

PROJECT
REALIZATION



ООО ППФ
ПРОЕКТ
РЕАЛИЗАЦИЯ

№ 1-23-09/2016
от 23.09.2016г.

МОСКОВСКОЕ УФАС
Рег.номер: 40205
Зарегистрирован: 23.09.2016



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ПРОЕКТНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ФИРМА
"ПРОЕКТ - РЕАЛИЗАЦИЯ"

127254, Москва, проезд Добролюбова, 11

Тел. (495) 619-48-51/ Факс (495) 619-48-60

E-mail: projreal@gmail.com

www.projreal.com

Куда: Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, строение 1

От кого: ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ»
127254, г. Москва, проезд Добролюбова, д. 11,

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства». **Адрес:** 125375, г. Москва, ул. Тверская, д. 7, тел: (495) 5056080.
2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ», **ИНН:** 7715138190. **Адрес:** 127254, г. Москва, проезд Добролюбова, д. 11; **телефон:** (495) 619-48-51; **факс:** (495) 619-48-60; **e-mail:** projreal@gmail.com **контактное лицо:** Бумагина Ольга Игоревна.
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
4. **Номер извещения:** № 31604080363

Наименование предмета запроса предложений: Выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б.

Дата опубликования ПРОТОКОЛА РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ № 31604080363-2: 21 сентября 2016г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок това-**

ров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

При оценке заявок участников закупки были неправомерно занижена оценка квалификации ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» (нарушение п.п. 1 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и завышена оценка квалификации ОАО МНИИТЭП.

В нарушение части 8 статьи 53 Закона о контрактной системе Победителем конкурса было признано лицо, предложившее худшие условия исполнения контракта.

6. Доводы жалобы:

21 сентября 2016 года при проведении **запроса предложений**: Выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б (далее по тексту – Запрос предложений) Заказчиком были нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Так, к участию в Запросе предложений были допущены три участника: ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» (127254, г. Москва, проезд Добролюбова, д. 11), ООО «АРИН» (101000, г. Москва, Лубянский пр-д., д.27/1, стр. 1) и ОАО МНИИТЭП (107031, г. Москва, ул. Петровка, д. 15, стр. 1).

При сопоставлении Заявок участников были даны следующие оценки заявкам:

Критерии оценки предложений	Значимость критериев	Наименование участников запроса предложений, регистрационный номер предложения		
		ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ	ООО «АРИН»	ОАО МНИИТЭП
		1	2	5
1. Цена договора	0,50	15,00	1,50	5,50
2. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг	0,35	45,00	70,00	100,00
3. Квалификация участника закупки	0,15	60,72	46,86	100,00
Итоговый рейтинг		32,36	32,28	52,75
Присвоенный порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды предложенных условий исполнения договора		2	3	1

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг казённым предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства», утвержденным приказом казённого предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства» от 30.09.2015 № 299-15/п (далее – Положение о закупке).

В нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и ограничений конкуренции по отношению к участникам, установленного п.п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении **запроса предложений** значимость критерия «Квалификация участников закупки» была неправомерно завышена для ОАО МНИИТЭП и занижена для ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ»:

1) Так, в соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 18.2 Положения о закупке документация должна содержать критерии и порядок оценки.

Согласно пункту 7.16 Информационной карты Документации при оценке и сопоставлении заявок на участие в **запросе предложений** применяются следующие критерии и их значимость: При оценке и сопоставлении заявок на участие в **запросе предложений** применяются следующие критерии и их значимость: 1. Цена договора - 50%; 2. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг - 35%; 3. Квалификация участников закупки - 15%.

Пунктом 2 раздела 3 приложения №1 к информационной карте запроса предложений в разделе «Квалификация» Документации установлен показательный критерий «Опыт работы, связанный с предметом договора». Значимость показателя составляет 30 %. Максимальная величина показателя составляет 30 баллов.

