



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.09.16 № 16997/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уведомление № 1864/05  
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения**

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **19.09.2016** г. жалобы на действия заказчика – ПАО «Ростелеком» в лице Ростовского филиала при проведении открытого конкурса № 31603976583 на право заключения договора на выполнение работ по техническому освидетельствованию и перезарядке модулей газового пожаротушения на объектах Ростовского филиала ПАО «Ростелеком», выразившиеся в нарушении заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 27.09 **2016 г. в 12 часов 00 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику (организатору торгов).

Заказчику (организатору торгов) до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей ПАО «Ростелеком» и ООО «ПКФ «Нижний Новгород» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

С.В. Батури

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Производственно-коммерческая фирма «НИЖНИЙ НОВГОРОД»**

Россия, 603028, г. Нижний Новгород  
ш. Жиркомбината, д.11  
Тел/ факс: (831) 273-78-73  
E-mail: [pkf-nnl@yandex.ru](mailto:pkf-nnl@yandex.ru)

ИНН 5257059710 КПП 525701001  
ОГРН 1025202404710  
ОКПО 13481739

исх. № 76 от «19» сентября 2016г.

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы России  
по Ростовской области  
Корнееву В.Г.

344006, г.Ростов-на-Дону, пр-т Ворошиловский, д.2/2,  
офис 403

Заявитель: ООО «ПКФ «НИЖНИЙ НОВГОРОД»  
Россия, 603028, г.Нижний Новгород, шоссе  
Жиркомбината, д.11  
ОГРН 1025202404710 ИНН 5257059710  
Генеральный директор Купцова Ольга Геннадьевна  
e-mail: [pkf-nnl@yandex.ru](mailto:pkf-nnl@yandex.ru)

*С.В. Вахекто В.С.  
20.09.16*

**Жалоба на положения документации о закупке**

- Заказчик:** Публичное акционерное общество межгородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»). Ростовский филиал. Адрес: Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15. Почтовый адрес: 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, д. 47. Контактное лицо: Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения Открытого конкурса: Русоцкий Георгий Эдуардович, тел. + 7 (863) 244-26-30, e-mail: [snab@rst.south.rt.ru](mailto:snab@rst.south.rt.ru), Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам проведения Открытого конкурса: Онегова Елена Николаевна, тел. + 7 (863) 244-23-95, e-mail: [eonegova@rst.south.rt.ru](mailto:eonegova@rst.south.rt.ru)
- Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «НИЖНИЙ НОВГОРОД» Адрес: Россия, 603028, г.Нижний Новгород, шоссе Жиркомбината, д.11. ОГРН 1025202404710 ИНН 5257059710, телефон: (831) 2737873; e-mail: [pkf-nnl@yandex.ru](mailto:pkf-nnl@yandex.ru), контактное лицо: Купцова Ольга Геннадьевна.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: Документация о закупке размещается на Официальном сайте по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на официальном сайте ПАО «Ростелеком» по адресу: [www.rostelecom.ru](http://www.rostelecom.ru),
- Наименование и адрес электронной площадки: ООО «СЭТ» (Общество с ограниченной ответственностью "СЭТОНЛАЙН"), SETONLINE Limited liability company [www.setonline.ru](http://www.setonline.ru).
- Номер закупки: № 31603976583
- Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 09.08.2016г.
- Наименование (предмет) открытого конкурса: Право на заключение договора на выполнение работ по техническому освидетельствованию и перезарядке модулей газового пожаротушения на объектах Ростовского филиала ПАО «Ростелеком».
- Дата и время начала подачи заявок: 09.08.2016г. 23:00
- Дата и время окончания подачи заявок: 21.09.2016г. 07:00
- Обжалуемые положений документации закупки Заказчика:  
- Установление Заказчиком в документации заведомо невыполнимых сроков выполнения работ, а также требований, приводящих к ограничению конкуренции участников закупки.

Ростовское УФАС России  
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА  
Вх.№ 14098 Дата 19 09 16  
подпись \_\_\_\_\_

*1504*

- Размещение проекта договора строительного подряда для выполнения работ, являющихся предметом конкурса и не имеющих отношения к строительному подряду.

09.08.2016г. Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по техническому освидетельствованию и перезарядке модулей газового пожаротушения на объектах Ростовского филиала ПАО «Ростелеком» (в количестве 17 модулей газового пожаротушения). Датой окончания подачи заявок указано 31.08.2016г. 8:00.

Место, дата и время рассмотрения заявок: г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 47, 26 сентября 2016 года в 17:00 часов местного времени.

