



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 21 СЕН 2016 № 11958

Заказчик:

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
620017, обл. Свердловская, Екатеринбург,
Космонавтов, дом 18

Заявитель:

ООО «СПЕЦСТРОЙ»
197348, г. Санкт-Петербург,
пр. Коломяжский, 20, пом. 8Н, лит. А

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 260-А**

12 сентября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Алиева В.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» - Чистякова И.В. (доверенность № 88/191 от 15.12.2015 года), Сенцова А.В. (доверенность № 88/189 от 09.12.2015 года), Незнаева А. М. (доверенность № 345/1 от 12.01.2016 г.),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «СПЕЦСТРОЙ», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

- слушателя Силина А. Я.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» (вх. № 01-13946 от 02.09.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссией при проведении закупки в форме запроса котировок цен в электронной форме № 31604046258 на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по техническому обслуживанию канализационных сетей (прочистка и теледиагностика),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «СПЕЦСТРОЙ» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии при проведении закупки в форме запроса котировок цен в электронной форме № 31604046258 на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по техническому обслуживанию канализационных сетей (прочистка и теледиагностика). Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ПАО "Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ПАО «МЗИК» от 02.06.2016 года Протокол № 17/21, размещенного в единой информационной системе 10.06.2016 года.

В соответствии с ч. 1.2 Положения о закупках настоящее Положение регулирует закупочную деятельность Заказчика в целях создания условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности; обеспечения целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика; осуществления закупок с заданным уровнем экономической безопасности, эффективности и качества; обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам размещения заказа; обеспечения информационной открытости закупок в степени, достаточной для потенциальных контрагентов, государства, общественности; предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

22.06.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса котировок цен в электронной форме № 31604046258 на право

заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по техническому обслуживанию канализационных сетей (прочистка и теледиагностика).

Начальная (максимальная) цена договора - 1 850 000 ,00 руб.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

В соответствии с ч. 4.3 Положения о закупках документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, в том числе:

- установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре размещения заказа;

- требования к описанию участниками процедуры размещения заказа поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, которые являются предметом закупки;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- критерии оценки и сопоставления заявок;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре размещения заказа.

Согласно ч. 9.7.2 Положения о закупках помимо требований, указанных в п. 9.7.1 настоящего Положения, заказчик при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок и ПДО вправе установить дополнительные требования к участникам размещения заказа, в том числе:

- 1) наличие статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса в случае, если отсутствие такого статуса влияет на возможность распространения гарантий, осуществления сервисного обслуживания товара, результата работ, а также на возможность выполнения участником иных обязательств, предусмотренных договором;

- 2) отсутствие информации об участнике (о лице, правопреемником которого является участник), а также информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных федеральными законами от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- 3) наличие у участника лицензии на работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

- 4) обладание участником закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов

интеллектуальной деятельности в объеме, необходимом для выполнения договора, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты:

5) иные дополнительные требования, необходимые для выполнения условий договора, заключаемого по результатам проведения процедуры размещения заказа.

Согласно ч. 9.7.7 Положения о закупках в целях подтверждения соответствия обязательным требованиям участник размещения заказа должен представить, в том числе следующие документы в составе заявки:

- копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа;

- копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа;

- документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям.

В соответствии с п. 1 р. 8.1 Закупочной документации организатором закупки установлены обязательные для предоставления участником запроса котировок в составе котировочной заявки документы, подтверждающие соответствие участника процедуры размещения заказа:

1) Копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа, а именно отсканированные оригиналы документов на виды деятельности, связанные с выполнением договора, являющиеся предметом настоящего запроса котировок, а также копии необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с поставкой / выполнением работ / оказанием услуг, являющихся предметом проведения настоящего запроса котировок:

1. Скан – копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке и размещению отходов I-IV класса опасности;

2. Скан – копия договора с лицензированной организацией на прием отходов на полигон для утилизации (захоронения);

2) Документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям, а именно: справки (по формам 10.3., 10.4.), подготовленные по форме и в соответствии с требованиями настоящей документации.

2.Требования к материально-техническим ресурсам:

- наличие в собственности машин и механизмов, необходимых и обеспечивающих рабочее давление при промывке в пределах 150-300 кгс/см².

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что указанное требование закупочной документации обусловлено положениями действующего законодательства, а именно п. 1 ст. 9 Федерального Закона от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ» о необходимости наличия лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортировке и размещению отходов I-IV класса опасности. Осадок (шлам), извлекаемый из канализационных лотков и колодцев, и транспортируемый согласно закупочной документации на лицензированный полигон, относится к отходу IV класса опасности в соответствии с Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога

отходов». Ввиду того, что в состав работ по договору подряда входят, согласно п. 6, 14 Технического задания транспортировка и утилизация извлеченного осадка (шлама) на лицензированных полигонах, очистка трубопроводов и колодцев, транспортировка осадка до полигона, участник процедуры закупки обязан иметь соответствующей лицензией.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При этом требования, установленные п. 8.1 Закупочной документации о наличии необходимых лицензий на выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также о наличии материальных, ресурсов, необходимых для выполнения обязательств по договору и обеспечивающих финансовую устойчивость участника определены Положением о закупках, что соответствует требованиям ч. 4 ст. 10 Закона о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 21 информационной карты закупочной документации привлечение субподрядчиков, соисполнителей при выполнении комплекса работ по техническому обслуживанию канализационных сетей (прочистка и теледиагностика) не допускается.

Закон о закупках, а также Положения о закупках не запрещают включать в закупочную документацию требования о выполнении работ исполнителем лично без привлечения субподрядчиков, соисполнителей. Довод заявителя об ограничении конкуренции путем введения запрета привлекать к выполнению работ субподрядчиков, соисполнителей является необоснованным.

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что указанные условия документации обусловлены специфичностью требуемых работ, а именно необходимостью воздействовать на отходы I-IV класса опасности, а также практическим опытом по выполнению работ, в связи с чем направлены на исключение из круга участников конкурса лиц, не отвечающих таким целям, в связи с чем, не могут рассматриваться как ограничивающие доступ к участию в аукционе.

Кроме того, на заседании Комиссии отсутствуют доказательства того, что включение рассматриваемых положений в закупочную документацию повлекло существенное сужение количества участников процедуры закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать.

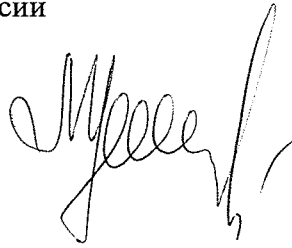
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.О. Опалев

Члены Комиссии



Е.Н. Мурашко



В.А. Алиев