних и тех же данных несколькими пользователями
- Управление многопользовательской корпоративной базой геоданных
- Хранение истории изменения данных, открепленное редактирование
- Инструменты контроля качества данных.

Однако этот довод опровергается требованиями к программному обеспечению, указанным в п.23 конкурсной документации.

Данным требованиям соответствует программное обеспечение с открытым кодом (**Open Source Initiative**) (бесплатно) QGIS (<http://www.qgis.org/ru/site/>), которое распространяется на основе Универсальной общественной лицензии GNU v.2. Заключение договора для ее использования не требуется, т.к. она распространяется бесплатно.

6.2.4. Согласно п. 25 Конкурсной документации - **единственным критерием оценки является предложенная цена, заключаемого контракта.** Между тем, цена, указанная в Заявке ООО «Иннотер» (**3 251 790,95 руб.**) является самой низкой из всех предложенных. В случае ее допущения к Закупке № 31604058780, **ООО «Иннотер» стало бы победителем Запроса котировок.**



6.2.5. Также, обращаем внимание УФАС по г. Москве на тот факт, что на рассмотрении Арбитражного суда г. Москвы находится дело по иску ООО «Иннотер» к ФГБУ «Рослесинфорг» о взыскании **34 700 000 руб.** за работы, которые были выполнены ООО «Иннотер» и приняты ФГБУ «Рослесинфорг» (№ дела **А40-174220/2016**, прямая ссылка - <http://kad.arbitr.ru/Card/3657de0a-749b-4bd3-a575-320504d19509>). Взыскиваемая сумма значительно превышает предложенную ООО «Иннотер» цену по Электронному аукциону (Приложение 6). Ни у одного из победителей Электронного аукциона подобных исков к Заказчику нет.

**6.3.** В соответствии с п. 1. ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», **Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

В соответствии с пп. 2 п. 22 ст. 99 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в т.ч. предусмотренного пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции. А именно - организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании вышеизложенного,

#### **Просим:**

1. Аннулировать определение поставщика по Запросу котировок № 31604058780 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Нижнетавдинского лесничества Тюменской области».
2. Выдать обязательное для исполнения предписание ФГБУ «Рослесинфорг»:



- об аннулировании определения подрядчика по Запросу котировок № 31604058780 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Нижнетавдинского лесничества Тюменской области»;
- о восстановлении и допущении заявки ООО «Иннотер» на участие в Запросе котировок № 31604058780 - «Оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Нижнетавдинского лесничества Тюменской области»;
- о возложении на Заказчика обязательства произвести оценку в соответствии с Порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке – п. 23 Конкурсной документации на проведение Запроса котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг по информационному обеспечению Заказчика обработанными данными дистанционного зондирования участков земли (космическая съемка) на территории: Нижнетавдинского лесничества Тюменской области в отношении Заявки участника Запроса котировок № 31604058780 - ООО «Иннотер».

#### **7. Приложения:**

1. Извещение о закупке № 31604058780.
2. Копия конкурсной документации конкурса для закупки № 31604058780.
3. Копии заявки ООО «Иннотер» на участие в запросе котировок № 31604058780 (Форма 1), копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Иннотер» требованиям конкурсной документации.
4. Копия протокола оценки заявок на участие в запросе котировок № 31604058780 с Приложением 1 (Причина отклонения заявки ООО «Иннотер»).
5. Копия решения Управления ФАС по г. Москве № 1-00-1296/77-16 от 27.07.2016.
6. Копия определения Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-174220/2016 от 29.08.2016.
7. Копия актуального коммерческого прайс-листа компании DigitalGlobe.

Генеральный директор ООО «Иннотер»



Лавров В.Н.