Подведение итогов закупки: не позднее 30 сентября 2016г.

15.08.2016г. Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурса.

Датой окончания подачи заявок указано 31.08.2016г. 8:00.

Место, дата и время рассмотрения заявок: г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 47, 26 сентября 2016 года в 17:00 часов местного времени.

Подведение итогов закупки: не позднее 30 сентября 2016г.

30.08.2016г. Заказчиком была изменена документация и размещена с изменениями, в которой датой окончания подачи заявок указано 15.09.2016г. 8:00.

Место, дата и время рассмотрения заявок: г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 47, 21 сентября 2016 года в 17:00 часов местного времени.

Подведение итогов закупки: не позднее 26 сентября 2016г.

05.09.2016г. Заказчиком была изменена документация и размещена с изменениями, в которой датой окончания подачи заявок указано 21.09.2016г. 8:00.

Место, дата и время рассмотрения заявок: г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 47, 23 сентября 2016 года в 17:00 часов местного времени.

Подведение итогов закупки: не позднее 26 сентября 2016г.

Согласно Документации (п.17 раздела II «Информационная карта») срок выполнения работ установлен – не позднее 30.09.2016г.

Во всех редакциях документации срок выполнения работ не изменялся - не позднее 30.09.2016г., хотя в документации (последней редакции) предусмотрен срок подведения итогов не позднее 26.09.2016г., а после подведения итогов Заказчик в течение 5 рабочих дней направляет Победителю протокол со сведениями о Победителе и проект договора, который Победитель обязан подписать в течение 3 рабочих дней.

Для уточнения срока выполнения работ Заявитель направил Заказчику 13.09.2016г. запрос о разъяснении документации. 16.09.2016г. Заказчиком был размещен ответ на запрос, в котором указан срок выполнения работ - не позднее 30.09.2016г.

Таким образом, Заказчиком в документации установлены заведомо невыполнимые сроки выполнения работ изначально.

Кроме того, Заказчиком в Техническом задании в п.2.1. установлено требование – Территориальный район ремонта: Ростовская область. Указание конкретного места оказания услуг создает дискриминационные условия и приводит к ограничению конкуренции участников закупки и нарушению требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также нарушений в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках, товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что Заказчиком изначально закреплены в документации требования и сроки, которые не располагают к честной и рыночной конкуренции, а установлены для выбора определенного исполнителя.

Размещенный в Документации проект договора (Приложение № 2) содержит условия для выполнения работ строительного подряда. Выполнение работ, являющихся предметом закупки, не предполагает выполнение обязательств, предусмотренных договором строительного подряда. По данному вопросу Заявителем также был подан запрос от 13.09.2016г. Но заказчик на данный вопрос в ответе от 16.09.2016г. не дал никаких разъяснений, обосновывающих применение данного вида договора.

До внесения изменений 05.09.2016г. в Документацию были включены требования «о наличии в штате участника закупки не менее 4 сотрудников рабочих специальностей с опытом работы в сфере ремонта сооружений не менее 2-х лет и прошедших обучение по лицензируемым видам деятельности не позднее 5 лет, ИТР (не менее 1-го сотрудника с высшим строительным образованием, с опытом работы в данной сфере не менее 5 лет, прошедшим обучение по лицензируемым видам деятельности и имеющим аттестат на право производства работ, не позднее 5 лет); не менее 1 человека с образованием инженера-сметчика, с опытом работы не менее 3-х лет в данной области». Данное требование и проект договора строительного подряда свидетельствует о том, что Заказчик относит вид работ, являющихся предметом закупок, к работам строительного подряда, что таковым не является. Считаю, применение данного проекта договора для заключения впоследствии с победителем закупки для выполнения работ по освидетельствованию модулей газового пожаротушения необоснованно.

На основании изложенного, просим Вас

1) приостановить размещение закупки № 31603976583 до рассмотрения жалобы по существу,

2) обязать Заказчика устранить нарушения и внести изменения в документацию о закупке № 31603976583.

Приложения:

Выписка из ЕГРЮЛ Заявителя

Протокол о назначении генерального директора Заявителя

Документация по закупке (редакция от 05.09.2016г.)

Техническое задание (Приложение № 1 к Документации)

Проект договора (Приложение № 2 к Документации)

Запрос на разъяснение положений документации от 13.09.2016г.

Ответ на запрос от 16.09.2016г.

Генеральный директор  
ООО «ПКФ «НИЖНИЙ НОВГОРОД»



*O.G. Kupцова*  
О.Г.Купцова