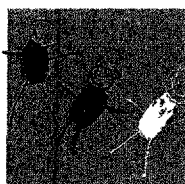


PROJECT
REALIZATION



ООО ППФ
ПРОЕКТ

РЕАЛИЗАЦИЯ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ПРОЕКТНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ФИРМА

"ПРОЕКТ - РЕАЛИЗАЦИЯ"

127254, Москва, проезд Добролюбова, 11

Тел. (495) 619-48-51/ Факс (495) 619-48-60

E-mail: projreal@gmail.com

www.projreal.com

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская д. 11

107078 г. Москва, Мясницкая ул. 1

От кого: ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ»
127254, г. Москва, проезд Добролюбова, д. 11,

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства». Адрес: 125375, г. Москва, ул. Тверская, д. 7, тел: (495) 5056080.
2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ», ИНН: 7715138190. Адрес: 127254, г. Москва, проезд Добролюбова, д. 11; телефон: (495) 619-48-51; факс: (495) 619-48-60; e-mail: projreal@gmail.com контактное лицо: Бумагина Ольга Игоревна.
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
4. **Номер извещения:** № 31603973471

Наименование предмета открытого конкурса: Право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24

Объем, состав и стоимость оказываемых услуг и выполняемых работ изменены в соответствии с решением Федеральной антимонопольной службы от 17.08.2016 № 223ФЗ-433/16 «О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов»: на выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24.

Московское УФАС
Рег. номер 39780
Зарегистрировано: 21.09.2016



Дата опубликования ПРОТОКОЛА ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ № 31603973471-3: 16 сентября 2016г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

При оценке заявок участников закупки были неправомерно занижена оценка квалификации ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» (нарушение п.п. 1 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и завышена оценка квалификации ОАО МНИИТЭП.

В нарушение части 8 статьи 53 Закона о контрактной системе Победителем конкурса было признано лицо, предложившее худшие условия исполнения контракта.

6. **Доводы жалобы:**

16 сентября 2016 года при проведении Открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24 **Объем, состав и стоимость оказываемых услуг и выполняемых работ изменены в соответствии с решением Федеральной антимонопольной службы от 17.08.2016 № 223ФЗ-433/16 «О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов»:** на выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24 (далее по тексту – Конкурс) Заказчиком были нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Так, к участию в Конкурсе были допущены два участника: ОАО МНИИТЭП (107031, г. Москва, ул. Петровка, д. 15, стр. 1) и ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» (127254, г. Москва, проезд Добролюбова, д. 11).

При сопоставлении Заявок участников были даны следующие оценки заявкам:

Критерии оценки заявок	Значимость критериев	Наименование участники конкурса, регистрационный номер заявки	
		2	3
		ОАО МНИИТЭП	ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ
1. Цена договора	0,50	5,00	30,00
2. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг	0,35	100,00	45,00
3. Квалификация участников закупки:	0,15	100,00	60,72
Итоговый рейтинг		52,50	39,86
Присвоенный порядковый номер по мере уменьшения степени выгодности		1	2

предложенных договора	условий	исполнения		
----------------------------------	----------------	-------------------	--	--

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг казённым предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства», утвержденным приказом казённого предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства» от 30.09.2015 № 299-15/п (далее – Положение о закупке).

В нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и ограничений конкуренции по отношению к участникам, установленного п.п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении Конкурса значимость критерия «Квалификация участников закупки» была неправомерно завышена для ОАО МНИИТЭП и занижена для ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ»:

1) Так, в соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 18.2 Положения о закупке документация должна содержать критерии и порядок оценки.

Согласно пункту 7.22 Информационной карты Документации при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе применяются следующие критерии и их значимость: При оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе применяются следующие критерии и их значимость: 1. Цена договора - 50%; 2. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг - 35%; 3. Квалификация участников закупки - 15%.

Пунктом 2 раздела 3 приложения №1 к информационной карте конкурса в разделе «Квалификация» Документации установлен показательный критерий «Опыт работы, связанный с предметом договора». Значимость показателя составляет 30 %. Максимальная величина показателя составляет 30 баллов.

Оценке подлежат сведения о собственном положительном опыте участника закупки по проектированию аналогичных закупке объектов капитального строительства в качестве генерального проектировщика за последние два года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Аналогичными объектами капитального строительства считаются здания, представляющие собой объемную строительную систему, имеющие надземную и подземную части, включающие в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения, и предназначенные для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Из документов, представленными двумя участниками конкурса следовало, что квалификация ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» значительно выше, чем у ОАО МНИИТЭП:

- в данном конкурсе как объект-аналог использована школа на 825 мест в Загорье проект которой был разработан ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ, а не проект школы разработанный

ОАО МНИИТЭП, что свидетельствует о том, что проекты ОАО МНИИТЭП менее подходят под данную закупку и соответственно у ОАО МНИИТЭП нет соответствующего опыта;

