

Firm «Avtodel»  
95034, Av. Pobedi, 110,  
Simferopol, Crimea, Russia.  
Tel: (3652) 548-500, tel./fax: 548-533  
E-mail: [info@avtodel.com](mailto:info@avtodel.com)  
<http://www.avtodel.com>

ООО «Автodel»  
95034, Пр. Победы, 110,  
Симферополь, Крым, Россия.  
Тел: (3652) 548-500, т/факс: 548-533  
E-mail: [info@avtodel.com](mailto:info@avtodel.com)  
<http://www.avtodel.com>

№ 09 2016 г. № 394

**Куда:** В УФАС по Республике Крым и  
г. Севастополю (Крымское УФАС России)  
295000, Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. А.Невского, 1

**От кого:** ООО «Автodel»  
ОГРН: 1149102001674  
ИНН 9102001659/910201001  
295000, Республика Крым, г. Симферополь,  
проспект Победы, дом 110,  
тел.: +7(3652) 548-577

## Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Крымская железная дорога», место нахождения: Российская Федерация, Республика Крым, 295006, г. Симферополь, ул. Павленко, 34.

**Уполномоченный представитель Заказчика по организационным вопросам:** юрисконсульт отдела закупок и договорной работы Шкиль Владимир Николаевич.

**Уполномоченный представитель Заказчика по техническим вопросам:** главный инженер ОП «Керченская дистанция пути» Серeda Юрий Михайлович.

**Председатель комиссии:** Рыжкин Юрий Игоревич

**Члены комиссии:** Земцев Сергей Александрович, Рокачев Сергей Александрович, Шувалов Алексей Валерьевич, Прошин Андрей Александрович, Тышко Владимир Станиславович, Солохин Виктор Владимирович, Шапка Сергей Викторович, Лавринова Анастасия Александровна.

**Секретарь:** Шкиль Владимир Николаевич

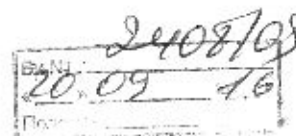
2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Автodel», ОГРН: 1149102001674, ИНН 9102001659/КПП 910201001, 295000, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, проспект Победы, дом 110, тел. +7(3652) 548-577.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация:**  
<http://new.zakupki.gov.ru>

4. **Номер извещения:** 31604037850.

5. **Наименование запроса предложений в электронной форме:** Поставка автомобилей «Летучка»

14.30



6. Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений в электронной форме: 30.08.2016.

7. **Обжалуемые действия закупочной комиссии:** Заказчиком, согласно опубликованного протокола №17528 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 15.09.2016 года, неправомерно отклонена Заявка участника закупки ООО «Автодель», вследствие чего ООО «Автодель» не признан участником открытого запроса предложений в электронной форме.

8. **Доводы жалобы:**

ООО «Автодель» 02.09.2016 года подала Заявку на участие в запросе предложений в электронной форме на Приобретение автомобиля «Летучка» для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога». Порядковый номер заявки: 1 (Протокол открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений №17528 от 07.09.2016).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 17528, опубликованном 15.09.2016 года, Комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений ФГУП «Крымская железная дорога» (далее – Комиссия) принято Решение о несоответствии заявки участника ООО «Автодель» требованиям документации закупки.

В обоснование принятого Решения Комиссией указано:

«В нарушение п. 4.3.1 документации, в составе заявки отсутствует согласие на обработку персональных данных в соответствии с ФЗ от 27.07.2005 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» на директора ООО «Автодель» Товстокова В.А. и менеджера по продаже автомобилей ГАЗ Умерова Ахтема (согласно Форме № 8 документации, согласие на обработку и передачу своих персональных данных заполняется на всех сотрудников, персональные данные которых предоставляются в составе заявки Участника)».

Вследствие чего ООО «Автодель» не признан участником открытого запроса предложений в электронной форме и не допущен к дальнейшему участию в закупке.

**ООО «Автодель» считает, что заявка общества отклонена необоснованно исходя из нижеследующего.**

1. Основным законом, регулирующим отношения, связанные с обработкой персональных данных, является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ).

Под персональными данными, как следует из статьи третьей указанного Закона, подразумевается любая информация прямо или косвенно относящаяся к субъекту персональных данных (то есть физическому лицу). Таким образом, персональные данные – это персонализированная информация, которая позволяет однозначно определить, о каком именно лице идет речь.

