



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 15 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ)

11 июня 2015 года

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол 1 от 14.04.2015 и иные материалы дела № 15 об административном правонарушении по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ в отношении ЗАО «Торговый Дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (103473, г. Москва, Суворовская пл., д. 1, ИНН 7728029110; дата регистрации до 01.07.2002 – 24.03.1994)

УСТАНОВИЛ:

Дело № 15 об административном правонарушении возбуждено путем составления 14.04.2015 протокола 1 по делу № 15 об административном правонарушении в отношении ЗАО «Торговый Дом «ПЕРЕКРЕСТОК» (далее – ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК») (103473, г. Москва, Суворовская пл., д. 1, ИНН 7728029110) при участии защитника ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» <.....> (паспорт <.....>, выдан <.....>, дата выдачи: <.....>; доверенность № 2541/2015 от 01.01.2015).

Поводом к возбуждению дела № 15 об административном правонарушении согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Определением от 14.04.2015 о назначении времени и места рассмотрения дела № 15 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) дело № 15 об административном правонарушении назначено к рассмотрению на 29.04.2015 в 14 часов 30 минут по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, 3 этаж, зал заседаний (каб. 314).

Согласно информации, содержащейся на официальном сайте Почта России (www.russianpost.ru), копия протокола 1 от 14.04.2015 по делу № 15 об административном правонарушении и копия определения от 14.04.2015 о назначении времени и места рассмотрения дела № 15 об административном правонарушении (исх. № 4977 от 22.04.2015), направленные Управлением в адрес ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» (103473, г. Москва, Суворовская пл., д. 1, ИНН 7728029110) (почтовый идентификатор 62001484670017), по состоянию на 29.04.2015 не вручены адресату.

В связи с чем определением от 29.04.2015 об отложении рассмотрения дела № 15 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) дело № 15 об административном

правонарушении было отложено и назначено к рассмотрению на 11.06.2015 в 14 часов 00 минут по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, 3 этаж, зал заседаний (каб. 314).

Законный представитель ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела № 15 об административном правонарушении, что подтверждается штампом канцелярии Центрального офиса ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» (вх. № 01-1/8923 от 08.06.2015) по адресу: 103473, г. Москва, Суворовская пл., д. 1, на копии определения от 29.04.2015 об отложении рассмотрения дела № 15 об административном правонарушении (исх. № 5995 от 14.05.2015).

Ходатайств и отводов не поступало.

Дело № 15 об административном правонарушении рассмотрено 11.06.2015 при участии защитника ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» <.....>, действующего по доверенности б/н от 13.04.2015, в отсутствие законного представителя ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения указанного дела.

При составлении протокола 1 по делу № 15 об административном правонарушении защитника ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» <.....>, действующая по доверенности № 2541/2015 от 01.01.2015, и при рассмотрении данного дела <.....>, действующий по доверенности б/н от 13.04.2015, придерживались позиции, изложенной в письменных объяснениях (исх. № б/н от 14.04.2015), имеющих в материалах дела № 15, в которых указано следующее.

В связи с поступившим в адрес ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» извещением от 25.03.2015 г. исх. № 3615 о составлении протокола по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ в соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ по фактам нарушений, указанных в вышеназванном извещении сообщаем следующее.

1. По факту непредставления в адрес антимонопольного органа копий действующих в 2015 году договоров поставки крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной по Свердловской области, заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» и согласно которым реализуется вышеуказанная продукция на торговом объекте «Пятерочка» по адресу г. Богданович, ул. Кунавина, 21.

Как и в ранее данном ответе на запрос ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» указывает на то, что предоставление копий договоров поставки по вышеуказанным наименованиям продукции по конкретному торговому объекту не представляется, в силу тех же причин, которые были указаны в запросе (исх. № 2552 от 03.03.2015) Управления. Кроме того, поскольку товар однородный, поставщиков у одного наименования товара может быть несколько (в отношении указанных наименований продукции по причине обязательности присутствия на полке - поставщиков всегда несколько) определить конкретно того поставщика, продукция которого оказалась на данном конкретном торговом объекте невозможно.

Если бы ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» предоставило все имеющиеся у него договоры поставки по указанным наименованиям продукции по данному региону, то во-первых, представленная информация была бы недостоверной, так как в таком объеме продукция на данный торговый объект не поставляется, а во-вторых, объем договоров поставки по данным видам очень внушительный.

Кроме того, не совсем ясна необходимость предоставления указанных договоров поставки продукции, если предметом проверки антимонопольного органа является динамика изменения цен на указанные продукты. Информацию о динамике (изменении)

цен в ответе на запрос была отражена, указаны так же причины произошедших изменений. Более того из положений заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» договоров поставки невозможно установить размер отпускных цен на поставляемую продукцию, поскольку, как уже было сказано ранее закупочная цена на указанные товары формируется путем проведения электронных торгов среди всех поставщиков данного конкретного вида продукции. Спецификации по каждому случаю проведения торгов с поставщиком не подписываются, так как цена считается согласованной в данной ситуации по итогам проведения торгов, а так же в связи с приемкой товара по новым ценам на распределительном центре. В связи с чем у ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» отсутствует объективная возможность, в частности, по предоставлению подписанных спецификаций, ввиду неиспользования данных форм документов при согласовании цены между контрагентами по договорам поставки.

2. По факту непредоставления надлежащим образом заверенных копий товаротранспортных накладных к действующим договорам поставки крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, реализуемых в торговом объекте по адресу г. Богданович, ул. Кунавина, 21, по одной на каждую из дат, указанных в запросе.

