

Общество с ограниченной ответственностью «АЙС»
(ООО «АЙС»)
ИНН 7842355889 КПП 784001001
Юридический адрес: 191119, Санкт-Петербург, ул.Боровая, д.32, лит.А, пом.31Н
Тел/факс: 8 (812) 336-87-30
E-mail: ice@ice07.ru

Исх. № 110/09-16 от «16» сентября 2016 года

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДУ
СЕВАСТОПОЛЮ**

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«АЙС»
191119, Санкт-Петербург, ул.Боровая, д.32, лит.А,
пом.31Н, тел/факс 8(812)336-87-30, ice@ice07.ru

Заказчик, действия которого обжалуются:

Государственное унитарное предприятие
Республики Крым "Завод шампанских вин
"Новый Свет", 298032, Республика Крым, г.
Судак, пгт Новый Свет, ул. Шалыпина, дом 1, тел.
8(978)914-09-99, факс нет, эл.почта:
snab_nsvet@mail.ru

Запрос предложений в электронной форме

Номер извещения: 31604089329

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика

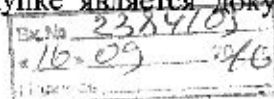
12.09.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://www.zakupki.gov.ru/>) размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №31604089329 на проектирование и строительство модульной котельной.

Согласно извещения о Закупке на Официальном сайте, предметом Закупки является проектирование и строительство модульной котельной, а в Проекте договора «Оказания услуг по проектированию и строительству модульной котельной» в п. 1.1. предметом договора указано:

«1.1. Подрядчик обязуется в установленный настоящим договором срок поставить оборудование и выполнить работы по его монтажу и запуску в соответствии с Приложением №1 к настоящему договору, далее именуемые «Работы». Работы выполняются на объекте Заказчика: котельная, расположенная по адресу: **Новосибирская область, Коченевский район, р.п. Коченево, ул. Промышленная, дом 15**».

В закупочной документации в п.1-2 Приложения №1 Техническое задание к Проекту договора указан адрес производства работ: «Завод шампанских вин, расположенный по адресу: г. Судак, пгт Новый Свет, ул.Шалыпина, д.1».

И вместе с тем в Проекте договора в п.1.1 указан адрес производства работ: «котельная, расположенная по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, р.п. Коченево, ул. Промышленная, дом 15». В соответствии с этим ООО «АЙС» считает, что в документации запроса предложений по проектированию и строительству модульной котельной **имеется несоответствие адресов выполнения работ**. Это нарушает ч.2. ст. 2 Закона 223-ФЗ, где указано, что положение о закупке является документом, который



регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из содержания извещения о Закупке на Официальном сайте, предметом Закупки является подряд по проектированию и строительству модульной котельной по адресу: Республика Крым, г.Судак, пгт. Новый Свет, ул.Шалыпина,1. Вместе с тем, Организатором закупки работы по предмету Закупки объединены в один лот, которые можно классифицировать:

- по ОКПД2 как «42 Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства, 41.1 Документация проектная для строительства»;
- по ОКВЭД2 как «42 Строительство инженерных сооружений, 41.1 Разработка строительных проектов».

В соответствии с ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Вместе с тем, согласно ст. 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций.

Перечнем видов работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, установлено, что для осуществления работ по строительству и подготовке проектной документации требуется получение разных свидетельств о допуске к работам, выданных соответствующими саморегулируемыми организациями.

Так, договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства - с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

ООО «АЙС» полагает, что **действия по объединению в один лот работ по проектированию комплекса модульной котельной, инженерных коммуникаций, строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, ввода котельной в эксплуатацию** могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов работ, являются препятствием для возникновения конкуренции и содержат признаки нарушения п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Вследствие указанного сокращения числа возможных участников Закупки, которые могли бы подать заявку на участие в закупке по отдельному лоту по одному из видов работ, нарушается установленный п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Считаем, что данные требования конкурсной документации свидетельствуют о нарушении Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года №135-ФЗ и ограничивают права участников размещения заказа.

В разделе «Сроки выполнения работ» (Приложение №1 Техническое задание) установлены требования:

1) Разработка и согласование проектно-сметной документации – **не позднее 30 августа 2016 года. Данный срок является прошедшим.**

2) Срок выдачи ПСД с положительным заключением экспертизы – сентябрь 2016 г.

3) Строительно-монтажные работы - ноябрь 2016 года.

4) Пуско-наладочные работы - не позднее 01 декабря 2016 года.

5) Ввод котельной в эксплуатацию не позднее 01 декабря 2016 года.

Конечный срок выполнения работ по договору: 01 декабря 2016 года.

Дата подведения итогов по закупке: 19 сентября 2016 года.

Согласно Постановления Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. N 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», п.9 – «Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения». Таким образом, минимальный срок на получение Технических условий – 14 рабочих дней.

Согласно Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. N 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

п.13 – «При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий»;

п.74 – «При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении».

Таким образом, минимальный срок получения Технических условий и заключения договора на газоснабжение составляет 1,5 месяца.

Согласно Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (УТВЕРЖДЕНЫ постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года N 861), п.15 – «В адрес заявителей, указанных в пунктах 12_1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной

сетевой организации, направленной, в том числе, посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации». Таким образом, получение Технических условий на электроснабжение объекта занимает 15 дней.

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 N 59-ФЗ, ст.12 – «Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения». Вследствие чего минимальный срок согласования ПСД может составить 30 дней.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года N 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», п.88 – «Оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям настоящего технического регламента осуществляется в следующих формах: а) при проектировании (включая инженерные изыскания) сетей газораспределения и газопотребления - государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности». Согласно п.7 ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, «Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать шестьдесят дней».

Срок рассмотрения и согласования проекта в ресурсоснабжающих организациях составляет 30 дней. Срок получения отчетов об инженерных изысканиях составляет 30 дней. Срок разработки проекта составляет 30 дней.

Таким образом, срок выполнения изыскательских работ и работ по разработке и согласованию проектной, рабочей и сметной документации составит **4-5 месяцев**.

С учетом вышеописанных сроков получения технических условий, выполнения изыскательских работ и работ по разработке и согласованию проектной, рабочей и сметной документации строительства модульной котельной и ввод в эксплуатацию ООО «АЙС» приходит к выводу о том, что Организатором закупки путем установления в Закупочной документации сроков выполнения этапов работ по предмету Закупки, **фактически являющихся неисполнимыми**, допущено нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ и пунктом 3 Порядка № 17/13г. юридическим лицом (группой юридических лиц, выступающих на стороне одного участника) или физическим лицом (группой физических лиц, выступающих на стороне одного участника), проводимой заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ, может быть подана жалоба на действия (бездействия) такого заказчика.

На основании изложенного:

ПРОСИМ:

1. приостановить размещение ГУП РК "ЗШВ "НОВЫЙ СВЕТ" заказа на проектирование и строительство модульной котельной;
2. приостановить заключение договора на проектирование и строительство модульной котельной;
3. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
4. внести заказчику предписание об устранении допущенных нарушений требований Федерального закона.

Приложения:

1. Копии документов о назначении руководителя, 1 экз.

«16» сентября 2016 года

Генеральный директор ООО «АЙС»

Ю.В.Нагорный