

Общество с ограниченной ответственностью

“Петербургский завод буровых инструментов”

198260, г. Санкт-Петербург, ул. Солдата Корзуна, д. 40, ИНН 7805267426 / КПП 780501001, п/с 40702810594510000046 в Северо-Западном филиале ПАО “РОСБАНК” г. Санкт-Петербург, к/с 30101810100000000778, БИК 044030778, ОКПО 58874531

т. (812) 640-63-11, т/ф 640-43-39; e-mail: pzbi@mail.ru

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
Никитину Сергею Ивановичу г.
Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003
Телефон/факс: тел./факс 8(8652) 35-51-19
to26@fas.gov.ru

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Заказчик/Организатор процедуры: Акционерное общество «Северо-Кавказское производственно-геологическое объединение» (АО «Северо-Кавказское ПГО»). Адрес: 357602 г. Ессентуки, Ставропольского края, ул. Шоссейная, 24, телефон/факс.: 8(7934)74600, 8(7934)-74661, e-mail: colgeo@yandex.ru, nmnovradova@geokavkaz.ru, сайт: <http://skpgo.rosgeo.com/ru> .

Состав комиссии по закупкам АО «Северо-Кавказское ПГО», (далее - Комиссия по закупкам)

Члены комиссии: <.....>.

Участник размещения заказа (далее – заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Петербургский завод буровых инструментов» (ООО «ПЗБИ»). Адрес: 198260, г. Санкт-Петербург, ул. Солдата Корзуна, д. 40, телефон/факс.: (812) 640-6311/(812)640-43-39, e-mail: pzbi@mail.ru .

Оператор электронной торговой площадки (далее - оператор ЭТП): АО «Единая Электронная Торговая Площадка» (АО «ЕЭТП»). Адрес сайта: <http://roseltorg.ru> . Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, телефон/факс: (495) 276-16-26, e-mail: info@roseltorg.ru - для приема информации о предписаниях, выданных контролирующими органами

Информация о закупке:

а) номер извещения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок: №31604031094. Дата размещения извещения: 25.08.2016 (МСК). Способ размещения закупки: Запросы ценовых котировок. Наименование закупки: Поставка

бурового инструмента. Заказчик/Организатор процедуры – АО «Северо-Кавказское ПГО». Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru> .

б) номер извещения на площадке оператора ЭТП: №31604031094. Дата публикации: 25.08.2016 [GMT +3] Форма торгов: Запрос котировок. Наименование процедуры:

Поставка бурового инструмента. Наименование Заказчика/Организатора: АО «СевероКавказское ПГО» Адрес сайта оператора ЭТП: <https://www.roseltorg.ru/personal/rosgeo/trade/quotes/view/?id=31604031094> .

АО «Северо-Кавказское ПГО» входит в состав холдинга ОАО «Росгеология». Согласно протоколу заседания Совета директоров АО «Северо-Кавказское ПГО» от 19.05.2016 г. №2/2016 (Приложение №1 к жалобе), в качестве документа регламентирующего закупочную деятельность общества утверждено «Положение о закупках товаров, работ и услуг ОАО «Росгеология», утверждённое решением Совета директоров ОАО «Росгеология» от 22.09.2015 г. протокол №24 (Приложение №2 к жалобе). В соответствии с п.1.1.1, 1.1.3, указанного положения: «При осуществлении закупочной деятельности холдинг руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также настоящим Положением».

Обжалуемые действия закупочной комиссии: недопуск заявки ООО «ПЗБИ» к участию в торговой процедуре, нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №153-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №153-ФЗ).

25.08.2016 г., на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>) и на сайте оператора ЭТП (Адрес сайта: <https://www.roseltorg.ru/personal/rosgeo/trade/quotes/view/?id=31604031094>), Заказчиком/Организатором была размещена информация о проведении запрос котировок (цен) на право заключения договора на поставку бурового инструмента (номер извещения: №31604031094. Дата публикации: 25.08.2016 г).

Наименование электронной площадки в сети Интернет для проведения запроса котировок: АО «ЕЭТП».

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://rosgeo.roseltorg.ru/> .

Дата и время окончания подачи заявок участниками (по местному времени заказчика) 06.09.2016 в 14:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок участников (по местному времени заказчика) 06.09.2016 в 23:59 (МСК)

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 06.09.2016 в 23:59 (МСК)
Начальная (максимальная) цена договора составляет: 2 381 113,00 (два миллиона триста восемьдесят одна тысяча сто тринадцать) рублей 00 коп с учетом НДС 18%.

