

Управление Федеральной
антимонопольной службы по Чувашской
Республике

Заявитель - Общество с ограниченной
ответственностью "Артифекс"

Адрес (место нахождения): 428018,
Российская Федерация, Чувашская
Республика - Чувашия, город Чебоксары,
улица Афанасьева, дом 8
Почтовый адрес: 428018, Российская
Федерация, Чувашская Республика -
Чувашия, город Чебоксары, улица
Афанасьева, дом 8
Адрес электронной почты:
artifex21@bk.ru
Номер контактного телефона: (8352) 48-
80-72

Организатор торгов - Некоммерческая организация
"Республиканский фонд капитального
ремонта многоквартирных домов"

Адрес (место нахождения): 428003,
Российская Федерация, Чувашская
Республика - Чувашия, город Чебоксары,
улица Энгельса, дом 42 "А"
Почтовый адрес: 428003, Российская
Федерация, Чувашская Республика -
Чувашия, город Чебоксары, улица
Энгельса, дом 42 "А"
Номер контактного телефона: (8352) 55-
56-00

ЖАЛОБА

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по извещению от 12.08.2016 № 173

Некоммерческая организация "Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов" (далее - заказчик) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.remfond21.cap.ru) разместило

6х05-10/5876
16.09.2016

извещение о проведении открытого конкурса по отбору организации на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации по капитальному общему имуществу многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики, включенных в Республиканский краткосрочный план реализации в 2016 годах Республиканской программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики на 2014-2043 годы (утв. постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.06.2016 № 230) 12.08.2016 № 173 (далее - извещение от 12.08.2016 № 173) с начальной (максимальной) ценой договора 115 940 рублей 06 копеек.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятым в соответствии с указанным федеральным законом Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд некоммерческой организацией "Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов", согласованным решением Правления фонда (протокол от 11.09.2014 № 11) и утвержденным приказом генерального директора фонда от 11.09.2014 № 2014 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 1.2 Положения под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок.

Разделом 6 конкурсной документации установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 6.1 раздела 6 конкурсной документации критериями оценки заявок являются:

"Цена договора" (*максимальное количество баллов - 20*);

"Срок выполнения работ, предоставления гарантий качества оказываемых услуг и (или) выполняемых работ и применяемых материалов" (*максимальное количество баллов - 30*);

"Квалификация участника" (*максимальное количество баллов - 50*).

В свою очередь (пункт 6.2) порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе по критерию "Цена договора" оценивается путем снижения первоначальной цены договора на:

3 процента - 5 баллов;

5 процентов - 10 баллов;

10 процентов - 20 баллов.

В свою очередь (пункт 6.3) порядок оценки заявки на участие в открытом конкурсе по критерию "Срок выполнения работ, предоставления гарантий качества оказываемых услуг и (или) выполняемых работ и применяемых материалов" оценивается:

а) срок предоставления гарантии качества выполняемых работ и применяемых материалов:

от 1 до 2 лет - 0 баллов,

3 года - 5 баллов,

5 лет - 10 баллов;

б) срок предоставления гарантии качества применяемых материалов:

от 1 до 2 лет - 0 баллов,

3 года - 5 баллов,

5 лет - 7 баллов;

в) срок выполнения работ:

6 месяцев - 1 балл,

- 5 месяцев - 5 баллов,
- 4 месяца - 10 баллов,
- от 1 до 2 месяцев - 13 баллов.

В свою очередь (пункт 6.4) порядок оценки заявки на участие в открытом конкурсе по критерию "Квалификация участника" оценивается следующим образом:

а) опыт работы участника открытого конкурса по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства:

- более 7 лет - 15 баллов,
- от 4 до 7 лет - 10 баллов,
- от 2 до 4 лет - 5 баллов,
- от 1 до 2 лет - 3 балла,
- менее 1 года - 0 баллов;

б) укомплектованность штата участника открытого конкурса инженерно-техническими работниками, которые будут задействованы при проведении капитального ремонта многоквартирного дома:

- выше 80 процентов - 5 баллов,
- от 80 до 50 процентов - 3 балла,
- менее 50 процентов - 0 баллов;

в) укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома:

- выше 80 процентов - 5 баллов,
- от 80 до 50 процентов - 3 балла,
- менее 50 процентов - 0 баллов;

г) соблюдение техники безопасности: количество несчастных случаев при производстве работ за последние 3 года:

- 0 случаев - 5 баллов,
- 1 случай - 3 балла,
- более 1 случая - 0 баллов;

д) наличие технической оснащённости (машин, механизмов и т.д.), необходимой для выполнения видов работ, предусмотренных лотом:

участник открытого конкурса владеет на право собственности машинами и механизмами, необходимыми при производстве работ - 10 баллов,
заключен договор аренды машин и механизмов, необходимых при производстве работ - 5 баллов.

е) безубыточная деятельность участника открытого конкурса:

- в течение 3 лет работы - 10 баллов,
- в течение 2 лет - 5 баллов,
- в течение 1 года - 1 балл.

Конкурсной документацией определена последовательность оценки заявок на участие в открытом конкурсе (пункт 6.5) в виде:

суммирование баллов, полученных каждой заявкой по трем критериям;
ранжирование заявок по количеству полученных баллов: первый номер получает заявка, набравшая наибольшее количество баллов, далее порядковые номера выставляются по мере уменьшения количества баллов. При равном количестве баллов приоритет получает заявка, получившая наибольшее количество баллов по критерию "Квалификация участника", затем по критерию "Цена договора" и в случае необходимости - по критерию "Срок выполнения работ, предоставления гарантий качества выполняемых работ и применяемых материалов" последовательно. Участник,

подавший заявку, которой в результате ранжирования присвоен первый номер, объявляется победителем открытого конкурса.

