



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.09.2016 № 15804/0604

На № _____ от _____

06-07/108-16
Организатор торгов -
ГБКУЗ ЯО «Городская
Больница им. Н.А. Семашко

150002, г. Ярославль,
ул. Семашко, д. 7
semashko-zakupki@yandex.ru

Заявитель -
ООО «Белый город»

150060, г. Ярославль,
ул. Панина, д. 30 - 31
manager@bg76.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Белый город» (вх. № 17120 от 22.09.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко, при проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в хирургическом корпусе по адресу: г. Ярославль, ул. Семашко, 7а (извещение № 31604031260).

Обжалуемые действия (бездействие) — отсутствие в извещении о проведении закупки сведений о принадлежности здания (в котором должны быть проведены работы) к объектам культурного наследия; указание недостоверных сведений в техническом задании.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится 30 СЕНТЯБРЯ 2016 года в 10 час. 00 мин. по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия



(бездействие) которых обжалуются **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов)**, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, **представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Пауров

Коженков Евгений Владимирович
(4852) 72-92-88



Коллежову Е.В.
23.08.16
УФАС по Ярославской области
Г.Ярославль,

Коллежову Е.В.
23.08.16

Заказчик: Государственное бюджетное клиническое учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко» (далее - ГБКUZ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко»)

Адрес местонахождения: 150002, г. Ярославль, ул. Семашко, д.7

Адрес электронной почты semashko-zakupki@yandex.ru
Тел.(4852) 98-98-07

Ответственное должностное лицо заказчика: Лобачева Елена Александровна

Участник размещения заказа, подающий жалобу:

ООО «Белый Город» (далее – Общество)

ИНН: 7602082733 Адрес: 150000, г. Ярославль, Панина 30-31

Телефон: (4852) 90-90-92 e-mail: manager@bg76.ru

Контактное лицо: Трофимов Виктор Сергеевич

Размещаемый заказ: выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в существующем хирургическом корпусе по адресу г. Ярославль, ул. Семашко, 7а.»

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31604031260

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 25.08.2016

Трофимову В.С.
Коллежову Е.В.
22.09.2016

Жалоба на неправомерные действия государственного Заказчика

25.08.2016 на официальном сайте для размещения заказов www.zakupki.gov.ru Государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко» (далее – ГБКUZ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко») (Заказчик) были размещены извещение № 9 и документация о проведении запроса котировок на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в существующем хирургическом корпусе по адресу ул. Семашко, 7а. (в техническом задании адрес указан ул. Семашко, 7).

С целью участия в данном запросе котировок ООО «Белый город» в соответствии с установленными требованиями подана оформленная котировочная заявка.

Вх 17120
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
22.09.2016

06.09.2016 на официальном сайте для размещения заказов www.zakupki.gov.ru был размещен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31604031260-01 от 06.09.2016 из которого следует, что победителем признано ООО «Белый город».

В адрес Общества Заказчиком направлен проект договора № 223-9-2016 от 15.09.2016.

Принимая во внимание, что из размещенной документации о Закупке не представлялось возможным определить сведения о полном объеме выполняемых работ, (п.13 Технического задания - Все размеры оконных блоков уточнить по месту) совместно с представителем Заказчика был проведен дополнительный осмотр объекта и произведены замеры.

В ходе выполнения указанных мероприятий, было установлено, что здание, на котором должны быть проведены работы согласно Постановлению Администрации Ярославской области от 03.09.2004 № 148 отнесено к памятникам культурного наследия.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.04.2012 N 349 (ред. от 14.08.2014) "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации") к деятельности по сохранению объектов культурного наследия относятся: Реставрация и воссоздание наружных и внутренних декоративно-художественных покрасок, Реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки, Ремонт, реставрация и воссоздание оконных и дверных приборов, Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций.

Согласно 73-ФЗ (действующая редакция, 2016), ст. 45 п.1 Работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

ООО «Белый Город» не обладает требуемой лицензией, ни разрешением, в связи с чем не может на законных основаниях выполнить работы по установке окон, наружной и внутренней отделке откосов, а также восстановлению внутренней отделки, вызванной демонтажем старых окон и подоконников.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Предмет договора в извещении определен как Хирургический корпус, расположенный по адресу 150002, г. Ярославль, ул. Семашко, 7.

Ни в Извещении №9, ни в документации о том, что Хирургический корпус размещен в здании, которое отнесено к объектам культурного наследия, не сообщил. Вместе с тем, подрядчику, выполняющему строительные и отделочные работы на объекте, относящемся к памятникам культуры, требуется лицензия и разрешение от Департамента охраны объектов культурного наследия.

Указав недостоверную информацию об объекте закупки, Заказчик тем самым неправильно указал предмет закупки, чем ввел в заблуждение Участников закупки, в том числе и Общество, и нарушил требования п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, в ходе произведенных замеров фактические размеры пластиковых подоконных досок не соответствуют указанным в техническом задании. Так, согласно п.13 Технического задания - пластиковые подоконные доски белого цвета, шириной 600-700мм. При фактическом измерении подоконные доски должны быть не менее 800 мм.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Установленные в техническом задании требования, не соответствуют фактическим характеристикам.

Также, в техническом задании не указано, что на объекте ранее проводились работы по чистовой отделке стен, включая облицовку стен керамической плиткой, которая при демонтаже конструкций будет повреждена, что приведет к существенному удорожанию работ по восстановлению ее первоначального вида.

В пункте 4.1.1 проекта договора № 223-9-2016 на выполнение работ по замене и установке окон ПВХ (заполнение проемов) в существующем хирургическом корпусе по адресу г. Ярославль, ул. Семашко, 7а на исполнителя возлагается проведение электромонтажных работ, тогда как Приложением №1 данный вид работ не предусмотрен.

Кроме того, на момент подачи заявки на участие было невозможно определить объем по обустройству внутренних откосов, а именно выполнению кирпичной кладки, в том числе арочного свода внутреннего откоса и оштукатуриванию всей поверхности откоса (которую к тому же предполагается закрывать сэндвич-панелью), так как для определения точного объема данного вида работ необходимо сначала демонтировать старые установленные конструкции и удалить имеющуюся отделку внутренних откосов.

Определенные в техническом задании виды работ по существу относятся к числу строительных и фактически должна быть проведена закупка строительных работ, а все виды работ должны быть отражены в проектно-сметной документации, которая также должна быть размещена на официальном сайте.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Поскольку вышеперечисленные противоречия между информацией, содержащейся в техническом задании и фактическим объемом работ, были выявлены на стадии подписания договора, в адрес Заказчика 13.09.2016 был направлен протокол, которому присвоен входящий номер 1503/02, о рассмотрении которого до настоящего времени не сообщено, в связи с чем договор не подписан.

Данные действия Заказчика противоречат положениям Закона о закупках.

Принимая во внимание изложенное, Общество просит

- признать действия Заказчика нарушающими требования пункта 3 части 9 статьи 4, пунктов 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках;
- отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № от ;
- выдать ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко» предписание о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Приложение:

- 1.доказательство вручения копии жалобы ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко»;
- 2.Выписка из ЕГРЮЛ, подтверждающая полномочия лица, подписавшего жалобу;
- 3.Информация о размещении закупки на сайте www.zakupki.gov.ru ;
4. Постановление Администрации Ярославской области от 03.09.2004 № 148;
5. Письмо ФАС России от 9 марта 2016 г. N АЦ/14427/16;
- 6.Доказательства несоответствия заявленных в техническом задании размеров подоконников фактическим (фото).

Всего на 12 л.

Директор ООО «Белый город»



В.С.Трофимов