

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,  
450008, г.Уфа, ул. Пушкина, 95  
Тел: 8 (347) 273-34-05,  
Факс: 8 (347) 272-58-82  
[to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

от ООО Научно-техническое предприятие  
«Навигационные Интеллектуальные Системы»  
450075, РБ, г. Уфа, пр.Октября, д.117/3,  
Тел: (347) 2933020  
Факс: (347) 2828654  
e-mail: [ntpnis@mail.ru](mailto:ntpnis@mail.ru)

### **Жалоба на действия организатора процедуры**

**Организатор процедуры:** Общество с ограниченной ответственностью "Башнефть-Добыча",  
Место нахождения: Россия, 450008, г. Уфа, ул. К.Маркса,30  
Тел. +7(347) 262-26-07, +7 (347)262-29-86

**Участник размещения заказа, подавшего жалобу (заявитель):**  
ООО Научно-техническое предприятие «Навигационные Интеллектуальные Системы» (ООО НТП «НИС»)  
Место нахождения: 450075, РБ, г. Уфа, пр.Октября, д.117/3,  
Почтовый адрес: 4500001, РБ, г. Уфа, ул.Комсомольская, 1/1, оф.511  
Тел: (347) 2933020  
Факс: (347) 2828654  
e-mail: [ntpnis@mail.ru](mailto:ntpnis@mail.ru)



### **Сведения о закупке:**

11 августа 2016 г. на электронной торговой площадке (ЭТП) [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) размещена закупка в форме запроса цен № 693252 на поставку и монтаж оборудования ГЛОНАСС/GPS мониторинга подвижных объектов (извещение № БЭН-0005-2016 от 11.08.2016 г.)

Дата и время окончания подачи заявок: 29 августа 2016 года в 12:00 (время московское)

Дата подведения итогов: 16 сентября 2016 года 15.00

Опубликовано на сайте организатора закупок: 19 сентября 2016г

**Обжалуется отказ в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявки участника требованиям документации о закупке, а именно:**

Согласно «Протокола Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» по рассмотрению заявок участников и подведения итогов закупки №92-9» от 16.09.2016г. открытого запроса цен № 693252 (закупка № БЭН-0005-2016 от 11.08.2016 г.)

организатором процедуры – ООО «Башнефть-Добыча» Заявителю было отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании следующего:

"1) Участник внес изменения в пункт 5 Часть I Анкеты («Анкеты участника закупки для определения его соответствия требованиям охраны труда, промышленной безопасности и экологии», далее сокращенно – Анкета ОТПБиЭ);

2) В разделе №5 П.16 (Анкеты ОТПБиЭ) Посадочные места легковых автомобилей при перевозке работников в интересах Общества не соответствуют требованиям при выполнении работ с применением транспортных средств П. 20 согласно Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016) ""О безопасности дорожного движения"" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) (статья 20. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств») юридическое лицо должно соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Участник не организует проведение и учет технического обслуживания ТО-1, ТО-2 (технического обслуживания №1 и №2) и СО (сезонного технического обслуживания) автомобильного транспорта и ремонта транспортных средств»

По вышеуказанным пунктам поясняем следующее:

### **1. Несоответствие документации**

Согласно «Документации о закупке к Извещению о закупке № БЭН-0005-2016 от 11.08.2016 г.» п.1.1 Форма "Анкета участника закупки для определения его соответствия требованиям охраны труда, промышленной безопасности и экологии применяется при закупках работ, услуг, указанных в приложении документации о закупке "Требования к участникам закупки в области охраны труда, промышленной безопасности и экологии (далее - Требования к участникам по ОТПБиЭ).

Согласно этим Требованиям к участникам по ОТПБиЭ:

"1.1. Данные требования к участнику закупки (далее – участник) в области охраны труда, промышленной безопасности и экологии являются обязательными в случаях, когда **предметом закупки** является:

– выполнение работ, оказание услуг на объектах Общества, Филиала, ДО (в том числе производственных и опасных производственных объектах (ОПО), лицензионных участках, административных зданиях ПАО АНК «Башнефть» (включая Филиалы), ДО);

– оказание услуг по перевозке работников, имущества (грузов) в интересах ПАО АНК «Башнефть» (включая Филиалы), ДО. "

В случае настоящей закупки предметом закупки является «**Поставка и монтаж оборудования ГЛОНАСС/GPS мониторинга подвижных объектов**»

Таким образом, предмет закупки имеет отношение к выполнению работ, оказанию услуг на объектах Общества, Филиала, ДО, но никак не к перевозке работников и грузов в интересах организаторов торгов.

Тем самым, по первому основанию отказа («Участник внес изменения в пункт 5 Часть I Анкеты о внесении изменений») сообщаем, что изменения (коррекция) были связаны с разделом Анкеты, не имеющей отношения к предмету закупки.