06.09.2016 18:14 [GMT +3], Заказчиком/Организатором процедуры на сайте оператора ЭТП (Адрес сайта: <https://com.roseltorg.ru>) был размещен протокол Комиссии по закупкам «Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок 31604031094, лот 1 от 06.09.2016» (Приложение №3 к жалобе). Согласно Протоколу вскрытия конвертов, свои заявки представили следующие участники:

№п/п	Порядковый номер заявки	Наименование участника конкурса	Ценовые предложения
1	1	ООО Торговый дом «ЭЗТАБ»	2 068 248,18 (цена с учетом НДС)
2	2	АО «Атлас Копко»	2 307 998,61 (цена с учетом НДС)
3	3	ООО «Сенкурс»	2 174 364,35 (цена с учетом НДС)
4	4	ООО «ПЗБИ»	2 061 165 (цена с учетом НДС)

06.09.2016 18:22 [GMT +3], Заказчиком/Организатор процедуры на сайте оператора ЭТП (Адрес сайта: <https://com.roseltorg.ru>) был размещен протокол Комиссии по закупкам «Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604031094 от 06.09.2016» (Приложение №4 к жалобе). Согласно Протоколу Рассмотрения заявок, Комиссией по закупкам было принято решение не допустить к участию в процедуре заявку участника закупки ООО «ПЗБИ» по причине - «Не соответствует требованиям Документации закупки, срок оплаты поставщиком указан меньше срока указанного в закупочной документации».

06.09.2016 18:25 [GMT +3] Заказчиком/Организатор процедуры на сайте оператора ЭТП (Адрес сайта: <https://com.roseltorg.ru>) был размещен протокол Комиссии по закупкам от 24.02.2016 г. «Протокол Подведения итогов 31604031094 от 06.09.2016» (Приложение №5 к жалобе). Согласно Протоколу Подведения итогов, Комиссией по закупкам было принято решение признать победителем процедуры - Общество с ограниченной ответственностью Торговый дом "ЭЗТАБ", предложившего цену контракта 2 068 248,18 руб. (два миллиона шестьдесят восемь тысяч двести сорок восемь рублей 18 копеек) включая НДС 18 %.

Согласно ст. 3 Закона №223-ФЗ:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст. 17 п.1 Закона №153-ФЗ:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Заявитель считает, что решение Комиссии по закупкам Заказчика/Организатора процедуры не допустить его заявку к участию в процедуре по причине «Не соответствует требованиям Документации закупки, срок оплаты поставщиком указан меньше срока указанного в закупочной документации» является неправомерным и необоснованным.

В подтверждении этого Заявитель может сообщить следующее:

1. Согласно «Документации о проведении запроса котировок на поставку бурового инструмента для нужд АО «Северо-Кавказское ПГО» к Запросу котировок № №31604031094 от 25.08.2016 (стр.3 Приложения №6 к жалобе), Заказчиком/Организатором процедуры определены следующие критерии выбора Победителя процедуры закупки:

«10. Критерии выбора Победителя процедуры закупки

Единственным критерием для определения Победителя данной процедуры будет являться наименьшая цена предложения, при обязательном условии исполнения пунктов настоящей Документации, Технического задания и Договора на поставку».

2. В «Протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок 31604031094, лот 1 от 06.09.2016» (Приложение №3 к жалобе) и «Протоколе Рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604031094 от 06.09.2016» (Приложение №4 к жалобе) Заказчик/Организатор процедуры указал только один критерий заявок участников - цену предложения. Сведения о прочих условиях, предложенных участниками процедуры (сроки поставки, условия оплаты) в вышеуказанных протоколах, Заказчик/Организатор не указал, но, тем не менее, согласно «Протоколу Рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604031094 от 06.09.2016» (Приложение №4 к жалобе), Заказчик/Организатор произвел оценку заявок участников по этим критериям (условия оплаты, срок поставки) и вынес решение о допуске заявок участников к участию в процедуре. Оценка заявок участников Заказчик/Организатор произвел, используя неизмеримую величину «соответствует/не соответствует», без указания количественных величин (сроки поставки, условия оплаты) предложенных всеми участниками процедуры. По мнению Заявителя, тем самым Заказчик/Организатор процедуры нарушил принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Согласно «Документации о проведении запроса котировок на поставку бурового инструмента для нужд АО «Северо-Кавказское ПГО» к Запросу котировок №№31604031094 от 25.08.2016 (стр.4 Приложения №б к жалобе), Заказчиком/Организатором процедуры определены следующие условия оплаты:

«11. Срок и условия оплаты поставки товара

Оплата производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 60 дней равными платежами с даты поставки Товара Заказчику на основании представленных документов:

- Товарной накладной, счета, счета-фактуры (при наличии НДС)»

4. Согласно «Заявке на участие в запросе котировок» (стр.2 Приложение №7) Заявителем были указаны следующие условия оплаты:

«4. Срок и условия оплаты поставок товара

Поставка в течение 5 дней со дня заключения договора.

Оплата производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 дней равными платежами с даты поставки Товара Заказчику на основании представленных документов:

- Товарной накладной, счета, счета-фактуры (при наличии НДС)»

5. Согласно нормам русского языка, приведенным в словаре «Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. – М.: Русский язык, 2000» (Приложение №8 к жалобе), предлог **«в течение»** употребляется вместе с существительными в следующих значениях:

«1. Употребляется при указании на временной отрезок, событие или действие, на всём протяжении которых происходит что-либо, и соответствует по значению сл.: на протяжении чего-либо, в продолжение чего-либо.