Оценке подлежат сведения о собственном положительном опыте участника закупки по проектированию аналогичных закупке объектов капитального строительства в качестве генерального проектировщика за последние два года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Аналогичными объектами капитального строительства считаются здания, представляющие собой объемную строительную систему, имеющие надземную и подземную части, включающие в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения, и предназначенные для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Из документов, представленными двумя участниками конкурса следовало, что квалификация ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» значительно выше, чем у ОАО МНИИТЭП:

- в данном запросе предложений как объект-аналог использован ДОУ на 350 мест, проект которой был разработан ОАО МНИИТЭП с Технико-экономическими показателями значительно уступающими по компактности (здание ДОУ разработанное ОАО МНИИТЭП имеет большую площадь) и экономичности (имеют большую стоимость одного места и большую стоимость строительства) трем проектам ДОУ на 350 мест разработанным ООО ППФ ПРОЕКТ-

РЕАЛИЗАЦИЯ за последние два года, которые были представлены в Запросе предложений, что свидетельствует о том, что проект ОАО МНИИТЭП менее подходит под данную закупку как более дорогой не только в проектировании, но и в строительстве и эксплуатации, соответственно у ОАО МНИИТЭП квалификация ниже по ТЭПам представленного объекта;

- у ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ – так же имеются проекты школы на 1375 мест в г. Московском площадью 23000 кв.м и школы на 1650 мест площадью 35000 кв.м в Рассказовке имеющие положительные заключения экспертизы, полученные не ранее чем за два года до размещения заявки – площадь которых значительно превышает площадь заявленную для объекта аналога для определения квалификации у ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ;

- у ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ имеется проект ДОУ на 350 мест, разработанный для города Москвы, получивший Положительное заключение Мосгосэкспертизы 02 сентября 2016 года (за 19 дней до запроса предложений), которое было представлено в запросе предложений, с подтвержденными Техничко-экономическими показателями – более компактными и экономичными чем у объекта-аналога ОАО МНИИТЭП, соответствующим всем нормативам на сентябрь 2016 года, проект указанного ДОУ на 350 мест был предложен в предложении на запрос предложений в качестве объекта перерабатываемого для данного участка в соответствии с рекомендациями Департамента образования города Москвы и Департамента градостроительной политики города Москвы, была выполнена его посадка на участок на градостроительном плане застройки участка с соблюдением всех действующих нормативов, представленная Приложением к запросу предложений, было подготовлено в полном объеме Задание на проектирование в установленном порядке, подготовлен на базе полученного ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО заключения Мосгосэкспертизы Проект положительного заключения экспертизы по проектной документации при соблюдении всех решений выполненного проекта- таким образом, в качестве качественных, функциональных и экологических характеристик был предложен уже имеющийся объект, соответствующий всем действующим нормативам на месяц проведения запроса предложений и реализованный в строительстве, по которому уже были выполнены все стадии разработки документации – таким образом, квалификация для ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» должна быть максимальной и составлять 100 баллов;

- у МНИИТЭП - за последние 2 года представлен только один разработанный проект ДОУ на 350 мест и выполнялись его привязки без переработки надземной части, а у ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» таких проекта три – разных, но у всех Техничко-экономические показатели по Положительным заключениям экспертизы компактнее и экономичнее, чем у ОАО МНИИТЭП, следовательно квалификация ОАО МНИИТЭП не может быть больше, чем у ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ и составлять 100 баллов, так как неизвестно сможет ли данный участник разработать ДОУ на 350 мест по данному Технологическому заданию более компактным и менее дорогим, чем он ранее разрабатывал.

Следовательно, при оценке Опыта работы для должно было быть начислено больше баллов, чем для ОАО МНИИТЭП.

