



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.09.2016 № 15739/06-02

На № _____ от _____

Заказчик -

ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш»

150020, г. Ярославль,
ул. 4-пя Пролетарская, д. 3.
тел.: (4852) 55-21-85

Заявитель -

ООО «Современные Технологии и
Материалы»

150044, г. Ярославль,
ул. Полушкина Роща, д. 16.
e-mail: stm.yaroslavl@yandex.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Современные Технологии и Материалы» (вх. № 17052 от 21.09.2016) на действия организатора (заказчика) закупки – ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» при проведении конкурса № К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш».

Обжалуемые действия (бездействие) — отсутствие в техническом задании указания на возможность поставки «эквивалента» продукции.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **« 29 » сентября 2016 года в 15 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие)

которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу следующие документы:

- **копию положения о закупках;**
- **копии** документации о закупке, изменения, внесенные в закупочную документацию;
- **копию** заявки ООО «Современные Технологии и Материалы»;
- **оригиналы** остальных заявок на участие в закупке;
- копии протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки;
- **письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

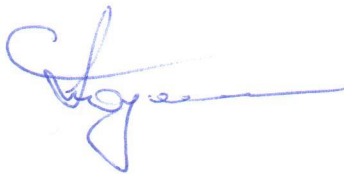
При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

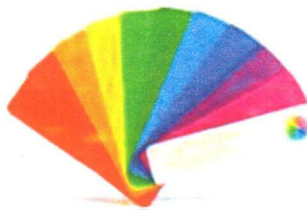
В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Исполняющий обязанности
руководителя управления



И.Г. Паутов

Исп. Гаврилов С.В.
Тел.: (4852) 72-92-88



ООО «Современные Технологии и Материалы»
(ООО «СТМ»)
150044, г. Ярославль, ул. Полушкина Роща, д. 16,
стр. 66
Тел./факс: (4852) 58-27-76, 58-55-73
Сайт: <http://stmyar.ru>
E-mail: stm.yaroslavl@yandex.ru

Говорин С.В.
21.09.2016

Исх. №1-16-ФАС от 19.09.2016г.

Борисов С.В.
21.09.16

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области
150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46

Куда: ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш»
150020, г. Ярославль, ул. 4-ая Пролетарская, 3

Куда: АО «Калужский завод «Ремпутьмаш»
248025, г. Калуга, пер. Малинники, 21

Куда: ОАО "Российские железные дороги"
107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2

Жалоба

При проведении предварительного квалификационного отбора №1/16-ПКО/ЯВРЗ организаций, обладающих достаточной квалификацией для поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» в 2016-2017 годах (с заявленным среднегодовым лимитом финансирования 32 179 567 рублей, в т.ч. НДС 18%) и Раздела IV документации «Техническое задание квалификационного отбора» указана номенклатура лакокрасочной продукции, которую ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» планирует приобрести в 2016-2017 годах.

№ п/п	Наименование продукции	Марка, № чертежа (или эквивалент)	ГОСТ, ТУ
1	ГРУНТ-ЭМАЛЬ	АУ-1285	ТУ 2312-088-78179690-2012 с изм. 1,2
2	ГРУНТ-ЭМАЛЬ	ЭФ-1255	ТУ 2312-083-78179690-2008 с изм. 1-11

В соответствии с тем же Разделом IV документации указано, что «номенклатура является примерной и носит информационный характер. При проведении конкурсов по итогам предварительного квалификационного отбора перечень может быть дополнен или изменен по инициативе Заказчика. Если поставка отдельных позиций товара из необходимого заказчику перечня невозможна, допускается замена продукции на эквивалентную по функционально-техническому назначению».

07 апреля 2016 года на основании поступивших двух заявок от ООО «Современные технологии и материалы» и ООО «Компания АВС», комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе обеих организаций.

31 мая 2016 года был объявлен конкурс № К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш». В соответствии с техническим заданием указана номенклатура и максимальная цена каждой единицы номенклатуры лакокрасочной

ВХ 150х
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
21.09.2016

продукции, которую ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» планирует приобрести в 2016-2017 годах.

