



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.09.2016 № 17289/04

На № _____ от _____

Заявитель

ООО «Дон Сервис Плюс»
ул. Сиверса, д. 1,3,
г. Ростов-на-Дону, 344082
e-mail: donservis61@mail.ru

Организатор торгов

МУП «Ростовская транспортная
компания»
ул. 36-я Линия, 1,
г. Ростов-на-Дону, 344025
e-mail: mup-rtk@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по уведомлению № 1808/04**

«22» сентября 2016 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
государственного оборонного заказа,

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти,

Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Изварина О.А. – специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Дон Сервис Плюс» (вх. № 13971 от 16.09.2016 г.) на неправомерные, на его взгляд, действия аукционной комиссии организатора торгов - МУП «Ростовская транспортная компания» (далее – МУП «РТК»), допущенные при проведении аукциона по реализации права на заключение договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, пл. Привокзальная, д. 7а, литер А, 1 этаж, комнаты №№ 1-2-3-4-5-6-12, 7, 8, 9-10, 13, 15, общей площадью 82,9 кв.м., для организации розничной торговли и/или услуг общественного питания, номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru - 160816/2341210/01,

в присутствии генерального директора ООО «Дон Сервис Плюс» Великошапко В.А. и представителя по доверенности Гречко В.Н. (доверенность от 22.09.2016 г.),

в присутствии представителя МУП «РТК» - Черноволова К.Н. (доверенность от 16.09.2016 г.),

012174

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 16.09.2016 г. (вх. № 13971) поступила жалоба ООО «Дон Сервис Плюс» на действия аукционной комиссии организатора торгов - МУП «РТК», допущенные при проведении аукциона по реализации права на заключение договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, пл. Привокзальная, д. 7а, литер А, 1 этаж, комнаты №№ 1-2-3-4-5-6-12, 7, 8, 9-10, 13, 15, общей площадью 82,9 кв.м., для организации розничной торговли и/или услуг общественного питания, номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru - 160816/2341210/01 (далее – Торги).

По мнению заявителя, аукционная комиссия организатора торгов МУП «РТК» необоснованно отказала ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах по следующим основаниям:

1. в выписке из ЕГРЮЛ указаны недостоверные сведения о дате ее изготовления;
2. в заявке указаны недостоверные сведения о месте нахождения ООО «Дон Сервис Плюс»;
3. в заявке указан только один адрес заявителя, при этом, не указано является ли этот адрес почтовым или местом нахождения;
4. решение об одобрении крупной сделки не заверено нотариально;
5. копии паспорта единственного учредителя ООО «Дон Сервис Плюс» не подписаны и не заверены печатью.

В этой связи, 16.09.2016 г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 1808/04 о поступлении жалобы ООО «Дон Сервис Плюс» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 22.09.2016 г.

21.09.2016 г. организатор торгов МУП «РТК» представило документацию к Торгам, заявки участников, а также протокол рассмотрения заявок на участие в торгах.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Порядок проведения Торгов регламентируется нормами «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее – Правила).

Распоряжением Департамента имущественно-земельных отношений г. Ростова-на-Дону от 09.06.2016 г. № 1307 МУП «РТК» согласована реализация на аукционных торгах права аренды объекта нежилого фонда, расположенного по адресу: пл. Привокзальная, 7а, литер А, 1 этаж, комнаты №№ 1-2-3-4-5-6-12, 7, 8, 9-10, 13, 15, общей площадью 82,9 кв.м., под розничную торговлю и услуги общественного питания сроком на 5 лет.

16.08.2016 г. МУП «РТК» опубликовало на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 160816/2341210/01 о проведении Торгов, а также Документацию для проведения аукциона.

В силу п.п. 1.4 и 11.2.1 Документации для проведения аукциона заявки на участие в Торгах рассматривает комиссия по проведению аукциона – комиссия организатора торгов, созданная для рассмотрения заявок на участие в аукционе, отбора участников аукциона, ведения протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, протокола аукциона.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 07.09.2016 г. на участие в Торгах поступило 2 заявки: от ИП Мамедова Т.А. и ООО «Дон Сервис Плюс», при этом, ООО «Дон Сервис Плюс» отказано в допуске к участию в Торгах, аукцион признан несостоявшимся.

Аукционной комиссией МУП «РТК» отказано ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах на основании подпунктов 1, 4 пункта 24 Правил.

В силу указанных норм Правил, Заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях:

- непредставления документов, определенных п. 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

При этом, в соответствии с п. 25 Правил отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в п. 24 Правил, не допускается.

1. ООО «Дон Сервис Плюс» отказано в допуске к участию в Торгах по причине указания в выписке из ЕГРЮЛ недостоверных сведений о дате ее изготовления.

В подп. 1 п. 121 Правил указано, что заявка на участие в торгах должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки.

Так, ООО «Дон Сервис Плюс» представило в составе своей заявки на участие в Торгах выписку из ЕГРЮЛ, сформированную по состоянию на 05.09.2016 г., что подтверждается соответствующей печатью и подписью должностного лица ИФНС по Ленинскому району г. Ростова-на-Дону.

Довод членов аукционной комиссии МУП «РТК» о том, что выписка из ЕГРЮЛ недостоверна, поскольку на сшиве данной выписки указан 2014 год, не может быть признан обоснованным.

В этой связи, аукционная комиссия МУП «РТК» необоснованно отказала ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах по указанному основанию.