Кроме того, в соответствии с требованиями Конкурсной документации к Качественным, функциональным и экологическим характеристикам товаров, работ, услуг, в предложении **ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ»** в Приложении № 2 к предложению на участие в запросе предложений **«ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КАЧЕСТВЕ РАБОТ, УСЛУГ»** были описаны все 4 этапа выполнения работ: 1. Предложение по проведению инженерных изысканий, сбору исходных данных, составлению задания на проектирование, 2. Предложение по выпуску проектно-сметной документации стадии «Проектная документация», 3. Предложение по получению положительного заключения Мосгосэкспертизы на проектно-сметную документацию, 4. Предложение по разработке стадии «Рабочая документация» в объеме, необходимом и достаточном для обеспечения строительства, в соответствии со всеми требуемыми критериями:

- предложение по проведению инженерных изысканий, сбору исходных данных, составлению задания на проектирование, представленное в заявке ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит Предложение по использо-

ванию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, используемых в предметной области (5 баллов) и **УЖЕ разработанное в полном объеме Задание на проектирование ДОУ на 350 мест по адресу: г. Москва, Некрасовка, 13а,б – итого по 1 этапу выполнены в максимальном объеме все требования - 25 баллов;**

- предложение по выпуску проектно-сметной документации стадии «Проектная документация», представленное в предложении **ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ**, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит Предложение по использованию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, используемых в предметной области (5 баллов) – **итого по 2 этапу - 25 баллов;**

- **предложение по получению положительного заключения Мосгосэкспертизы на проектно-сметную документацию, представленное в заявке ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ**, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит Предложение по использованию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, используемых в предметной области (5 баллов) и **УЖЕ подготовленный на основании полученного в сентябре 2016 года ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО заключения Мосгосэкспертизы Проект положительного заключения экспертизы – итого по 3 этапу - 25 баллов;**

- предложение по разработке стадии «Рабочая документация» в объеме, необходимом и достаточном для обеспечения строительства, представленное в предложении **ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ**, содержит Предложение по всему составу требований (10 баллов), содержит Предложение сведений о способах (методике) его выполнения (10 баллов), содержит Предложение по использованию действующих нормативных документов, современных практик, методик и стандартов, используемых в предметной области (5 баллов) – **25 баллов.**

Таким образом, критерий оценки для **ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ»** должен составлять 100 баллов, а не 45 как было присвоено конкурсной комиссией.

2) Пунктом 3 раздела 3 приложения №1 к информационной карте запроса предложений в разделе «Квалификация» Документации установлен показательный критерий «Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и квалификация)».

Значимость показателя составляет 30 %.

Максимальная величина показателя составляет 30 баллов.

Оценке подлежит количество специалистов участника закупки с наличием высшего профессионального образования по квалификации «Инженер» или «Архитектор». Сведения предоставляются в соответствии с Формой 6, приведенной в РАЗДЕЛЕ 8 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ». Количество баллов, которые присваиваются предложению участника закупки, зависит от количества специалистов с наличием высшего профессионального образования по квалификации «Инженер» или «Архитектор», подтвержденных участником закупки документально. В качестве документов, подтверждающих количество специалистов, должны быть предоставлены копии дипломов о высшем образовании специалистов. Предложению участника закупки, который не представит подтверждающие документы, будет присвоена оценка в 0 баллов. Далее баллы присваиваются в зависимости от количества специалистов участника закупки с наличием высшего профессионального образования по квалификации «Инженер» или «Архитектор», подтвержденных участником документально (в случае если конкурсной документацией не установлен иной порядок):

- от 1 до 5 человек включительно – 5 баллов;
- от 6 до 10 человек включительно – 10 баллов;
- от 11 до 15 человек включительно – 15 баллов;
- от 16 до 20 человек включительно – 20 баллов;
- от 21 до 25 человек включительно – 25 баллов;

- более 25 человек – 30 баллов.

В предложении ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» было указано, что количество специалистов, работающих в организации в проектно-отделе составляет 51 человек, то есть больше 25 человек, что должно было повлечь присвоение максимального балла по данному показателю – 30 баллов.

Пунктом 2 раздела 3 приложения №1 к информационной карте запроса предложений в разделе «Квалификация» Документации установлен показательный критерий «Опыт работы, связанный с предметом договора».

Значимость показателя составляет 30 %.

Максимальная величина показателя составляет 30 баллов.

