

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г.Москве
Адрес:107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Копия: Главе Управы района Гольяново г.Москвы
Турчанинову Виталию Николаевичу
Адрес: 107065, г.Москва, ул.Курганская, д.8

Заявитель: Автономная некоммерческая
организация «Межрегиональная детская
физкультурно-спортивная общественная
организация «Патриот»
Адрес: 143900, Московская область,
Балашихинский район, 108 километр МКАД.
Телефон/факс: __89167214536__
Адрес электронной почты: _patriot200963@mail.ru

Заказчик: Управа района Гольяново г.Москвы
Адрес: 107065, г. Москва, ул. Курганская, д. 8

Телефон: 8 (495) 467-65-84
Адрес электронной почты: gol@vao.mos.ru

Жалоба
на действия (бездействие) конкурсной комиссии при организации
и проведении конкурса

Заказчиком 03 августа 2016 г. на сайте Управы района Гольяново г.Москвы
<http://golyanovo.mos.ru> было размещено извещение о проведении в районе Гольяново города
Москвы конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию
социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной,
физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в
нежилых помещениях, расположенных по адресу:

ул. Байкальская, д.42/14, общей площадью 264,9 кв.м.;
ул. Новосибирская 11, общей площадью 192,5 кв. м.;
ул. Новосибирская 11, общей площадью 90,2 кв. м.;
ул. Новосибирская 11, общей площадью 97,9 кв. м.;

Московское УФАС
Reg номер 39297
Зарегистрирован. 19 09 2016



Конкурс проводится в соответствии с Законом города Москвы от 11.07.2012 года № 39
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве
отдельными полномочиями города Москвы», постановлением Правительства Москвы от
29.06.2010 года № 540-ПП «Об утверждении Положения об управлении объектами нежилого
фонда, находящимися в собственности города Москвы», постановлением Правительства
Москвы от 18.11.2014 года № 680-ПП «О мерах по реализации органами местного
самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельных полномочий города
Москвы в сфере работы с населением по месту жительства, внесении изменений в правовые
акты Правительства Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных

положений правовых актов) Правительства Москвы», распоряжением управы района Гольяново города Москвы от «20» февраля 2015 года № Гр-27т «Об утверждении порядка организации и проведения в районе Гольяново города Москвы конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы».

В Конкурсе могут принимать участие социально ориентированные некоммерческие организации, зарегистрированные в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и осуществляющие свою деятельность на основании Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Автономная некоммерческая организация «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» с 2007 года осуществляет реализацию программ по работе с населением, в том числе с детьми, подростками и молодежью, по следующим направлениям досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы:

атлетическая гимнастика, занятия в тренажерном зале на предназначенной для этой цели площади нежилого помещения, расположенного по адресу: Москва, ул.Новосибирская, д.11, площадью 192,5 кв.м.

Договоры, подтверждающие значительный опыт проведения досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением прилагаются.

Для участия в проводимом конкурсе Автономная некоммерческая организация «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» в установленном в извещении о проведении конкурса порядке и сроки направило запечатанный конверт с заявкой и прилагаемыми к ней документами по адресу, указанному в извещении.

Решением конкурсной комиссии Заказчика заявка поданная автономной некоммерческой организацией «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» была отклонена (копия протокола №1 от 06.09.2016 вскрытия конвертов с заявками и рассмотрение заявок на участие в конкурсе (далее – Протокол №1 от 06.09.2016, прилагается).

Как следует из текста Протокола №1 от 06.09.2016 основанием для отстранения Конкурсной комиссией (далее – Комиссия) по проведению Конкурса заявки АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» послужили:

- 1) Отсутствие документов, отражающих опыт работы и репутации организации;
- 2) Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 25.01.2016 не соответствует требованиям конкурсной документации.

Действиями Комиссии, противоречащими частям 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», были нарушены права и законные интересы АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» на участие в Конкурсе.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», если организаторами торгов заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при

проведении торгов случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.**

В соответствии с п.6.1 Порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, расположенных на территории района Гольяново города Москвы, находящихся в собственности города Москвы, опубликованном на сайте Управы района Гольяново г.Москвы <http://golyanovo.mos.ru> Комиссия по проведению Конкурса не допускает заявителя до участия в Конкурсе и отстраняет участника Конкурса от участия в Конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до заключения договора на реализацию социальной программы в следующих случаях:

- установления недостоверности сведений, содержащихся в документах и материалах, представленных участником Конкурса;
- несоответствия заявки на участие в Конкурсе и конкурсного предложения требованиям конкурсной документации;
- в случае несоответствия участника Конкурса требованиям, указанным в пунктах 5.1 – 5.3 настоящего Порядка.

В составе документов предоставленных АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» имелись документы, подтверждающие правовой статус организации (копия устава, свидетельства о государственной регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 25.01.2016).