Второе основание отказа также относится к тем разделам и пунктам Анкеты, которые не имеют отношения к предмету закупки. Сообщаем:

Письмом № 8081-914 от 06.09.2016г. организатор закупки запросил у участника закупки ООО НТП «НИС» недостающие документы и сведения с целью принятия решения о дальнейшем допуске к участию в закупке. Запрошенные документы были направлены в электронном виде и размещены на сайте электронной торговой площадки [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru) в установленный срок до 10:00, 08 сентября 2016 по московскому времени (скриншот прилагается).

По данным пунктам запроса Организатору закупки были направлены следующие пояснения, которые следует воспринимать как справочные:

по п.16 "Участник не занимается пассажирскими и грузовыми перевозками, не имеет в своем штате водителей. Проведение медицинских осмотров инженеров, командируемых на объекты Общества, проводится в рамках обязательных периодических осмотров."

по п.17. Участник не занимается пассажирскими и грузовыми перевозками, не имеет в своем штате водителей. Проведение медицинских осмотров инженеров, командируемых на объекты Общества, проводится в рамках обязательных периодических осмотров

по п.18 Участник имеет в пользовании на правах аренды легковые транспортные средства, оснащенные БСМТС, однако не планируется их въезд на территорию Общества, включая его Филиалы, ДО.

по п.19. Участник не осуществляет перевозку пассажиров и грузов. Командируемый инженер для проезда до объектов Общества может использовать собственный или арендуемый легковой автотранспорт, лично находясь за рулем. При этом ему запрещено перевозить пассажиров.

по п.20. Участник не осуществляет перевозку пассажиров и грузов, поэтому на него не распространяются положения Приказа Минтранса РФ от 15.01.2014 №7.

## 2. Цена

Пунктом 7.4 (7.4.1) Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Башэнергонефть» утверждено решением единственного участника ООО «Башэнергонефть» - ОАО АНК «Башнефть» (протокол заседания Правления ОАО АНК «Башнефть» от 25.12.2012 г. № 12) запрос цен – это способ закупки, который может проводиться при закупке продукции на сумму, не превышающую пятьдесят миллионов руб.

**При этом, запрос цен проводится в случае, если продукцию можно сравнивать только по ценам.**

Цена Победителя закупки ООО «НПП «ИнженерЭнергоГрупп», зафиксированная в «Протоколе Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» по рассмотрению заявок участников и подведения итогов закупки №92-9» от 16.09.2016г. - **Двадцать четыре миллиона семьсот восемьдесят девять тысяч пятьсот девяносто три 40 копеек (без НДС)**, является существенно выше предложенной Заявителем ООО НТП «НИС» – 2 645 000,00 (два миллиона шестьсот сорок пять тысяч) руб.0 коп.

Кроме того, цена **Двадцать четыре миллиона семьсот восемьдесят девять тысяч пятьсот девяносто три 40 копеек (без НДС)**, указанная в «Протоколе Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» по рассмотрению заявок участников и подведения итогов закупки №92-9» от 16.09.2016г. выше начальной (максимальной) суммы закупки **2 962 384,10 руб.**, указанной в п.10 Извещения о закупке № БЭН-0005-2016 от 11.08.2016 г.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с п.3 ст.14.3 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в том числе:

**сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, основанное исключительно на незначительных или несопоставимых фактах** и содержащее негативную оценку деятельности хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товара.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

**Поскольку отказ в допуске к участию в закупке Заявителю по вышеприведенным основаниям, в том числе с учетом цены договора, необоснованно ограничивает конкуренцию, предъявление таких требований считаем неправомерными.** На основании вышеизложенного

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия Организатора процедуры – ООО «Башнефть-Добыча» в отказе в допуске Участнику - ООО Научно-техническое предприятие «Навигационные Интеллектуальные Системы» к участию в закупке в форме запросе цен в электронной форме № 693252 (извещение № БЭН-0005-2016 от 11.08.2016 г.), размещенного на электронной торговой площадке (ЭТП) [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru).
2. Признать решение закупочной комиссии о недопуске ООО НТП «НИС» и решение о признании победителем закупки ООО «НПП «ИнженерЭнергоГрупп» по «Протоколу Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» по рассмотрению заявок участников и подведения итогов закупки №92-9» от 16.09.2016г. открытого запроса цен № 693252 (закупка № БЭН-0005-2016 от 11.08.2016 г.) недействительными.
3. Направить Организатору закупки уведомление с требованием не заключать договор по результатам ее проведения.
4. Обязать организаторов закупки повторно провести процедуру рассмотрения заявок участников и подведения итогов закупки.

**Приложение:**

1. Документация о закупке.

Директор  
ООО НТП «НИС»

Дата: 26 сентября 2016 года