

5

Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоСтандарт»

115093, г. Москва, ул. Б. Серпуховская, д. 44, офис 19, тел. +7(926) 550-70-23

Исх. №20Ж от 20.09.2016 г.

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1;

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ЭкоСтандарт»**

115093, г. Москва, ул. Б. Серпуховская, дом 44, офис 19.

Телефон: +7(926) 550-70-23

Факс: +7(926) 550-70-23

Email: thetomclyde@gmail.com

**Организатор конкурса: Государственное бюджетное
учреждение города Москвы «Жилищник Района
Лианозово»**

127572, г. Москва, ул. Новгородская, дом 32.

Телефон: +7 (499) 908-80-85.

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика**

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Района Лианозово». Адрес места нахождения: 127572, г. Москва, ул. Новгородская, дом 32.

Участник конкурса (Заявитель): ООО «ЭкоСтандарт»,
ОГРН/ИНН 1137746920123/7719857608. Адрес места нахождения: 115093, г. Москва, ул. Б. Серпуховская, дом 44, офис 19.

Официальный сайт размещения документации: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31604051845

Способ размещения закупки: Совместный открытый конкурс в электронной форме
(Закупка является совместной)

Наименование закупки: Совместный конкурс в электронной форме выполнение работ по видеодиагностике, очистке, мойке, дезинфекции и гидроизоляции внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода в многоквартирных домах Северо-Восточного административного округа в 2017 году.

Московское УФАС
Рег номер 39515
Зарегистрирован. 20.09.2016



Дата размещения извещения: 31.08.2016 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 22.09.2016 в 11:00 (МСК)

Срок предоставления документации: с 31.08.2016 по 22.09.2016 (МСК)

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕЛА

Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоСтандарт» (далее – «Заявитель») рассматривает возможность участия в конкурсе в электронной форме по выполнению работ по видеодиагностике, очистке, мойке, дезинфекции и гидроизоляции внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода в многоквартирных домах Северо-Восточного административного округа в 2017 году.

Однако, по мнению Заявителя, ряд положений, включенных Заказчиком в конкурсную Документацию, нарушают права и законные интересы Заявителя в связи со следующим:

1. Критерий оценки заявок С1 является неизмеряемым.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон о закупке») одним из принципов осуществления закупок является отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеримым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых **не может быть формализовано и однозначно понятно** для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Данная позиция также находит отражение в практике Верховного Суда РФ: «*неизмеряемые критерии не позволяют выявить объективно лучшее условие выполнения договора*»¹.

Неправомерность включения в требования к участникам конкурсов неизмеряемых критериев подтверждается устоявшейся судебной практикой, например:

- *Определение Верховного Суда РФ от 25.05.2016 N 305-КГ16-4543 по делу N А40-72817/2015,*
- *Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.09.2016 по делу N А40-163234/2015,*
- *Постановление Арбитражного суда Московского округа от 31.12.2015 N Ф05-18658/2015 по делу N А40-26255/15,*
- *Постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.07.2016 N Ф05-9626/2016 по делу N А40-169640/15.*

¹ Определение Верховного Суда РФ от 25.05.2016 N 305-КГ16-4543 по делу N А40-72817/2015

Так, Арбитражный суд Московского округа указал в своём постановлении следующее: «конкурсная документация не соответствует принципам максимальной открытости и прозрачности закупок, когда каждый участник размещения заказа не может самостоятельно проверить произведенный конкурсной комиссией подсчет рейтинга своей заявки, исходя из тех критериев и их значимости, которые были установлены конкурсной документацией»².

Согласно Приложению № 1 к Документации о закупке (Шкала оценки по показателю «Качество услуг») максимальная оценка (35 баллов) за критерий С1 выставляется участнику в случае, если:

«предложение отражает совокупность организационных действий (методов, технологий, способов организации производства работ и построения деятельности при исполнении требований технического задания), воплощаемых при выполнении работ предусмотренных Техническим заданием (описанием объекта закупки), включая описание способов и методов оказания услуг, порядка взаимодействия участников мероприятия.

Детальное описание совокупность организационных действий и описание дополнительных условий, обеспечивающих более качественное и эффективное исполнение контракта.

Представленная совокупность организационных действий при оказании услуг включает:

- предложения, в состав которых входит описание методов, технологий, способствующих повышению уровня качества оказания услуг, схемы (описания) процесса контроля качества оказания услуг, информацию о нормативно-правовых актов (включающих локальные акты) применяемых (используемых) Участником, способствующих повышению уровня качества услуг;

- по организации подготовительных работ;

- обеспечение соблюдения техники безопасности, включая обеспечение безопасности жизни и здоровья третьих лиц на всех стадиях проведения мероприятий (подготовка, проведение и завершающая стадия);

- проработанное (полное) описание производства работ на всех стадиях выполнения работ;

- Иные дополнительные предложения участника»

Указанный критерий содержит порядок оценки заявок, который не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку в конкурсной документации не

² Постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.07.2016 N Ф05-9626/2016 по делу N А40-169640/15).