1) Максимальная оценка, составляющая 30 баллов, если:

- среди представленных объектов имеется объект, общая площадь которого составляет не менее, чем общая площадь объекта капитального строительства, по которому проводится закупочная процедура;

2) 15 баллов, если:

- среди представленных объектов имеется объект, общая площадь которого составляет не менее, чем общая площадь объекта капитального строительства, по которому проводится закупочная процедура.

У ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» среди представленных объектов имеется объект, общая площадь которого составляет не менее, чем общая площадь объекта капитального строительства, по которому проводится закупочная процедура - школа на 1650 мест площадью 35000 кв.м в Рассказовке (больше 5020 кв.м по объекту закупки) – соответственно величина Максимальная показателя составляет 30 баллов.

У ОАО МНИИТЭП соответственно величина Максимальная показателя составляет также 30 баллов.

Таким образом, по 2 и 3 показателям суммарно у ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» получается 60 баллов, и у ОАО МНИИТЭП – 60 баллов.

Однако в оценке конкурсной комиссии у ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» общий бал по 1,2 и 3 показателям составляет 60,72 балла, а у ОАО МНИИТЭП – 100 баллов, следовательно оценка по Предмету по критерию:

1) «Наличие финансовых ресурсов» у ООО ППФ «ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ» СОСТАВЛЯЕТ 0,72 балла, а у ОАО МНИИТЭП – 40 баллов. Это указывает на то, что размер суммарной разницы по финансовым ресурсам должен составлять 55,556 раза – или размер суммарной выручки участника закупки за 2013, 2014 и 2015 годы ОАО МНИИТЭП должен составлять 15296,94 млн. рублей без НДС (15,3 миллиарда рублей), так как размер суммарной выручки участника закупки ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ за 2013, 2014 и 2015 годы составляет 275,345 млн. рублей без НДС.

Таким образом, по данному критерию «Квалификация участников закупки» также показатели ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ явно занижены, а у ОАО МНИИТЭП завышены.

3) Разделом 1 приложения №1 к информационной карте конкурса «Документации» установлен показательный критерий Цена договора.

Значимость критерия: 50 %.

Порядок оценки заявок по критерию:

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» (Ц_{Bi}), определяется по формуле:

$$Ц_{Bi} = (Ц_{\max} - Ц_i) / Ц_{\max} * 100,$$

где:

Ц_{max} - начальная (максимальная) цена договора;

Ц_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки, с учетом значимости критерия оценки.

При определении оценки условий касающихся цены договора ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ предложило стоимость 15 972 679,00 рублей, а ОАО МНИИТЭП - 17 757 861,66 рублей или на 1,785 млн. рублей дороже (у МНИИТЭП 5% снижение максимальной цены договора, у ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ- 15% или больше на 10%). То есть, заявитель предложил более выгодные условия для выполнения контракта, однако по данному критерию оценка для Заявителя так же была занижена, а предпочтение было отдано организации, предложившей худшие предложения.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен сумме оценок в баллах полученных участником по результатам оценки по показателям данного критерия оценки, с учетом значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг предложения вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки предложения. Победителем запроса предложений признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и предложению на участие в запросе предложений которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Предложению такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Считаю, что при проведении **Запроса предложений** Заказчиком были нарушены принципы равноправия и справедливости, оценки квалификации Заявителя и цены Договора были рассчитаны неверно, а победителем **Запроса предложений** был признан участник, предложивший худшие условия исполнения договора.

На основании и руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", прошу:

1. Признать жалобу на действия (бездействие) Заказчика Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства» при проведении **запроса предложений**: Выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б. (Извещение №31604080363-2 от 21 сентября 2016г.).

2. Признать КП «УГС» нарушившими, часть 1 статьи 2 и подпункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание в адрес КП «УГС», направленное на устранение выявленных нарушений.

7. Приложение:

1) Копия ПРОТОКОЛА РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ № 31604080363-2 от 21 сентября 2016г. на 5 листах;

2) Копия **Предложения на участие в запросе предложений**: Выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б.- на 544 листах.



Генеральный директор
ООО ППФ ПРОЕКТ-РЕАЛИЗАЦИЯ

Бумагина О.И.