Федеральный закон № 152-ФЗ делит персональные данные на три вида: общие; специальные; биометрические.

К общим персональным данным относят Ф.И.О., место жительства, паспортные данные, сведения об образовании, квалификации и стажировке, размере заработка, предыдущей трудовой деятельности и т.д. Данная информация содержится в паспортах, дипломах, военных билетах, в личных карточках работников, трудовых книжках, приказах по личному составу, трудовых договорах, справках о доходах и др.

Специальными данными, согласно части 1 статьи 10 указанного Закона, считают сведения о расовой, национальной принадлежности, политических взглядах, религиозных или философских убеждениях, состоянии здоровья и др. Эти данные могут содержаться в анкетах, заполняемых сотрудниками при приеме на работу, медицинских справках и т.д.

К биометрическим данным относят сведения, характеризующие физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность (часть 1 статьи 11 Закона № 152-ФЗ). Например, это дактилоскопические данные, радужная оболочка глаз, анализы ДНК, рост, вес и др. Если по фотографии или видеозаписи можно

идентифицировать человека, то они тоже относятся к биометрическим персональным данным. Исключения составляют фото и записи, сделанные на массовых и публичных мероприятиях, на что указывает пункт 1 статьи 152.1 ГК РФ.

Также, выделяется еще один вид персональных данных – сведения, которые являются изначально общедоступными или обезличенными, а, значит, не могут быть скрыты. К такому общедоступному типу персональной информации относится, например, доходы сотрудников государственных и муниципальных органов. Обезличенные же сведения не принадлежат какому-либо конкретному субъекту персональной информации и находятся в свободном для всех доступе.

Распространением персональных данных называются действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц. Предоставление персональных данных – действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц.

Основные принципы обработки персональных данных закреплены ст. 5 Закона № 152-ФЗ, в соответствии с которыми:

- обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, не совместимая с целями сбора персональных данных;

- содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки;

- при обработке персональных данных должны быть обеспечены точность персональных данных, их достаточность, а в необходимых случаях и актуальность по отношению к целям обработки персональных данных. Оператор должен принимать необходимые меры либо обеспечивать их принятие по удалению или уточнению неполных или неточных данных;

- хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных, не дольше, чем этого требуют цели обработки персональных данных. Обрабатываемые персональные данные подлежат уничтожению либо обезличиванию по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей, если иное не предусмотрено законом.

Частью первой ст. 6 Закона № 152-ФЗ установлены условия обработки персональных данных в соответствии с которыми, обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Так, в соответствии с п. 5, п. 11 обработка персональных данных допускается в частности в случае:

- если она необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, в том числе в случае реализации оператором своего права на уступку прав (требований) по такому договору, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем (п. 5 указанной статьи Закона);

- если осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом (п. 11 указанной статьи Закона).

Как установлено ст. 7 Закона № 152-ФЗ операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, *если иное не предусмотрено федеральным законом.*

Как предусмотрено п. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в



соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Таким образом, исходя из положений части 1 статьи 6 Закона № 152-ФЗ обработка персональных данных, в том числе их распространение и представление, при отсутствии согласия субъекта персональных данных на их обработку допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами, одним из которых является Закон № 223-ФЗ. Информация о договорах, заключенных в соответствии с Законом № 223-ФЗ, вносится в реестр договоров в полном объеме, следовательно, предоставление согласия субъекта персональных данных в указанных случаях не требуется.

Кроме того, как предусмотрено ст. 9 Закона № 152-ФЗ, субъект персональных данных принимает решение о предоставлении своих персональных данных и дает согласие на их обработку своей волей и в своем интересе.

Как установлено Заказчиком в Инструкции по заполнению формы 8, согласие на обработку и передачу своих персональных данных заполняется на руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя) или на лицо, действующее по доверенности, а также на всех сотрудников, персональные данные которых представляются в составе заявки Участника.

ООО «Автодель» в составе заявки представлено Согласие на обработку персональных данных директора Обособленного подразделения Общества с ограниченной ответственностью «Автодель», ИНН/КПП 9102001659/910201001, ОГРН 1149102001674 Приходько Дмитрия Юрьевича, который подписал Заявку и персональные данные которого содержатся в Доверенности от 01 августа 2016 года.

Таким образом, требования тендерной документации участником выполнены.