В пункте 6 Информационной карты Конкурса (документы и материалы, предоставляемые для участия в Конкурсе) нет требования о предоставлении Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и срока, за который должна предоставляться указанная выписка. Данное требование не содержится также в Порядке организации и проведения конкурсов, Извещении.

Указание о Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, взятой не позднее 6 месяцев до дня проведения Конкурса, имелось только в образце описи документов, предоставляемых для участия в Конкурсе.

Опись документов не является документом, устанавливающим условия (требования) участия в Конкурсе, а служит только образцом для составления описи каждым из Участников.

Кроме того, необходимо принять во внимание, что сведения из ЕГРЮЛ являются общедоступными, размещены на сайте ФНС России (<https://www.nalog.ru>) и могут быть проверены Комиссией. Актуальность данных указанных в предоставленной АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» для участия в Конкурсе Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 25.01.2016 могли быть проверены Комиссией.

Правовой статус АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» как организации имеющей право участвовать в Конкурсе подтверждены предоставленными для участия в Конкурсе Уставом, свидетельством о государственной регистрации, свидетельством о постановке на учет в налоговом органе. Указанные документы содержат все необходимые и достоверные данные об организации.

В отношении отстранения Комиссией заявки АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» по мотиву отсутствия

документов, отражающих опыт работы и репутации организации, имеются следующие возражения.

В пункте 6 Информационной карты Конкурса (документы и материалы, предоставляемые для участия в Конкурсе) указывалось, что копии отзывов о работе и буклеты, статьи о деятельности предоставляются при наличии. Т.е. не предоставление указанных документов не являлось препятствием для участия в Конкурсе. В этом случае согласно критериям оценки заявок на участие в Конкурсе эти обстоятельства могли учитываться только при оценке заявок. Для решения Комиссии о допуске поданной заявке для участия в Конкурсе предоставление этих документов значения не имело.

Комиссия в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приняла решение о допуске к участию в Конкурсе Заявки №5. Регистрационный номер заявки на участие в конкурсе (согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе): 001-0109/16-6. Автономная некоммерческая организация «Центр гражданско-патриотического воспитания «Рубеж».

В соответствии с п.6 Извещения заявки на участие в Конкурсе должны были представляться в запечатанных конвертах. Изменения заявок представляется аналогичным образом. Подача заявок и изменений заявок иным образом не допускается.

Конверты с заявками на участие в Конкурсе должны были вскрываться на открытом заседании конкурсной комиссии 04 сентября 2016 года по адресу: 107065, Москва, ул. Курганская, д.8 (управа района Гольяново, актовый зал). Начало заседания – 10:00 часов по московскому времени.

Таким образом, после вскрытия конвертов каких-либо дополнений к заявке представлять было нельзя.

Как видно из текста Протокола №1 от 06.09.2016 в составе документов, предоставленных Автономной некоммерческой организацией «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж» отсутствовала анкета, наличие которой предусмотрено конкурсной документацией.

В нарушение требований конкурсной документации, принципов равенства всех участников, Комиссия, установив сам факт отсутствия анкеты после вскрытия конверта с заявкой АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж» незаконно предоставила возможность участнику дополнить заявку отсутствующей анкетой и приняла решение о допуске ее к Конкурсу.

Кроме того, АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж», не могло быть допущено к участию в Конкурсе в связи, с тем, что его руководитель – Окопный Олег Юрьевич, является заинтересованным лицом – он одновременно является депутатом муниципального округа Гольяново (информация об этом размещена на сайте Управы, страница <http://golyanovo.mos.ru/about/council-of-deputies>). В связи с депутатским статусом Окопного О.Ю., являющегося одновременно представителем АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж», присутствующим при вскрытии конвертов, его были предоставлены преференции (преимущества), запрет на установление которых определен пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением

жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать незаконными действия комиссии Управы района Гольяново г.Москвы по отстранению АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот».

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» в следующем порядке: допустить АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот» к участию в Конкурсе.

3. Признать незаконными действия комиссии Управы района Гольяново г.Москвы по допуску к участию в Конкурсе АНО «Центр гражданско-патриотического воспитания молодежи «Рубеж».

Приложения:

1. Копия протокола №1 от 06.09.2016 вскрытия конвертов с заявками и рассмотрение заявок на участие в конкурсе.

2. Распечатка конкурсной документации с сайта <http://golyanovo.mos.ru>.

3. Договоры заключенные АНО «Межрегиональная детская физкультурно-спортивная общественная организация «Патриот», подтверждающие значительный опыт проведения досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением.

4. Копия заявки Заявителя и приложенных к ней документов.

5. Доверенность № 7 от 01.06.2016 г.

19 сентября 2016 г.

Председатель правления
АНО «Межрегиональная
детская физкультурно-спортивная
общественная организация «Патриот»



Сливин В.И.