

5

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Тел.: (495) 784-75-05, Факс: (495) 607-42-92

Жалоба
на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

Заказчик:

АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (АО «АИЖК»)
адрес место нахождения/почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10
адрес электронной почты: torgi@ahml.ru,
телефон: +7(495)775-47-40, факс: +7(495)775-47-41,
адрес страницы в сети Интернет: <http://www.ahml.ru/>, <http://www.rosipoteka.ru/>.
Контактные лица заказчика: Мухина Юлия Андреевна – руководитель направления, тел. +7 (495) 775-47-40, доб. 8845.

Состав Закупочной комиссии АО «АИЖК» (далее – «закупочная комиссия»):

Баширова Диляра Маратовна – председатель комиссии,
Овсемян Давид Самвелович – заместитель председателя комиссии,
Тополя Иван Владимирович – член комиссии,
Худяков Владислав Сергеевич – член комиссии,
Чистяков Сергей Валерьевич – член комиссии,
Гришанов Кирилл Николаевич – член комиссии.

Участник закупки (Заявитель):

Закрытое акционерное общество «Телос Консалтинг»
адрес место нахождения/почтовый адрес: 123154, г. Москва, б-р Генерала Карбышева, д.5, корп.2, кв. 64,
адрес электронной почты: lawyers@telos-archive.ru
телефон 8 (968) 935-31-97, факса нет

Закупка:

номер извещения: № 31603986709, адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru> и номер извещения: № 4107831, адрес сайта: <http://otc.ru/tender>. Дата опубликования: 11.08.2016 г.

Способ размещения закупки: открытый запрос предложений в электронной форме.

Наименование закупки: оказание услуг по хранению и архивной обработке документов.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Заявитель просит Московское УФАС России рассмотреть данную жалобу.

Московское УФАС
Рег.номер 39540
Зарегистрирован: 20.09.2016



Обжалуемые действия:

1. 11.08.2016 г. в единой информационной системе Заказчиком была размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по хранению и архивной обработке документов.

17.08.2016 г. Заявитель подало заявку на участие в открытом запросе предложений.

Согласно протоколу от 25.08.2016 г. № 18/85-ЗП02-30-16/2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронном форме на оказание

услуг по хранению и обработке документов, Заявитель был признан победителем данного открытого запроса предложений.

12.09.2016 г. Заявитель предоставило в АО «АИЖК» два экземпляра подписанного договора и банковскую гарантию, отвечающую всем необходимым требованиям, на сумму 770 000,00 рублей.

15.09.2016 г. Заказчиком опубликован протокол № 18/85-ЗП02-30-16/3 о признании участника запроса предложений уклонившимся от заключения контракта со следующим обоснованием:

В соответствии с п. 2 ст. 37 Положения о закупочной деятельности АО «АИЖК» предусмотрено, что в случае если участником закупки в поданной заявке на участие в закупке или по результатам предложена демпинговая цена договора (цена единицы товара, работы, услуги), участник закупки, с которым заключается договор, предоставляет обеспечение исполнения договора способом внесения денежных средств на счет, указанный в документации о закупке и заключенном договоре, в размере, превышающем в два раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении о закупке, документации о закупке, проекте договора.

В соответствии с п. 10 документации установлено требование обеспечения исполнения договора в размере 770 000,00 (семьсот семидесяти тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно заявке ЗАО «Телос Консалтинг» ценовое предложение – единый процент снижения начальных (максимальных) цен единиц услуг составляет 31%.

При этом в протоколе от 25.08.2016 указано, что ценовое предложение – единый процент снижения начальных (максимальных) цен единиц услуг считается демпинговым ЗАО «Телос Консалтинг».

Вместе с тем, 12.09.2016 в АО «АИЖК» поступил проект договора в двух экземплярах, подписанный со стороны ЗАО «Телос Консалтинг», с приложением документа об обеспечении исполнения договора в виде банковской гарантии на сумму 770 000,00 рублей. Таким образом, ЗАО «Телос Консалтинг» не предоставил обеспечение в двойном размере в соответствии с требованиями Положения о закупочной деятельности АО «АИЖК». В соответствии с п. 2 ст. 37 Положения о закупочной деятельности АО «АИЖК» участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения договора.