- у ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ – так же имеются проекты на две школы на 1375 и 1650 мест, имеющие положительные заключения экспертизы, полученные не ранее чем за два года до размещения заявки - у ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ имеется проект на объект капитального строительства - школа на 1650 мест площадью 35000 кв.м в Рассказовке, которая была представлена в заявке, и была предложена в заявке в качестве объекта перерабатываемого для данного участка в соответствии с рекомендациями Департамента образования города Москвы и Департамента градостроительной политики города Москвы, была выполнена ее посадка на участок на градостроительном плане застройки участка с соблюдением всех действующих нормативов, представленная Приложением к заявке - таким образом, в качестве качественных, функциональных и экологических характеристик был предложен уже имеющийся объект, соответствующий всем действующим нормативам и реализованный в строительстве, по которому уже были выполнены все стадии разработки документации – таким образом, квалификация для ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» должна быть максимальной и составлять 100 баллов;

- у МНИИТЭП - за последние 2 года нет и не представлено разработанных проектов школ больше 1000 мест, также как за последние 2 года нет и школ больше 27000 кв.м., следовательно квалификация ОАО МНИИТЭП не может быть максимальной и составлять 100 баллов, так как неизвестно сможет ли данный участник разработать школу площадью более 27000 кв.м, которую он ранее еще не разрабатывал не получал по этому объекту Положительное заключение экспертизы.

Следовательно, при оценке Опыта работы для ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» должно было быть начислено больше баллов, чем для ОАО МНИИТЭП.

Кроме того, в соответствии с требованиями Конкурсной документации к Качественным, функциональным и экологическим характеристикам товаров, работ, услуг, в заявке ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» в Приложении № 2 к заявке на участие в конкурсе «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КАЧЕСТВЕ РАБОТ, УСЛУГ» были описаны все 4 этапа выполнения работ: 1. Предложение по проведению инженерных изысканий, сбору исходных данных, составлению задания на проектирование, 2. Предложение по выпуску проектно-сметной документации стадии «Проектная документация», 3. Предложение по получению положительного заключения Мосгосэкспертизы на проектно-сметную документацию, 4. Предложение по разработке стадии «Рабочая документация» в объеме, необходимом и достаточном для обеспечения строительства, в соответствии со всеми требуемыми критериями:

- предложение по проведению инженерных изысканий, сбору исходных данных, составлению задания на проектирование, представленное в заявке ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит Предложение по использованию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, использующихся в предметной области (5 баллов) – итого по 1 этапу - 25 баллов;

- предложение по выпуску проектно-сметной документации стадии «Проектная документация», представленное в заявке ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит Предложение по использованию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, использующихся в предметной области (5 баллов) – итого по 2 этапу - 25 баллов;

- предложение по получению положительного заключения Мосгосэкспертизы на проектно-сметную документацию, представленное в заявке ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит

Предложение по использованию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, использующихся в предметной области (5 баллов) – итого по 3 этапу - 25 баллов;

- предложение по разработке стадии «Рабочая документация» в объеме, необходимом и достаточном для обеспечения строительства, представленное в заявке ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит Предложение по использованию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, использующихся в предметной области (5 баллов) – 25 баллов.

Таким образом, критерий оценки для ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» должен составлять 100 баллов, а не 45 как было присвоено конкурсной комиссией.

2) Пунктом 3 раздела 3 приложения №1 к информационной карте конкурса в разделе «Квалификация» Документации установлен показательный критерий «Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и квалификация)».

Значимость показателя составляет 30 %.

Максимальная величина показателя составляет 30 баллов.

Оценке подлежит количество специалистов участника закупки с наличием высшего профессионального образования по квалификации «Инженер» или «Архитектор». Сведения предоставляются в соответствии с Формой 6, приведенной в РАЗДЕЛЕ 8 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ». Количество баллов, которые присваиваются заявке участника закупки, зависит от количества специалистов с наличием высшего профессионального образования по квалификации «Инженер» или «Архитектор», подтвержденных участником закупки документально. В качестве документов, подтверждающих количество специалистов, должны быть предоставлены копии дипломов о высшем образовании специалистов. Заявке участника закупки, который не представит подтверждающие документы, будет присвоена оценка в 0 баллов. Далее баллы присваиваются в зависимости от количества специалистов участника закупки с наличием высшего профессионального образования по квалификации «Инженер» или «Архитектор», подтвержденных участником документально (в случае если конкурсной документацией не установлен иной порядок):

- от 1 до 5 человек включительно – 5 баллов;
- от 6 до 10 человек включительно – 10 баллов;
- от 11 до 15 человек включительно – 15 баллов;
- от 16 до 20 человек включительно – 20 баллов;
- от 21 до 25 человек включительно – 25 баллов;
- более 25 человек – 30 баллов.

В заявке ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» было указано, что количество специалистов, работающих в организации составляет 51 человек, то есть больше 25 человек, что должно было повлечь присвоение максимального балла по данному показателю – 30 баллов.