Что касается предоставления в составе заявки заполненной формы 8 «Согласие на обработку персональных данных» на директора Товстокоза В.А., во-первых, инструкцией по заполнению формы установлено, что «Согласие на обработку и передачу своих персональных данных заполняется на руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя) или на лицо, действующее по доверенности, т.е. Приходько Дмитрия Юрьевича. В филологическом понимании, союз «или» в русском языке употребляется при сопоставлении однородных членов предложения или целых предложений (по значению взаимноисключающих или заменяющих друг друга), указывая на необходимость выбора между ними. Во-вторых, вся информация, которая указана в Заявке и относится к директору Товстокозу В.А. содержится в Едином государственном реестре юридических лиц и является открытой и общедоступной и была предоставлена в составе Заявки участника.

Относительно предоставления в составе заявки заполненной формы 8 «Согласие на обработку персональных данных» на менеджера по продаже автомобилей ГАЗ Умерова Ахтема, упоминание о нем содержится в пункте 4 «Контактное лицо» Анкеты участника закупки, которая является приложением к Заявке на участие в запросе предложений.

Указанное лицо, непосредственного участия в закупке не принимает ни в качестве лица, с которым может быть заключен договор, ни в качестве лица, которое имеет право выступать от имени ООО «Автодель» в ходе проведения закупки.

Кроме того, указание только лишь фамилии и имени лица - менеджера по продажам «Умеров Ахтем», в понимании положений ст. 3 Закона № 152-ФЗ не позволяют идентифицировать конкретное лицо как носителя персональных данных. Следовательно, ни о каком предполагаемом нарушении Закона о защите персональных данных и предоставлении согласия на их обработку не может быть и речи, т.к. такие данные не идентифицируют их субъекта.

Так, в соответствии со сложившейся судебной практикой, фамилия, имя и отчество будут подлежать защите Закона как персональные данные, только если они сами по себе помогают идентифицировать конкретное лицо. Раскрытие чужого имени и фамилии лица не

является нарушением Закона, если только эти имена и фамилии не уникальны (определение СК по гражданским делам Приморского краевого суда от 9 сентября 2013 г. по делу N 33-7063).

В своем Обзоре обращений граждан за II квартал 2012 года Управление Роскомнадзора по Республике Карелия рассмотрело вопрос, являются ли фамилия и инициалы гражданина персональными данными.

По результатам рассмотрения Управление Роскомнадзора указало, что *без использования дополнительной информации определить принадлежность персональных данных конкретному субъекту персональных данных невозможно*. ФИО (фамилия, имя, отчество) наряду со многими другими способами используются для идентификации отдельного человека среди других. По своей природе это составной ключ, идентификатор, основанный на комбинациях трех параметров фамилии, имени и отчества, на самом деле не идентифицирующий человека однозначно, а лишь сильно сокращающий выборку из тех, кому они могут принадлежать. Характер сведений, опубликованных в статье, не позволяет определить пол человека, его имя и отчество. Фамилия гражданки С. не является уникальной и довольно распространена". На этом основании Управление Роскомнадзора не обнаружило в действиях редакции газеты признаков нарушения установленного законом порядка использования или распространения информации о гражданах (персональных данных).

Таким образом, указание фамилии человека с инициалами не является нарушением Закона, если только фамилия не является уникальной.

Тот же подход был использован, например, в Федеральном законе от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

Статья 15 этого Закона закрепляет, что при размещении в сети Интернет текстов судебных актов, вынесенных судами общей юрисдикции, за исключением текстов судебных актов, подлежащих в соответствии с законом опубликованию, в целях обеспечения безопасности участников судебного процесса из указанных актов исключаются персональные данные, кроме фамилий и инициалов. Вместо исключенных персональных данных используются инициалы, псевдонимы или другие обозначения, не позволяющие идентифицировать участников судебного процесса.

Таким образом, фамилия или сочетание фамилии и имени в подавляющем большинстве случаев не будет подлежать охране в соответствии с Законом, за исключением случаев, когда они настолько уникальны, что позволяют идентифицировать человека. Следовательно, указание фамилии и имени человека, в данном случае «Умеров Ахтем», не будет являться его персональными данными, защиту которых предоставляет Закон № 152-ФЗ и требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных такого лица, не является обоснованным и базирующимся на нормах законодательства.