№ п/п	Наименование продукции	Ед. изм.	Характеристики, ГОСТ (ТУ)	Кол-во	Начальная (максимальная) цена за ед., руб. без НДС
1	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 1003 сигнальный желтый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	3 000	298,80
2	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 3000 огненно-красный	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	240	230,87
3	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 2004 оранжевый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	1 800	378,27
4	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 7010 брезентово-серый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	3 000	219,30
5	Грунт эмаль АУ-1285 черно-коричневый RAL 8022	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	15 000	215,23
6	Грунтовка АС-012 серый	кг	ТУ 2312-026-78179690-2008	6 000	199,83
Итого:					6 718 024.80

В разрез с техническим заданием предварительного квалификационного отбора, в п.п. 11.1.4 технического задания конкурса указано, что «Претендент должен гарантировать соответствие готовой продукции характеристикам, указанным в техническом задании. Технические, функциональные и качественные характеристики поставляемого товара должны соответствовать ГОСТ и/или ТУ, РД, указанным в техническом задании», то есть **эквивалент по функционально-техническому назначению исключается,** что, в том числе, подтверждается письмом ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» исх.№01-09-2639 от 24.08.2016г. Согласно свидетельств о государственной регистрации продукции от 10.02.2012г. и от 14.05.2012г. единственным изготовителем запрашиваемой номенклатуры является ООО «Ярославская лакокрасочная компания».

В этот же день, 31 мая 2016г., ООО «Современные технологии и материалы» сделало запрос по электронной почте в ООО «Ярославская лакокрасочная компания» по ценам на объявленную в конкурсе номенклатуру. 01 июня 2016г. нам на электронную почту получен ответ с ценами в среднем равными максимальным ценам каждой единицы номенклатуры лакокрасочной продукции объявленного конкурса, а в итоговом значении больше НМЦК конкурса на 1747,20 руб.

№ п/п	Наименование продукции	Ед. изм.	Характеристики, ГОСТ (ТУ)	Кол-во	Цена руб./кг без НДС
1	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 1003 сигнальный желтый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	3 000	298,80
2	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 3000 огненно-красный	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	240	229,80
3	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 2004 оранжевый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	1 800	378,40
4	Грунт эмаль АУ-1285 RAL 7010 брезентово-серый	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	3 000	219,20

5	Грунт эмаль АУ-1285 черно-коричневый RAL 8022	кг	ТУ 2312-088-78179690-2012	15 000	215,50
6	Грунтовка АС-012 серый	кг	ТУ 2312-026-78179690-2008	6 000	199,50
Итого:					6 719 772,00

ООО «Современные технологии и материалы» обращает внимание, что **запрос цен** в ООО «Ярославская лакокрасочная компания» **был направлен после опубликования в ЕИС «Закупки.гов» максимальных цен каждой единицы номенклатуры лакокрасочной продукции по конкурсу № К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш».**

Не имея возможности поставки продукции эквивалентной по функционально-техническому назначению, и учитывая ценовое предложение ООО «Ярославская лакокрасочная компания», наша организация выбывала из конкурса, проводимого ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш».

ООО «Современные технологии и материалы» обращает внимание, что до объявленного конкурса поставку данной номенклатуры для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» осуществляла только ООО «Компания АВС» на основании **закупок у единственного поставщика** (приказы ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» №1757 от 28.12.2013г. и №396 от 05.08.2015г.), **обосновывая закупку у данной организации «отсутствием времени на проведение конкурсных процедур», «принимая во внимание опыт долгосрочного сотрудничества» и т.п.**

Нами был проведен рыночно-стратегический и экономический анализ потенциального участия нашей организации в данном конкурсе, на основании которого принято решение дальнейшего участия в данной закупке, имея достаточный уровень нераспределенной прибыли и текущего финансового результата деятельности за период январь-май 2016г.

Стоимость финансово-коммерческого предложения ООО «Компания АВС» составила 6399372,00 рублей. **Не смотря на ценовую политику производителя ООО «Ярославская лакокрасочная компания» в отношении нашей организации,** на совместном заседании экспертной группы и организатора закупки, ООО «Современные технологии и материалы» признано победителем конкурса (5339180,40 рублей) с дальнейшим заключением договора поставки (протокол заседания от 22.06.2016г.).

05 июля 2016 года между нашей организацией и ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» заключен договор поставки №229. В соответствии с конкурсной документацией и договором срок поставки лакокрасочных материалов – 2 рабочих дня с момента подачи заявки. На основании заявок от 13.07.2016г., 21.07.2016г., 25.07.2016г. требуемая продукция заказывалась и оплачивалась у производителя ООО «Ярославская лакокрасочная компания», в дальнейшем отгружалась на склад ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш». 28.07.2016г. поступила очередная заявка на основании которой, в этот же день, требуемый объем продукции был заказан у производителя. **Производитель ООО «Ярославская лакокрасочная компания» отказал в реализации 70% заявленного объема** мотивируя отсутствием продукции на складе и недельной задержки реализации данной продукции. Таким образом, не имея возможности поставить эквивалентную

продукцию, наша организация со своей стороны фактически подверглась нарушению условий договора перед заказчиком. Действуя строго в «правовом поле» ООО «Современные технологии и материалы» срочно произвело поиск другого поставщика данной номенклатуры лакокрасочных материалов производства ООО «Ярославская лакокрасочная компания», и заказало весь объем продукции по заявке от 28.07.2016г. у организации ООО «Промсервис». Продукция поступила от данной организации на наш склад и отгружена на склад ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш».