1

установлено, на основании каких именно показателей конкурсная комиссия производит оценку «детальности» описания организационных действий участника, «проработанности и полноты» описания производства работ. Не указывается также и порядок оценки обеспечения «более качественных и эффективных» условий, а также на основе каких показателей должно оцениваться планируемое «повышение уровня качества оказания услуг». В конкурсной Документации Заказчик также не указывает, какие «иные дополнительные предложения» являются критерием для выставления соответствующей оценки.

Данные требования являются неизмеримыми, так как их **содержание не может быть формализовано и однозначно понятно для всех** потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

В соответствии с пп. 9 п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «**Закон о закупках**») в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Стоит отметить, что представляемый Участником технический регламент и технологическая карта нормативно закреплены в Распоряжении ДЖКХиБ г. Москвы № 05-14-459/2 от 26.11.2012 года. В этой связи, условия о «дополнительных предложениях участников», о «детальном описании совокупности действий» являются явно избыточными, так как все действия исполнителя пошагово определяется вышеприведенным Распоряжением, нормативно закрепляющим описание, совокупность действий исполнителя и требования к выполнению данного рода работ.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В данном случае установленные заказчиком критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе нарушает пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Подобные выводы подтверждаются, в частности, сложившейся практикой рассмотрения жалоб Федеральной антимонопольной службой, например:

- Постановление ФАС России от 01.06.2016 по делу N 223ФЗ-262/15/АК456-16;
- Решение ФАС России от 14.06.2016 N 223ФЗ-252/16 по жалобе N СТП-16/06-01;
- Решение ФАС России от 07.06.2016 N 223ФЗ-244/16;
- Постановление ФАС России от 01.07.2016 по делу N 223ФЗ-252/15/АК446-16;
- Решение Челябинского УФАС России от 01.04.2016 по жалобе N 54-04-18.1/16).

2. Критерии оценки заявок С5 и С7 направлены на ограничение конкуренции.

Согласно Приложению № 1 к Документации о закупке (Шкала оценки по показателю «Качество услуг») максимальная оценка (10 баллов) за критерий С5 выставляется участнику в случае, если

в составе заявки представлен, согласованный Центром госсанэпиднадзора в г. Москве план (программы) производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки, реализации и применения дезинфицирующих средств, а также выполнения дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, в том числе и при проведении дезинфекции мусоропроводов, транспортных средств, систем вентиляции и кондиционирования воздуха.

Согласно Приложению № 1 к Документации о закупке (Шкала оценки по показателю «Качество услуг») максимальная оценка (10 баллов) за критерий С7 выставляется участнику в случае, если:

в составе заявки представлена разработанная Участником технологическая карта разработанная в соответствии с регламентом на проведение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике на электронном носителе внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода утвержденному Распоряжением ДЖКХиБ г.Москвы. при наличии согласований (заключений) с ОАО «Орден Трудового Красного Знамени Академии коммунального хозяйства им.К.Д.Панфилова, ГУП «МосжилНИИпроект», Роспртребнадзором.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе государственных унитарных предприятий (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

К признакам ограничения конкуренции согласно п. 17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг

требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Включение в число критериев оценки требования к участникам о наличии согласованного Центром госсанэпиднадзора в г. Москве плана (программы) производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки, реализации и применения дезинфицирующих средств, а также выполнения дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, в том числе и при проведении дезинфекции мусоропроводов, **транспортных средств, систем вентиляции и кондиционирования воздуха является неправомерным, так как не относится к предмету закупки.**

Включение в число критериев оценки требования о предоставлении согласований (заключений) предоставляемой участниками технологической карты с ОАО «Ордена Трудового Красного Знамени Академии коммунального хозяйства им. К.Д. Панфилова, ГУП «МосжилНИИпроект», Роспртребнадзором также является неправомерным. Представляемая Участником технологическая карта является приложением № 2 к Распоряжению ДЖКХиБ г. Москвы № 05-14-459/2 от 26.11.2012. Соответственно, содержание технологической карты регламентировано органом государственной власти и не требует дополнительных согласований (заключений). Требование о предоставлении указанных согласований (заключений) является избыточным критерием, единственной целью которого является ограничение законных прав одних участников и предоставление необоснованного преимущества иным участникам.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика по включению необоснованного критерия, к претендентам на участие в конкурсе привели к нарушению п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также к нарушению ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного,

ПРОШУ

1. Провести проверку в отношении действий заказчика – Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Района Лианозово».
2. Применить предусмотренные законодательством РФ меры, направленные на недопущение / пресечение нарушений.

Приложения:

1. Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Лианозово» – всего на 45 л.;
2. Документация о закупке, утвержденная Директором ГБУ «Жилищник района Лианозово» В.Н. Манжос – всего на 57 л.;
3. Приложение 1 к Документации о закупке (Критерии оценки заявок на участие в конкурсе их показатели, содержание, значимость и порядок рассмотрения и оценки) – всего на 8 л.;
4. Распоряжение Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства от «26» ноября 2012 года за №05-14-459/2, Приложение 1 – Регламент, Приложение 2 – Технологическая карта – всего на 32 л.

Генеральный директор

ООО «ЭкоСтандарт»



/Зарьянов А.А./