Учитывая изложенное выше, Комиссией Заказчика при проведении рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 17528, опубликованном 15.09.2016 года, допущены существенные нарушения базовых принципов и основных положений закупки товаров, работ и услуг, установленных ст. 3 Закона № 223-ФЗ среди которых равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

## **2. Также, следует указать на нарушение Заказчиком требований ч. 12 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.**

Так, согласно пункта 12 Извещения и пункта 12 Информационной карты Документации о проведении запроса предложений в электронной форме, рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений, **подведение итогов запроса предложений состоится 09.09.2016 года** по адресу: 295006, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Павленко, 34, актовый зал».

Как установлено ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ **протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов**. Однако, Заказчиком в нарушение указанных норм

протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 17528 размещен в ЕИС только 15 сентября 2016 года, что не допускается Законом № 223-ФЗ.

3. Как стало известно ООО «Автодель», 19.09.2016 года ФГУП «Крымская железная дорога» разместила в ЕИС вторую версию Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 17528 согласно которого Заявка ООО «Автодель» не соответствует требованиям документации закупки так же по причине того что «техническое задание включенное в заявку не соответствует Приложению № 5 документации "Техническое задание" (вместо сертификата на одобрение транспортного средство приложен сертификат на одобрение типа шасси).

В подпункте 4.3.1 пункта 4 Документации о проведении запроса предложений указан перечень документов, которые включает в себя Заявка. В данном подпункте нет указания на предоставления каких-либо Сертификатов одобрения типа транспортного средства.

В Техническом задании (Приложение 5) указаны требования к Товару, участнику закупки и месту поставки, в том числе «Обязательное наличие сертификата соответствия», однако в Техническом задании не указано, что данный Сертификат необходимо предоставлять в составе Заявки, а также не конкретизировано какой именно Сертификат необходим и каким требованиям поставляемый Товар должен соответствовать.

В своей заявке ООО «Автодель» предоставило *Информационное письмо о полном соответствии предлагаемого Товара всем условиям и требованиям Заказчика, указанным в Техническом задании.* В данном письме ООО «Автодель» декларативно подтверждает, что предлагаемый Товар полностью соответствует всем условиям и требованиям ФГУП «КЖД», указанным в Техническом задании и соответствует требованиям документации о проведении запроса предложений в электронной форме на Поставку автомобилей «Легучка». Здесь же указаны основные характеристики шасси и фургона.

Дополнительно к документам Заявки, ООО «Автодель» предоставило заверенную копию сертификата одобрения типа шасси № TC RU K-RU.MT02.00094, на шасси ГАЗ 3309, на базе которого будет осуществляться доработка автомобиля под Техническое задание Заказчика.

Следует указать, что ни Автозавод «ГАЗ», официальными дилерами которого является ООО «Автодель, ни иной завод не производит автомобили «Легучка». Данное наименование является условным и обозначает в понимании участника аварийно-ремонтный автомобиль на Базовом шасси, которое дорабатывается под конкретные требования того или иного Заказчика.

Таким образом, отклонение заявки участника по указанным выше основаниям, не является обоснованным. Все предусмотренные требования на этапе подачи заявки, ООО «Автодель» были выполнены в полном объеме.

Учитывая изложенное выше, ООО «Автодель» обоснованно считает, что действиями и выводами, сделанными Закупочной комиссией Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» о несоответствии Заявки ООО «Автодель» требованиям документации закупки и не допущению к дальнейшему участию в закупке, были существенно нарушены права Общества и его законные интересы, а также нормы Законов № 152-ФЗ, № 223-ФЗ.

Частью первой ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным Законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», -

## ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. На период рассмотрения жалобы, приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать решение Закупочной комиссии ФГУП «Крымская железная дорога» о несоответствии Заявки ООО «Автодель» требованиям документации закупки и не допущению к дальнейшему участию в закупке Запрос предложений в электронной форме на поставку автомобилей «Летучка» от 30.08.2016 № 31604037850 незаконным и обязать Закупочную комиссию устранить допущенные нарушения.

### Приложения:

1. Извещение №31604037850 от 30.08.2016 г. (копия).
2. Протокол открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений № 17528 от 07.09.2016 (копия).
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений №17528 от 15.09.2016г. (копия).
4. Решение №1 Об учреждении общества с ограниченной ответственностью «Автодель» (копия).
5. Приказ о вступлении в должность директора (копия).
6. Копия жалобы для Заказчика.

Директор ООО «Автодель»

  
В.А. Товстокор