В целях дальнейшего недопущения срывов поставок продукции и нарушения договорных обязательств в связи с этим ООО «Современные технологии и материалы» предлагало использовать эквивалентную по функционально-техническому назначению продукцию – комплекс лакокрасочных материалов: эмаль ЯрЛИсоат 1280 (ТУ 2313-282-21743165-2002) и грунтовка ЯрЛИ ЭФ-065 (ТУ 2312-331-21743165-2011), которые прошли испытания в АО «ВНИИЖТ» с выдачей заключений на использование для ремонтной окраски пассажирского, тягового и грузового подвижного состава железнодорожного транспорта. Данный комплекс по своим эксплуатационным свойствам превосходит применяемую в настоящее время эмаль АУ-1285 (ТУ 2312-088-78179690-2012), а по стоимости приобретения экономически выгоднее. Производство эквивалентной продукции расположено в г. Ярославль. Однако, ссылаясь на техническую документацию, ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» отказал в данной поставке, а также прекратил с нашей организацией дальнейшие договорные отношения.

На основании изложенного ООО «Современные технологии и материалы» считает, что ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш»:

1. Нарушил порядок проведения конкурса № К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», изменив техническое задание предварительного квалификационного отбора №1/16-ПКО/ЯВРЗ организаций, обладающих достаточной квалификацией для поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» в 2016-2017 годах.
2. Нарушил антимонопольные требования при проведении Конкурса №К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», не указав в техническом задании «эквивалент» без какого-либо технико-экономического обоснования.
3. Согласовывал и согласует свои действия с единственным производителем лакокрасочной продукции – ООО «Ярославская лакокрасочная компания», ограничивающие конкуренцию при проведении Конкурса №К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» для приобретения продукции только у ООО «Компания АВС» и в течении действия договора поставки №229 от 05.07.2016г. (срок поставки в договоре – 2 дня, в спецификации к договору №229 от 05.07.2016г. прямо указан производитель – ООО «Ярославская лакокрасочная компания», отказ производителя в отрузке продукции, завышенные

цены на продукцию полученные в период проведения конкурса от производителя, одностороннее прекращение договорных отношений и т.п.)

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" прошу:

1. Провести проверку соответствия антимонопольным требованиям Конкурса №К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор №1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш».
2. Провести проверку наличия (отсутствия) согласованных действий хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию при проведении Конкурса №К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» и в течении действия договора поставки №229 от 05.07.2016г.
3. Провести все необходимые мероприятия по дальнейшему недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Директор ООО «Современные технологии и материалы»



Везе Сергей Викторович

Приложения:

1. Приказ ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» от 28.12.2013г. №1757 (копия);
2. Приказ ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» от 05.08.2015г. №396 (копия);
3. Протокол №1/16-ПКО/ЯВРЗ-3 от 07.04.2016г. (копия);
4. Протокол №К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ-1 от 22.06.2016г. (копия);
5. Свидетельство о гос.регистрации продукции (грунтовка АС-012) от 14.05.2012г. (копия);
6. Свидетельство о гос.регистрации продукции (грунт-эмаль АУ-1285) от 10.02.2012г. (копия);
7. Выдержка из электронной переписки с ООО «Ярославская лакокрасочная компания» по ценам на продукцию (копия);
8. Выдержка из электронной переписки с ООО «Ярославская лакокрасочная компания» по отказу в реализации продукции (копия);

9. Счет №400 от 13.07.2016г. (копия);
10. Заявки ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» от 13.07.16г., 21.07.16г., 25.07.16г., 28.07.16г. (копии);
11. ДОКУМЕНТАЦИЯ на проведение предварительного квалификационного отбора №1/16-ПКО/ЯВРЗ организаций, обладающих достаточной квалификацией для поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» в 2016-2017 годах (копия);
12. Конкурсная документация по конкурсу № К1-1/16-ПКО/ЯВРЗ среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 1/16-ПКО/ЯВРЗ, на право заключения договора поставки лакокрасочной продукции для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» (копия);
13. Письмо по поставке аналогичных по физико-химическим свойствам лакокрасочных материалов от 19.08.2016г. №Ис-26/16 (копия);
14. Отказ ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» от поставки аналогичной по физико-химическим свойствам продукции от 24.08.2016г. №01-09-2639 (копия);
15. Договор поставки от 05.07.2016г. №229 со спецификацией (копия).