С решением закупочной комиссии Заказчика не согласны, считаем, что оно нарушает наши права и законные интересы в связи со следующими обстоятельствами.

Пунктом 10 Извещения о закупке установлено:

Обеспечение исполнения Договора устанавливается в размере 770 000,00 (семьсот семидесяти тысяч) рублей 00 копеек.

Победитель запроса предложений одновременно с договором обязан представить Заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения Договора в размере, который предусмотрен настоящей документацией.

Пунктом 11 проекта договора установлено:

11.1. Исполнитель при заключении настоящего договора должен представить Заказчику обеспечение исполнения договора в размере 10 % (десяти процентов) от цены договора, указанной в пункте 2.1. настоящего договора, что составляет 770 000,00 (семьсот семьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

11.2. Обеспечение исполнения договора предоставляется путем перечисления денежных средств на счет Заказчика (обеспечительный платеж) или предоставления безотзывной банковской гарантии.

Таким образом, ни документация о закупке, ни извещение о закупке, ни проект договора, который является неотъемлемой частью документации о закупке, не содержит информации указанной в пункте 2 статьи 37 Положения о закупочной деятельности АО «АИЖК», что и явилось основанием признания Заявителем, уклонившимся от заключения контракта.

С учётом вышесказанного полагаем, что Заказчик, закупочная комиссия Заказчика нарушила пункт 1 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3, а также часть 5 статьи 4 Закона о закупках, так как информацию о том, что победитель закупки в случае демпинга цены должен руководствоваться пунктом 2 статьи 37 Положения о закупочной деятельности АО «АИЖК» документация о закупки и извещение о закупки не содержало, что ввело участника закупки в заблуждение.

2. Согласно Извещению о закупке, запрос предложений в электронной форме проводится в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Закона о закупках, а также Положением о закупочной деятельности АО «АИЖК», утвержденным решением наблюдательного совета АО «АИЖК» (протокол от 28.04.2016 г. № 1/17) (далее – Положение).

Пункт 1 статьи 4 Закона о закупках гласит, что Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения, то есть оно должно быть размещено не позднее 13 мая 2016 года.

Однако **Положение утвержденное решением наблюдательного совета АО «АИЖК» (протокол от 28.04.2016 г. № 1/17) не опубликовано до настоящего времени.**

На сайте zakupki.gov.ru нет Положения о закупочной деятельности Заказчика, утвержденного решением наблюдательного совета АО «АИЖК» (протокол от 28.04.2016 г. № 1/17), которое указано в извещении о закупке, однако на сайте размещено несколько редакций Положений о закупках: версия 9 - недействующая (утверждена 27.04.2016) и версия 10 (утверждена 04.08.2016).

В главе 10. Переходные положения обоих документов указано:

«1. Положение вступает в силу через 30 календарных дней с даты его утверждения, за исключением Главы 2, которая вступает в силу с 1 января 2017 года.

2. С момента вступления в силу Положения утрачивает силу Положение о закупочной деятельности АО «АИЖК», утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета АО «АИЖК» от 23 июня 2014 года № 1/15, за исключением статьи 7, которая утрачивает силу с 1 января 2017 года.

3. Проведение закупочных процедур, в отношении которых извещение и документация о закупке размещены в единой информационной системе до вступления в силу настоящего Положения, осуществляется в порядке и на условиях Положения о закупочной деятельности АО «АИЖК», утвержденного протоколом заседания Наблюдательного совета АО «АИЖК» от 23 июня 2014 года №1/15, иными внутренними документами АО «АИЖК» и/или внутренними документами организаций единого института развития в жилищной сфере, которые действовали на момент размещения в единой информационной системе указанных извещения и документации о закупке.»

Следовательно можно утверждать, что **АО «АИЖК» скрыло часть документации о закупке, на основании которой закупочная комиссия приняла решение изложенное в протоколе № 18/85-ЗПО2-30-16/3 от 15.09.2016.**

Кроме того, в Приложении № 8 извещения о закупки, проекте договора оказания услуг по хранению и архивной обработке документов, в разделе «Обеспечение исполнения договора», указано следующее:

«11.1. Исполнитель при заключении настоящего договора должен представить Заказчику обеспечение исполнения договора в размере 10 % (десяти процентов) от цены договора, указанной в пункте 2.1. настоящего договора, что составляет 770 000,00 (семьсот семьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

11.2. Обеспечение исполнения договора предоставляется путем перечисления денежных средств на счет Заказчика (обеспечительный платеж) или предоставления безотзывной банковской гарантии».

