

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.
Тел.: (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Организатор конкурса: Открытое акционерное общество «Единая аварийная служба» Южного административного округа
Адрес местонахождения: 109044, Москва, ул. Симоновский Вал, 9/2
Контактное лицо: Лаптева Надежда Валентиновна
Тел.: 7-495-6746429
E-mail: easmos@mail.ru

Участник размещения заказа, податель жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 36, оф. 601
Телефон/факс: 8(343)286-07-96
E-mail: svtr08@mail.ru

Исх.№5491
от 23.09.2016

Жалоба на порядок размещения информации о проведении торгов

08.09.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 44-ФЗ Открытое акционерное общество «Единая аварийная служба» Южного административного округа извещение № 0473000016616000001 на услуги по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Открытого акционерного общества Единая аварийная служба Южного административного округа (ОАО ЕАС ЮАО) за 2016, 2017, 2018 годы.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **могут быть обжалованы** в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка **размещения информации** о проведении торгов, порядка **подачи заявок** на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем)**, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

ООО «САВИТУР-Аудит» намеревается принять участие в данном открытом конкурсе, проводимом ОАО «Единая аварийная служба» Южного административного округа. Однако, в извещении имеются существенные нарушения.

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» подает жалобу на размещение информации, и на порядок подачи заявок.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующие нарушения в извещении №0473000016616000001:

1. В извещении указано, что «Объект закупки: Услуги по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Открытого акционерного общества Единая аварийная служба Южного административного округа (ОАО ЕАС ЮАО) за 2016, 2017, 2018 годы».

Такое наименование является ошибочным, так как не существует бухгалтерской (финансовой) отчетности за три года. Существует только годовая отчетность, а не трехлетняя, и аудиторская проверка в рамках ФЗ-307 с выдачей аудиторского заключения осуществляется по итогам годовой отчетности. В извещении обязательно должен быть указан правильный объем выполняемых работ. В случае неверного изложения предмета и объема закупки конкурс подлежит отмене.

2. Указание в предмете договора на необходимость проверки трех разных отчетностей за 2016, за 2017, и за 2018 означает, что закупка должна быть разбита на три самостоятельных лота. То есть каждая отчетность должна быть самостоятельным предметом закупки, договора.

По итогам аудиторской проверки именно за один отчетный год, согласно требованиям законодательства и согласно самой конкурсной документации, исполнитель полностью завершает самостоятельный, отдельный объем работы, а именно пишет письменный отчет и выдает аудиторское заключение.

Проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за следующие года являются самостоятельными и проводятся на основании новой отчетности и новых первичных документов проверяемого предприятия. Общей отчетности «2016, 2017, и 2018 годов» не существует, соответственно предмет проверки за три года также не существует.

Более того в следующий годовой отчетный период само предприятие Заказчика может ликвидироваться, обанкротиться, лишившись финансирования и смысла в закупке услуги аудиторской проверки, а также реорганизоваться путем слияния или разделения, создав ситуацию при которой объективно невозможно проведение аудиторской проверки уже не существующего предприятия. При этом участник «многолетнего» аудита несет дополнительные затраты (в том числе по многолетней оплате обеспечения контракта), которые окажутся излишними в случае, если организация утратит необходимость в проведении аудита. Такое нарушение является препятствием в предпринимательской деятельности, прямо нарушает имущественные права потенциальных участников.

Законодатель устанавливает обязанность для ОАО проводить обязательный **ежегодный** аудит по итогам каждого года. Следовательно, для ОАО в общем случае не может применяться возможность проводить аудит раз в несколько лет, как это происходит в данном случае на закупке единого предмета в виде единой проверки разных отчетностей за несколько лет.

3. В извещении указано, что «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: Аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ЕАС» ЮАО за 2016, 2017, 2018 годы проводится в 3 (три) этапа: I этап. Проведение аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год. Дата начала проверки: не ранее «12» апреля 2017 года. Дата выдачи аудиторского заключения: не позднее «26» апреля 2017 года. II этап. Проведение аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017 год. Срок оказания услуг: не ранее «12» апреля 2018 года. Дата выдачи аудиторского заключения: не позднее «26» апреля 2018 года. III этап. Проведение аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год. Срок оказания услуг: не ранее «12» апреля 2019 года. Дата выдачи аудиторского заключения: не позднее «26» апреля 2019 года. Сроки оказания услуг: в течение 14 календарных дней по каждому из этапов.»

Во всех этапах указана только фраза «не позднее...», то есть отсутствует дата начала оказания услуг, то есть не определено существенное условие договора о моменте предоставления документов для проверки, моменте начала проверки. Фактически, отсутствует точный определенный срок оказания услуг.

Согласно п. 2. ст. 42 ФЗ-44 «В извещении об осуществлении закупки должна содержаться... информация...сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг».

4. В извещении указано, что «Порядок подачи заявок: 1. С «09» сентября 2016 г. по «28» сентября 2016 г. заявки на участие в конкурсе подаются по адресу: 101000, г. Москва, Милютинский пер., дом 16, стр. 2, ОАО «Аудитор» в рабочие дни с 10.00 до 17.00 (в пятницу и предпраздничный день с 10.00 до 16.00) московского времени. Контактное лицо: Глотова Валентина Андреевна, тел.: (495) 624-91-19. 2. В день окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе «29» сентября 2016 г. заявки подаются на заседании Конкурсной комиссии в 11:00 московского времени (непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками) по адресу: 109044, г. Москва, ул. Симоновский вал, д. 9, корп. 2. Конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, поступивший после истечения срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, не вскрывается на заседании комиссии».

Вместо точного определенного места подачи заявок организатор устанавливает разные места с разными условиями подачи, и прямо указывает, что в день вскрытия заявки должны быть направлены на другой адрес.

Участник, направивший заявку курьером, по почте, заранее не может знать, когда она придет. Отправитель и почтовая служба обговаривают только предельный срок доставки (в соответствии с законом и требованиями почтовой лицензии) и отправитель не может указывать почтовой службе дополнительные условия доставки в зависимости от «приближения» предельного срока. Договорные отношения с курьерской службой и порядок отправки Почтой России требует точного указания конкретного адреса. Следовательно, общепринятые виды курьерских и почтовых отправок не дают возможности гарантированно доставить заявку в заранее указанное организатором конкурса место. Фактически организатор конкурса вообще не указал место подачи заявок в виде, устанавливаемом законом.

Организатор создает преимущество для тех фирм, представители которых могут лично определить удобный порядок подачи заявок (местные юридические лица, аффилированные юридические лица), в том числе могут приехать на процедуру вскрытия конвертов.

Данные нарушения являются существенными и нарушают наши права, как стороны, намеревающейся принять участие в конкурсе, также нарушает права неограниченного круга лиц, имеющих право на выполнение работы по договору.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
4. Уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы;
5. Обязать ОАО «Единая аварийная служба» Южного административного округа исправить имеющиеся нарушения.

Приложения (в копиях):

1. Протокол № 13 от 17.04.2014 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 27. 04.2016 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.
4. Свидетельство СРО РКА № 1014-ю.

Генеральный директор
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровна