

Исх. №305 от «14» сентября 2016 г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью "Локаторная техника"

Заказчик:  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ  
ШЕРЕМЕТЬЕВО"  
место нахождения: 141400, обл МОСКОВСКАЯ, г  
ХИМКИ, тер АЭРОПОРТ ШЕРЕМЕТЬЕВО  
почтовый адрес: 141400, Россия, Московская обл.,  
Химки, Шереметьево Аэропорт тер  
телефон: 8-495-5785042  
факс: 8-495-5784406  
адрес электронной почты: presnov\_sn@svo.aero  
контактное лицо: Преснов Сергей Николаевич  
Запрос цен в электронной форме №31604078680

**ЖАЛОБА**  
**в порядке ст. 18.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ**  
**"О защите конкуренции"**

«08» сентября 2016 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса цен в электронной форме на поставку стационарных металлодетекторов для досмотра (проводится среди Субъектов малого и среднего предпринимательства) (№ 31604078680).

Дата и время окончания срока подачи заявок – 16.09.2016 в 11:00, дата и время рассмотрения заявок – 26.09.2016 в 14:00. Дата и время подведения итогов - 26.09.2016 в 14:00. Начальная (максимальная) цена договора – 3 408 600,00 руб.

Данная закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – "Закон № 223-ФЗ") и Положением о закупках в АО «Международный аэропорт Шереметьево».

Заявитель полагает, что заказчиком допущены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – "Закон о закупках").

38504  
от 14.09.16

1. Заказчик установил требования к участникам закупки, не соответствующие положению о закупках заказчика.
2. Заказчик установил требования к товару, не предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

- Документацией установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки:

«б) наличие действующего сертификата соответствия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта РФ на поставляемое досмотровое оборудование;

в) наличие санитарно-эпидемиологического заключения на поставляемый Товар;»

- Документацией установлены следующие требования к товару:

«Наличие действующего сертификата соответствия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта РФ на поставляемое досмотровое оборудование, а также санитарно-эпидемиологического заключения на оборудование.»

Стационарный металлодетектор должен соответствовать требованиям ГОСТ Р 55249-2012, а также всем действующим санитарно-эпидемиологическим стандартам нормам для устройств с электромагнитным излучением, как федерального, так и международного значения.»

- Проектом контракта установлены следующие требования:

3.5. В случае не предоставления Поставщиком действующих на момент поставки Товара сертификатов, документов, подтверждающих соответствие ГОСТу и другим требованиям к качеству Товара, Товар не подлежит приемке Покупателем. Такой отказ не считается отказом от исполнения обязательства.

Поставщик вместе с Товаром передает следующие документы:

Товарную накладную (ТОРГ-12);

Акт приема-передачи;

Счет-фактуру;

Счет на оплату Товара;

Сертификат соответствия.

4.3. Качество поставляемого Товара должно быть подтверждено Поставщиком надлежащей документацией (сертификаты соответствия ГОСТ, ТУ, паспорт качества и другие требования к качеству Товара). Если Товар не подлежит обязательному подтверждению соответствия – Поставщик одновременно с поставкой Товара обязан передать Покупателю письмо соответствующих уполномоченных органов по сертификации Товаров, подтверждающее, что Товар не включен в перечень (Номенклатуры, Технические регламенты) продукции, подлежащей обязательной сертификации или декларированию соответствия.

Спецификация:

Поставляемый Товар должен удовлетворять действующим в Российской Федерации требованиям стандартов качества, безопасности, санитарным и гигиеническим нормам, иметь сертификаты соответствия.

Все указанные выше требования нарушают Закон о закупках и Положение о закупках Заказчика.

Статья 12 Положения о закупках содержит следующее требование к участникам:

соответствие участников закупочных процедур требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров (работ, услуг), являющейся предметом закупки: наличие необходимых лицензий, свидетельств, сертификатов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Требуемые к поставке металлодетекторы не входят в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, установленный Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982. Также продукция не подлежит обязательному санитарно-эпидемиологическому надзору, согласно Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299.

Таким образом, поскольку в соответствии с действующим законодательством на металлодетекторы не предусмотрены обязательные сертификаты и санитарно-эпидемиологические заключения, то указанные требования не должны были быть установлены.

Позиция в отношении недопустимости подтверждения соответствия товаров в том числе наличием сертификатов, необязательных для данного вида товаров. Доводы подтверждающие это представлены ниже.

В соответствии со статьей 18 Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;
- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Согласно статье 19 Закона о техническом регулировании подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- **недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;**
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- **недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;**
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

В соответствии со статьей 20 Закона о техническом регулировании подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер (часть 1 статьи 20 Закона о техническом регулировании).

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации (часть 2 статьи 20 Закона о техническом регулировании).

Согласно части 3 статьи 20 Закона о техническом регулировании обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятия декларации о соответствии;
- обязательной сертификации.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Закона о техническом регулировании Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.

Согласно части 3.1 статьи 46 Закона о техническом регулировании продукция, на которую не распространяется действие технических регламентов и которая при этом не включена ни в один из перечней, указанных в пункте 3 статьи 46 Закона о техническом регулировании, не подлежит обязательному подтверждению соответствия.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» металлообнаружитель, подлежащий поставке, не является продукцией, подлежащей обязательной сертификации, а также продукцией, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Учитывая вышеизложенное, заявитель считает, что требование о наличии сертификата и санитарно-эпидемиологического заключения является незаконным.

Поскольку аэропорт относится к объектам транспортной инфраструктуры, на него распространяется действие закона №16-ФЗ «О транспортной безопасности». П.8 Статьи 12.2 указанного закона гласит: технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

Однако Правительством Российской Федерации на данный момент не установлены требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации. На текущий момент на официальном сайте «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ» <http://regulation.gov.ru/p/13769> имеется информация о проекте постановления «Об установлении Требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядке их сертификации», который находится на стадии «Оценка».

На Официальном сайте Правительства РФ <http://government.ru/> также отсутствует информация о действующем Постановлении на данную тему.

Учитывая вышеизложенное Заявитель считает, что поскольку требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации, являющиеся основанием для обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, в том числе металлодетекторов, не определены Правительством РФ, то требование о наличии сертификата не является законным.

Дополнительно отметим, что сертификат соответствия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта РФ на поставляемое досмотровое оборудование, указанный в перечне документов, является не существующим документом. Во-первых, приказ от 26.09.2006 г. №ВС-321фс «Об организации сертификации и инспектирования в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» предусматривает выдачу сертификатов не на оборудование, а сертификатов соответствия юридических лиц, обеспечивающих авиационную безопасность. Во-вторых, данный документ отменен на основании приказа Ространснадзора от 12 февраля 2008 г. N ГК-127фс. Иной документ после отмены указанного приказа утвержден не был.

На основании изложенного, ч.10 ст.3 Закона о закупках и ст.18.1 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ,

прошу:

1. признать жалобу обоснованной;
2. признать в действиях заказчика нарушение Закона о закупках;
3. выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ;
4. передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях по ст. 7.30 КоАП РФ, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении;
5. направить Заявителю копию решения по настоящей жалобе по факсу +7 (343) 345-03-58 и электронной почте [md@loktek.ru](mailto:md@loktek.ru).

*Приложение.*

1. Копия решения о назначении руководителя заявителя;
2. Копия закупочной документации
3. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 982, включая перечни товаров
4. Решение Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299, включая перечни товаров
5. Положение о закупках Заказчика
6. Федеральный закон 16-ФЗ «О транспортной безопасности»
7. Федеральный закон 184-ФЗ «О техническом регулировании»
8. Информация с сайта <http://regulation.gov.ru/p/13769> о стадии проекта постановления «Об установлении Требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядке их сертификации»

Директор

(