То есть, порядок обеспечения исполнения Договора прописанный в документации, ЗАО «Телос Консалтинг» соблюло. Никаких отсылок к иному порядку (при предложенной демпинговой цене), в том числе к пунктам Положения о закупке Заказчика, в документации нет.

Следовательно, есть основания считать, что **АО «АИЖК» умолчало об ином порядке обеспечения договора, о возможности изменении суммы и способа обеспечения в зависимости**

от предложенная участника, если предложенная цена ниже на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора.

Для уточнения недостающей информации АО «АИЖК» указало контактное лицо, которым в п. 2 Извещения о закупке указана Мухина Юлия Андреевна – руководитель направления, тел. +7 (495) 775-47-40, доб. 8845, torgi@ahml.ru, а на сайте <http://zakupki.gov.ru> - Рудавец Елена Иосифовна +7 (495) 7754740, доб.: 8857, RudavetEI@ahml.ru, ни разу на протяжении проведения закупки и до настоящего времени, не вышли на связь, ни по телефону и по электронной почте (запросы, отправленные по электронной почте прилагаются).

Заказчик исполнил обязательное требование о предоставлении своих контактных данных, но неактивностью указанных в документации контактов АО «АИЖК» лишило ЗАО «Телос Консалтинг» права на получение недостающей в документации информации.

3. ЗАО «Телос Консалтинг» не согласно с выводами закупочной комиссии об уровне снижения цены. Ценовое предложение ЗАО «Телос Консалтинг» по единому проценту снижения начальных (максимальных) цен единицы услуг составил 31%, однако по условиям извещения, начальная (максимальная) цена включает в себя НДС 18%, поскольку ЗАО «Телос Консалтинг» не является плательщиком указанного налога, что было указано в предложении, то за вычетом суммы НДС, снижение цены составило 16 %, следовательно, АО «АИЖК» необоснованно сочло предложение ЗАО «Телос Консалтинг» демпинговой ценой.

На основании вышеизложенного, с целью обеспечения защиты собственных прав и законных интересов, Заявитель, как участник закупки,

Просит Московское УФАС России:

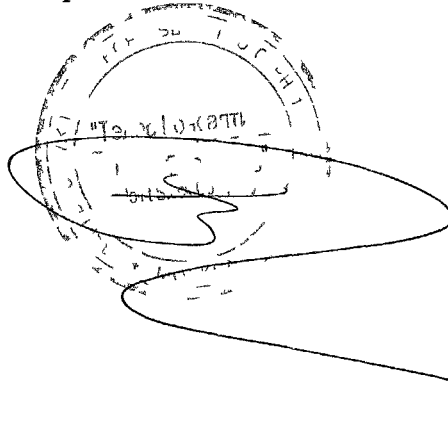
Привести процедуру закупки в соответствии с требованиями законодательства, в том числе:

1. Признать жалобу обоснованной.

Документы, подтверждающие ее обоснованность:

1. Документация открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по хранению и архивной обработке документов, утвержденная решением Единой закупочной комиссии АО «АИЖК» протокол от «11» августа 2016 г. №18/85.
2. Протокол № 18/85-ЗП02-30-16/2 от 25.08.2016 г., рассмотрения, оценки и сопоставимости заявок на участие в открытом запросе предложений в электронном форме на оказание услуг по хранению и обработке документов.
3. Протокол № 18/85-ЗП02-30-16/3 от 15.09.2016 г. о признании участника запроса предложений уклонившимся от заключения договора.
4. Сведения о Положениях о закупочной деятельности Заказчика, размещенных на сайте zakupki.gov.ru.
5. Сведения о закупке № 31603986709, размещенные на сайте zakupki.gov.ru с указанием контактного лица Заказчика и его контактов.
6. Письма, адресованные контактному лицу Заказчика.
7. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание жалобы.

С уважением,
Генеральный директор



Калмыкова Е.Ю.