2. ООО «Дон Сервис Плюс» отказано в допуске к участию в Торгах по причине представления в заявке на участие в Торгах недостоверных сведений о месте нахождения.

В подп. 1 п. 121 Правил указано, что заявка на участие в торгах должна содержать сведения о месте нахождения заявителя.

Так, в заявке ООО «Дон Сервис Плюс» указан адрес местонахождения: пр-т Сиверса, 1-3, офис 1010, при этом, в Уставе ООО «Дон Сервис Плюс» и в выписке из ЕГРЮЛ указан адрес: пр-т Сиверса, 1, офис 1010.

Вместе с тем, само по себе указание в заявке на участие в Торгах адреса местонахождения: пр-т Сиверса, 1-3, офис 1010, с учетом того, что в представленных в составе заявки Уставе и выписке из ЕГРЮЛ указан адрес: пр-т Сиверса, 1, офис 1010, не свидетельствует о том, что ООО «Дон Сервис Плюс» не представлены сведения о его местонахождении либо о том, что данные сведения недостоверны.

Доказательств обратного организатором торгов в материалы дела не представлено.

В этой связи, аукционная комиссия МУП «РТК» необоснованно отказала ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах по указанному основанию.

3. ООО «Дон Сервис Плюс» отказано в допуске к участию в Торгах, поскольку в заявке на участие в Торгах указан один адрес, при этом, не указано, является ли он почтовым или местом нахождения.

В подп. 1 п. 121 Правил указано, что заявка на участие в торгах должна содержать сведения о месте нахождения и почтовый адрес (для юридического лица).

Также приложением 1 к Документации для проведения аукциона утверждена Форма заявки на участие в аукционе, согласно которой заявитель в п. 1 заявки должен указать адрес местонахождения и почтовый адрес, а в п. 5 заявки – адрес для направления корреспонденции.

Так, ООО «Дон Сервис Плюс» указало в п.п. 1, 5 заявки на участие в Торгах адрес: ул. Сиверса, 1-3, офис 1010, из чего следует, что адрес местонахождения организации и почтовый адрес для направления корреспонденции совпадают.

В этой связи, аукционная комиссия МУП «РТК» необоснованно отказала ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах по указанному основанию.

4. ООО «Дон Сервис Плюс» отказано в допуске к участию в Торгах, поскольку, к

заявке на участие в Торгах приложено нотариально не заверенное решение об одобрении крупной сделки.

В подп. 1 п. 121 Правил указано, что заявка на участие в торгах должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

Так, ООО «Дон Сервис Плюс» представило в составе своей заявки на участие в Торгах решение единственного участника общества от 05.09.2016 г. № 1 об одобрении максимально возможной суммы одной крупной сделки для заключения контракта по итогам Торгов в размере 5 000 000 рублей. Данное решение нотариально не заверено.

В силу ч. 3 ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении общества с ограниченной ответственностью путем нотариального удостоверения, если иной способ не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.

Однако, как следует из анализа норм п. 2 ст. 7, ст. 39 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» на общество с ограниченной ответственностью, состоящее из одного участника, положения ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ не распространяются. Решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания в таких обществах, принимаются единственным участником и оформляются письменно.

Данная позиция подтверждается п. 2.3. письма Федеральной нотариальной палаты от 01.09.2014 г. № 2405/03-16-3.

В этой связи, аукционная комиссия МУП «РТК» необоснованно отказала ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах по указанному основанию.

5. ООО «Дон Сервис Плюс» отказано в допуске к участию в Торгах, поскольку к заявке на участие в Торгах приложены не заверенные уполномоченным лицом и печатью копии паспорта учредителя ООО «Дон Сервис Плюс» Великошапко В.А.

Согласно п. 10 Информационной карты к Документации для проведения аукциона копии документов, прилагаемых к заявке, должны быть заверены надлежащим образом уполномоченным лицом и заверены печатью заявителя (при наличии печати).

Однако, ни Правила, ни Документация для проведения аукциона не содержат требование о предоставлении в составе заявки на участие в Торгах копии паспорта учредителя юридического лица.

В этой связи, данный документ не подлежал оценки членами аукционной комиссии МУП «РТК».

Следовательно, аукционная комиссия МУП «РТК» необоснованно отказала ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах по указанному основанию.

Таким образом, аукционная комиссия организатора торгов - МУП «РТК» необоснованно отказала ООО «Дон Сервис Плюс» в допуске к участию в Торгах, чем нарушила п. 25 Правил.

В силу ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») Комиссия антимонопольного органа при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Согласно п. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает аукционной комиссии обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе, предписания об отмене протоколов.

Поскольку, договор по результатам Торгов не заключен, у Комиссии имеются

основания для выдачи аукционной комиссии МУП «РТК» предписания об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 07.09.2016 г.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дон Сервис Плюс» от 16.09.2016 г. (вх. № 13971) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию организатора торгов - МУП «РТК» нарушившей п. 25 Правил.

3. Выдать организатору торгов - МУП «РТК», аукционной комиссии организатора торгов - МУП «РТК» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 07.09.2016 г.,
- пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Торгах, с учетом требований Правил и настоящего решения,
- осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Торгов в соответствии с нормами Правил.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении членов аукционной комиссии организатора торгов - МУП «РТК» к административной ответственности по ч. 6 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.


Председатель Комиссии:

 В.Л. Частников

Члены Комиссии:

 А.И. Пахальян

 О.С. Ратникова

 О.А. Изварина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.