2. Употребляется при указании на временной отрезок, в один из моментов которого совершается действие».

6. Заявитель считает, что требования Заказчика/Организатора процедуры по условиям оплаты, указанным в закупочной документации (стр.4 Приложения №б), «Оплата производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 60 дней равными платежами с даты поставки Товара Заказчику на основании представленных документов» указывают на временной отрезок продолжительностью 60 дней, в один из моментов которого Заказчик совершает действия по оплате Поставщику. Употребление предлога «в течение» указывает на то, что момент совершения действия Заказчика по оплате товара Поставщику может, происходит на всем протяжении временного отрезка, указанного в закупочной документации, то есть в промежутке от 1 до 60 дней после поставки Товара Поставщиком Заказчику.

7. Заявитель предложил следующие условия оплаты «Оплата производится в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 дней равными платежами с даты поставки Товара Заказчику на основании представленных документов». Эти условия указывают на временной отрезок продолжительностью 30 дней, в один из моментов которого Заказчик должен произвести оплату Поставщику. Этот момент может произойти в промежутке от 1 до 30 дней после поставки Товара Поставщиком Заказчику.

8. Таким образом, временной отрезок продолжительностью 30 дней для оплаты Товара, предложенный Заявителем, входит в состав временного отрезка продолжительностью 60 дней для оплаты Товара, согласно требованиям организатора

процедуры, что, по мнению Заявителя, никаким образом не противоречат условиям оплаты указанным в закупочной документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Закона №223-ФЗ, ст.ст.17,18.1 Закона №135-ФЗ прошу Вас:

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. Признать незаконными действия комиссии по закупкам АО «Северо-Кавказское ПГО» при организации и проведении торгов - Запрос котировок №№31604031094 от 25.08.2016 по недопуску ООО «ПЗБИ» к участию в торгах;
3. Восстановить нарушенные права и законные интересы Заявителя ООО «ПЗБИ» в следующем порядке:
 - 3.1. отменить результаты подведения итогов торгов по выбору победителя Комиссией по закупкам АО «Северо-Кавказское ПГО» в торговой процедуре - Запрос котировок №31604031094 от 25.08.2016, согласно «Протоколу Подведения итогов 31604031094 от 06.09.2016» (Приложение №5 к жалобе)
 - 3.2. отменить результаты рассмотрения заявок на участие в процедуре Комиссией по закупкам АО «Северо-Кавказское ПГО» о недопуске заявки ООО «ПЗБИ» к участию в торговой процедуре - Запрос котировок №31604031094 от 25.08.2016, согласно «Протоколу Рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604031094 от 06.09.2016» (Приложение №4 к жалобе);
 - 3.3. обязать Комиссию по закупкам АО «Северо-Кавказское ПГО» допустить заявку ООО «ПЗБИ» на участие в торговой процедуре - Запрос котировок №31604031094 от 25.08.2016;

- 3.4. обязать Комиссию по закупкам АО «Северо-Кавказское ПГО» провести повторную процедуру подведения итогов по выбору победителя в торговой процедуре - Запрос котировок №31604031094 от 25.08.2016, с учетом допуска заявки ООО «ПЗБИ» к участию в торгах.

Приложения:

1. Приложение №1 Протокол заседания Совета директоров АО «Северо-Кавказское ПГО» от 19.05.2016 г. №2/2016, Об утверждении «Положение о закупках товаров, работ и услуг АО «Северо-Кавказское ПГО» (файл Протокол СД № 2-2016 от 19.05.2016.pdf)
2. Приложение №2 Положением о закупке товаров, работ, услуг в ОАО «Росгеология», утверждённое решением Совета директоров ОАО «Росгеология» от 22.09.2015 г. протокол №24. (файл 22.09.2015 Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО Росгеология.pdf)
3. Приложение №3 «Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок 31604031094, лот 1 от 06.09.2016» (файл Протокол_вскрытия_конвертов.rtf)
4. Приложение №4 «Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604031094 от 06.09.2016» (файл протокол_рассмотрения_заявок.rtf)
5. Приложение №5 (файл протокол_подведения_итогов.rtf)
6. Приложение №6 «Документация о проведении запроса котировок на поставку бурового инструмента для нужд АО «Северо-Кавказское ПГО» (файл Документация_запрос_котировок_буровой_инст..docx)
7. Приложение №7 «Заявка на участие в запросе котировок» (файл Заявка ООО ПЗБИ СевКавПГО бур.инстр .pdf.pdf)
8. Приложение №8 ««Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. – М.: Русский язык, 2000» (Ефремова Т. Ф. Новый словарь русского языка.pdf)
9. Приложение №9 Приказ №8 от 17.07.2014 г. По личному составу ООО «ПЗБИ» (файл Приказ директор ООО ПЗБИ.pdf)

Генеральный директор ООО «ПЗБИ»

12.09.2016 г.