Пунктом 2 раздела 3 приложения №1 к информационной карте конкурса в разделе «Квалификация» Документации установлен показательный критерий «Опыт работы, связанный с предметом договора».

Значимость показателя составляет 30 %.

Максимальная величина показателя составляет 30 баллов.

1) Максимальная оценка, составляющая 30 баллов, если:

- среди представленных объектов имеется объект, общая площадь которого составляет не менее, чем общая площадь объекта капитального строительства, по которому проводится закупочная процедура;

2) 15 баллов, если:

- среди представленных объектов имеется объект, общая площадь которого составляет менее, чем общая площадь объекта капитального строительства, по которому проводится закупочная процедура.

У ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» среди представленных объектов имеется объект, общая площадь которого составляет не менее, чем общая площадь объекта капитального строительства, по которому проводится закупочная процедура - школа на 1650 мест площадью 35000 кв.м в Рассказовке (больше 27000 кв.м по объекту закупки) – соответственно величина Максимальная показателя составляет 30 баллов.

У ОАО МНИИТЭП нет школы, площадь которой составляет 27000 кв.м, получившей положительное заключение экспертизы за последние два года, соответственно величина Максимальная показателя составляет 15 баллов.

Таким образом, по 2 и 3 показателям суммарно у ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» получается 60 баллов, а у ОАО МНИИТЭП – 45 баллов.

Однако в оценке конкурсной комиссии у ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» общий бал по 1,2 и 3 показателям составляет 60,72 балла, а у ОАО МНИИТЭП – 100 баллов,

следовательно оценка по Предмету по критерию:

1) «Наличие финансовых ресурсов» у ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» СОСТАВЛЯЕТ 0,72 балла, а у ОАО МНИИТЭП – 55 баллов. Это является, во первых нарушением конкурсной документации, так как Максимальная величина данного показателя составляет 40 баллов, а во вторых – размер суммарной разницы по финансовым ресурсам должен составлять 76,389 раза – или размер суммарной выручки участника закупки за 2013, 2014 и 2015 годы ОАО МНИИТЭП должен составлять 21033,329 млн. рублей без НДС (21,03 миллиарда рублей), так как размер суммарной выручки участника закупки ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ за 2013, 2014 и 2015 годы составляет 275,345 млн. рублей без НДС.

Таким образом, по данному критерию «Квалификация участников закупки» также показатели ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ явно занижены, а у ОАО МНИИТЭП завышены.

3) Разделом 1 приложения №1 к информационной карте конкурса «Документации» установлен показательный критерий **Цена договора**.

Значимость критерия: 50 %.

Порядок оценки заявок по критерию:

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» ($Ц_{Bi}$), определяется по формуле:

$$Ц_{Bi} = (Ц_{\max} - Ц_i) / Ц_{\max} * 100,$$

где:

$Ц_{\max}$ - начальная (максимальная) цена договора;

$Ц_i$ - предложение участника закупки, заявка которого оценивается.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки, с учетом значимости критерия оценки.

При определении оценки условий касающихся цены договора ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ предложило стоимость на 30 млн. меньше, чем у МНИИТЭП (снижение 30% - у МНИИТЭП 5%. То есть, заявитель предложил более выгодные условия для выполнения контракта, однако по данному критерию оценка для Заявителя так же была занижена, а предпочтение было отдано организации, являющейся аффилированным лицом КП «УГС».

Рейтинг заявки по критерию оценки равен сумме оценок в баллах полученных участником по результатам оценки по показателям данного критерия оценки, с учетом значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки. Победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен

самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Считаю, что при проведении конкурса Заказчиком были нарушены принципы равноправия и справедливости, оценки квалификации Заявителя и цены Договора были рассчитаны неверно, а победителем Конкурса был признан участник, предложивший худшие условия исполнения контракта.

На основании и руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", прошу:

1. Признать жалобу на действия (бездействие) Заказчика Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24

Объем, состав и стоимость оказываемых услуг и выполняемых работ изменены в соответствии с решением Федеральной антимонопольной службы от 17.08.2016 № 223ФЗ-433/16 «О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов»:

на выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24 (Извещение № 31603973471-3).

2. Признать КП «УГС» нарушившими, часть 1 статьи 2 и подпункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание в адрес КП «УГС», направленное на устранение выявленных нарушений.

7. **Приложение:**

- 1) Копия Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 31603973471-3;
- 2) Копия Заявки НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ «Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24. Объем, состав и стоимость оказываемых услуг и выполняемых работ изменены в соответствии с решением Федеральной антимонопольной службы от 17.08.2016 № 223ФЗ-433/16 «О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов»: на выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: школа по адресу: г. Москва, Левобережный, мкр. 1 Б, корп. 24» в соответствии с описью: на **416** листах.



директор

ООО ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ

Бумагина О.И.