Определение итоговой оценки определена пунктом 6.6 конкурсной документации: итоговая оценка каждого конкурсного предложения определяется как сумма баллов, присвоенных в соответствии с конкурсной документацией. В случае равенства сумм баллов у нескольких участников конкурса победителем конкурса признается тот участник, заявка которого подана раньше.

Согласно протоколу от 05.09.2016 заказчиком открытого конкурса было получено и зарегистрировано четыре заявки, которые поступили от следующих юридических лиц:

- 1) Общество с ограниченной ответственностью "Проектно-сметное бюро";
- 2) Общества с ограниченной ответственностью "Артифлекс";
- 3) Общество с ограниченной ответственностью "Уют";
- 4) Общество с ограниченной ответственностью "Стройэксперт".

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия решила, что указанные заявки допускаются к участию в открытом конкурсе.

Из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по извещению от 12.08.2016 № 173 от 08.09.2016 (далее - протокол от 08.09.2016) следует, что на процедуру оценки и сопоставления заявок поступили заявки от четырех вышеуказанных участников открытого конкурса.

Конкурсная комиссия провела оценки заявок по критериям, установленным разделом 6 конкурсной документации и отразила их в протоколе от 08.09.2016 и в соответствующем приложении к протоколу.

Согласно протоколу от 08.09.2016 победителем открытого конкурса признано общество с ограниченной ответственностью "Проектно-сметное бюро".

Изучив протокол от 08.09.2016 и соответствующее приложение к протоколу, общество с ограниченной ответственностью "Артифлекс" считает, что конкурсной комиссией нарушен порядок определения победителя по извещению от 12.08.2016 № 173.

Согласно подпункту "в" пункта 6.3 раздела 6 конкурсной документации, срок выполнения работ оценивается следующим образом:

- 6 месяцев - 1 балл,
- 5 месяцев - 5 баллов,
- 4 месяца - 10 баллов,
- от 1 до 2 месяцев - 13 баллов.

Общество с ограниченной ответственностью "Артифлекс" по данному критерию указало срок выполнения работ как равный 30 календарным дням (1 месяц), что должно оцениваться как 13 баллов. Вместе с тем, конкурсная комиссия указанный критерий оценила в 0 баллов.

Согласно подпункту "а" пункта 6.4 раздела 6 конкурсной документации, опыт работы участника открытого конкурса по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства оценивается следующим образом:

- более 7 лет - 15 баллов,
- от 4 до 7 лет - 10 баллов,
- от 2 до 4 лет - 5 баллов,
- от 1 до 2 лет - 3 балла,
- менее 1 года - 0 баллов.

Общество с ограниченной ответственностью "Артифекс" по данному критерию указало опыт работы как 4,5 года, что должно оцениваться в 10 баллов. Вместе с тем, конкурсная комиссия указанный критерий оценила в 0 баллов.

Согласно подпункту "в" пункта 6.4 конкурсной документации, укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома оценивается следующим образом:

- выше 80 процентов - 5 баллов,
- от 80 до 50 процентов - 3 балла,
- менее 50 процентов - 0 баллов.

Общество с ограниченной ответственностью "Артифекс" по данному критерию указало 6/83%, что должно оцениваться как 5 баллов. Вместе с тем, конкурсная комиссия указанный критерий оценила в 0 баллов.

Таким образом, конкурсная комиссия умышленно занизила обществу с ограниченной ответственностью "Артифекс" 23 балла, поставив итоговые 72 баллов, вместо 95 баллов.

Изучение протокола от 08.09.2016 показывает, что другие три участника открытого конкурса по критерию срок выполнения работ указывают 14 календарных дней. Вместе с тем, как следует из конкурсной документации, срок выполнения работ оценивается следующим образом:

- 6 месяцев - 1 балл,
- 5 месяцев - 5 баллов,
- 4 месяца - 10 баллов,
- от 1 до 2 месяцев - 13 баллов.

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Согласно пункту 7.1 Положения исчерпывающий перечень критериев, применяемых при определении победителя закупочной процедуры, и порядок оценки и сопоставления предложений участников устанавливается в документации о закупке.

Принимая во внимание выше указанные положения, конкурсная комиссия действия участников открытого конкурса, указавшим срок выполнения работ в 14 календарных дней, должна была оценить в 0 баллов. Вместе с тем, конкурсная комиссия данный критерий оценивает в 13 баллов и тем самым завышают итоговые баллы трех участников открытого конкурса на 13 баллов. Считаю, что действия конкурсной комиссии в данном случае не правомерны.

В силу Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (часть 1 статьи 2).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки)

и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" определяет (пункты 1, 2, 3 и 4 части 1 статьи 3), что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если

предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Принимая во внимание то, что конкурсная комиссия подвела итоги открытого конкурса по извещению от 12.08.2016 № 173 от 08.09.2016, следовательно, сроки, установленные частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", истекают 19.09.2016.

На основании статьи 18.1 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу обоснованной и принять решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в виде устранения нарушений порядка определения победителя открытого конкурса по извещению от 12.08.2016 № 173 с составлением нового протокола.

Приложение:

1. Копия решения № 1 от 06.04.2012 на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия приказа от 17.04.2012 № П-001 на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия извещения от 12.08.2016 № 173 на 1 л. в 1 экз.;
4. Копия конкурсной документации на 31 л. в 1 экз.;
5. Копия протокола от 05.09.2016 на 4 л. в 1 экз.;
6. Копия протокола от 08.09.2016 на 4 л. в 1 экз.;
7. Копия заявки от 31.08.2016 на 2 л. в 1 экз.;
8. Копия Положением о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд некоммерческой организацией "Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов" на 27 л. в 1 экз.

Директор общества с ограниченной
ответственностью "Артифекс"

16.09.2016

