

135/05-18.1-2016 04.10 8/15

5827

*В. В. Маушовой*  
*руководителю*  
*рассматривать*  
*26.09.16.*  
*[подпись]*

**Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области**

Российская Федерация, 650000, Кемеровская область, г. Кемерово, улица Ноградская, 5  
Телефон: 8 (3842) 36-42-28. Факс: 8 (3842) 36-77-83. E-mail: [to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru)

**Наименование Заказчика:**

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области»

**Место нахождения Заказчика:**

Российская Федерация, 650002, Кемеровская обл., г. Кемерово, пр. Шахтеров, 20

**Почтовый адрес Заказчика:**

Российская Федерация, 650002, Кемеровская обл., г. Кемерово, пр. Шахтеров, 20

**Номер контактного телефона:** +7 (3842) 641131

**Факс:** +7 (3842) 641138

**Адрес электронной почты:** [c-gigiena@yandex.ru](mailto:c-gigiena@yandex.ru)

**Наименование участника закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью «СибСтрой»

**Место нахождения участника закупки:**

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово, Промышленный проезд, д. 11

**Почтовый адрес участника закупки:**

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово, Промышленный проезд, д. 11

**Номер контактного телефона участника закупки:**

8-961-731-1094

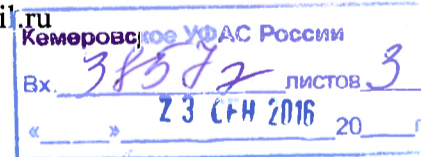
Факс : отсутствует.

**Адрес электронной почты участника закупки:**

[sibstroy-keмерово@mail.ru](mailto:sibstroy-keмерово@mail.ru)

*Масовой И.С.*  
*руководителю*  
*26.09.16.*  
*[подпись]*

исх. №б/н от 23.09.2016



**ЖАЛОБА**

**на положения документации электронного аукциона № 31604059167**

02.09.2016 Заказчик – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на электронной площадке ЗАО «ОТС-tender»

*Сохранено: тар/Почта/2016/Сентябрь/23.09.16/СибСтрой жалоба*

*Эльп Носиков*

*созд. 09:42 получ. 09:50 23.09.16.*

(адрес в сети «Интернет» <http://otc-tender.ru>) разместил извещение о проведении электронного аукциона № 31604059167 на право заключения договора на выполнение по капитальному ремонту отдельно стоящего нежилого здания (административно-производственное здание) филиала ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области" в городе Новокузнецке и Новокузнецком районе, по адресу: г. Новокузнецк, ул. Обнорского, д. 76, с начальной (максимальной) ценой лота 2 745 766.72 руб.

Размещенные извещение и аукционная документация не соответствуют требованиям действующего законодательства, ограничивают права участников закупки по следующим основаниям.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; срок, место и порядок предоставления документации о закупке. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные Заказчиком и законодательством требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно ч. 8 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Требования к участникам закупки, содержащиеся в извещении о проведении электронного аукциона № 31604059167, не соответствуют требованиям к участникам закупки, содержащимся в документации об аукционе. Так, извещение предъявляет к участникам аукциона только одно требование – отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков. Пунктом 4 Инструкции участникам закупки аукционной документации к участникам закупки предъявляется ряд иных требований, в т.ч. соответствие требованиям законодательства РФ.

При этом извещение и аукционная документация не содержат требования о соответствии установленным законодательством условиям, запретам и ограничениям допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» установлен запрет на «выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики с 1 января 2016 года.

Указом Президента РФ от 28 ноября 2015 г. N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» и Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1296 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» также установлены :

запрет поставок и иных операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов товаров, страной происхождения которых является Турецкая Республика, по перечню, определяемому Правительством Российской Федерации (кроме товаров, ввозимых для личного пользования в объеме, разрешенном правом Евразийского экономического союза);

запрет для работодателей, заказчиков работ (услуг), не включенных в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации, на привлечение с 1 января 2016 года для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками работ (услуг) по состоянию на 31 декабря 2015 года.

Заказчик не входит в Перечень работодателей, заказчиков работ (услуг), на которых не распространяется запрет на привлечение с 1 января 2016 года для осуществления трудовой деятельности, выполнения работ (оказания услуг) работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-

правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками работ (услуг) по состоянию на 31 декабря 2015 года (утв. постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2015 года N 1458).

В нарушение указанных выше положений законодательства в размещенной печатной форме извещения о проведении электронного аукциона и документации требования о соответствии условиям, запретам и ограничениям допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами отсутствуют, не указывается на необходимость предоставления каких-либо документов в подтверждение соответствия участника установленным законом условиям, запретам, ограничениям.

Кроме того, п. 5.3 Инструкции участникам закупки аукционной документации содержит следующее требование : «Согласно Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», для выполнения работ, являющихся предметом аукциона, требуется, в составе заявки на участие в аукционе, предоставление Подрядчиком допусков СРО: 6.1 опалубочные работы; 6.2 арматурные работы; 6.3 устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций; 10.1 монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений».

Учитывая, что подрядчик вправе выполнять работы не собственными силами, а силами привлеченных субподрядчиков на основании свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно: «33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство», вышеуказанное требование о наличии свидетельства о допуске только к конкретным видам работам неправомерно ограничивает количество участников торгов.

Одновременно с указанным неправомерным ограничением участников закупки в составе работ, являющихся предметом контракта, имеются работы, требующие иных допусков и разрешений.

Так, исходя из п. 43 раздела 1 Ведомости объема работ Технического задания, предусматривается применение плит минераловатные на синтетическом связующем Техно (ТУ 5762-043-17925162-2006). Указанные Технические условия распространяются на теплоизоляционные минераловатные плиты (далее плиты), предназначенные для использования в качестве теплозвукоизоляционного слоя в строительных изделиях, конструкциях и системах.

Для осуществления же работ по теплоизоляции строительных конструкций необходим допуск СРО по п. 12.10 «Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования» Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. №624.

Однако указанные требования к участникам закупки и предоставляемым ими заявкам не предъявляются.

Таким образом, размещенная Заказчиком аукционная документация не соответствует требованиям ст.ст.3- 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

ПРОШУ :

1. Признать Заказчика нарушившим положения ст.ст. 3, 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Выдать Заказчику по вышеуказанным фактам предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий право подписи.
2. Извещение о проведении электронного аукциона (ред. 2) от 07.09.2016 (печатная форма).
3. Аукционная документация от 07.09.2016

С уважением,

Директор ООО «СибСтрой»

Г.Г. Носиков

Подписано ЭЦП