Аналогично тому, как было указано в ответе на запрос, предоставление товаротранспортных накладных по поставщикам на конкретный торговый объект торговой сети «Пятерочка» в рассматриваемой ситуации не представляется возможным. Вся продукция от поставщиков поступает на распределительный центр торговой сети, где вся продукция принимается, консолидируется и распределяется по торговым объектам сети (магазинам). Как ранее было сказано продукция развозится по магазинам посредством организации собственной логистической сети. При этом на перевозимый товар оформляется товаротранспортная накладная на внутреннее перемещение товара, а именно в графе поставщик указывается ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК». В связи с чем предоставление товаротранспортных документов к действующим договорам поставки по данному магазину в той формулировке требования, которая была изложена в запросе, так же не представляется возможным.

3. В таблице о закупочных ценах на продукцию (крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной), реализуемую в торговом объекте по адресу г. Богданович, ул. Кунавина, 21, за период с 07.08.2014 г. по 20.02.2015 г. отсутствуют наименования поставщиков указанной продукции: учитывая положения предыдущих двух пунктов письменных объяснений можно сделать вывод о том, что наименование поставщиков невозможно предоставить по конкретному торговому объекту (магазину), так как партии продукции формируются на распределительном центре, а поскольку продукция является однородной определить от какого конкретного поставщика она поступила на конкретный объект определить не представляется возможным. Предоставление же всего списка поставщиков продукции по указанным наименованиям было недостоверной информации в привязке к конкретному магазину.

ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» является добросовестным субъектом предпринимательской деятельности. ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» никогда не было участником ценового сговора с какими бы то ни было лицами (группой лиц).

Повышение розничных цен в магазинах торговой сети «Пятерочка», в частности в магазине по адресу г. Богданович, ул. Кунавина, д. 21 на крупу гречневую (ядрицу), картофель, капусту (белокочанную), морковь и сахарный песок обусловлено только лишь значительным ростом отпускных цен, по которым указанные продукты поставляются в магазины торговой сети.

В письменных объяснениях от 11.06.2015 защитник ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» <.....> также указал на следующее.

1. Антимонопольный орган не вправе проверять выполнение законодательства в государственном регулировании цен на социально-значимые продовольственные товары и запрашивать информацию по нормированию данного законодательства

2. У ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» отсутствует обязанность по предоставлению информации по немотивированному требованию в отсутствие возложенных на орган полномочий.

Антимонопольный орган вправе проверять требования, предусмотренные ст. 13, 15 Федерального Закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ». Контроль за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен на территории Свердловской области осуществляет Региональная Энергетическая Компания Свердловской области (п. 9 Указа Губернатора Свердловской обл. № 1067-УГ от 13.11.2010).

<.....> выразил просьбу отказать в удовлетворении требований должностному лицу в связи с тем, что событие и состав нарушения отсутствуют.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

Поводом к возбуждению дела № 15 об административном правонарушении явились следующие обстоятельства.

Управление в связи с рассмотрением обращения (вх. № 01-2403 от 10.02.2015) Депутата Законодательного собрания Свердловской области, руководителя Региональной комиссии партийного проекта «Народный контроль» Свердловского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - <.....> о проведении проверки в связи с выявленным 06.02.2015 ростом цен на продовольственные товары, а именно на: крупу гречневую, сахар-песок, капусту свежую белокочанную, морковь, картофель в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» (ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК»), расположенном по адресу: ул. Кунавина, д. 21, г. Богданович, Свердловская обл., 623428, и на основании ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 5.16 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС РФ от 26.01.2011 № 30) был направлен запрос (исх. № 2552 от 03.03.2015) в адрес ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» (103473, г. Москва, Суворовская пл., д. 1; 109029, г. Москва, ул. Средняя Калитниковская, д. 28, стр. 4) о необходимости предоставления в срок до 13.03.2015 в адрес Управления следующей информации:

- причины повышения цен на крупу гречневую, сахар-песок, картофель, морковь, капусту свежую белокочанную в феврале 2015 года;
- сведения согласно приложению;
- надлежащим образом заверенные копии действующих в феврале 2015 года договоров поставки продовольственных товаров (со всеми приложениями, включая все подписанные спецификации), заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» с поставщиками крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, реализуемых в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области, по улице Кунавина, д. 21;
- надлежащим образом заверенные копии товарно-транспортных накладных (иных документов) к действующим договорам поставки крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной по одной на каждую из дат, указанных в приложении, заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» с поставщиками крупы гречневой,

сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, реализуемых в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области, по улице Кунавина, д. 21.

Информацию необходимо было предоставить по электронной почте tob6@fas.gov.ru либо по факсу: (343) 377 - 00 – 84.

13.03.2015 ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» обратилось в адрес Управления с ходатайством (исх. № 01-2/677 от 12.02.2015; вх. № 01-5444 от 13.03.2015) о продлении срока предоставления информации на запрос Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015). Управление продлило срок предоставления информации на указанный запрос (исх. № 2552 от 03.03.2015) до 20.03.2015.

17.03.2015 ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» предоставило на запрос Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015) информацию (исх. № 01-2/787 б/д; вх. № 01-5716 от 17.03.2015) о причинах повышения розничных цен на крупу гречневую, сахар-песок, картофель, морковь, капусту свежую белокочанную в феврале 2015 года в торговом объекте торговой сети «Пятерочка», расположенном по адресу: ул. Кунавина, д. 21, г. Богданович, Свердловская обл., 623428 и осуществляющую хозяйственную деятельность под управлением ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК».

В тоже время, надлежащим образом заверенные копии действующих в феврале 2015 года договоров поставки продовольственных товаров (со всеми приложениями, включая все подписанные спецификации), заключенных ЗАО «ТД «Перекресток» с поставщиками крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, реализуемых в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области, по улице Кунавина, д. 21; надлежащим образом заверенные копии товарно-транспортных накладных (иных документов) к действующим договорам поставки крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной по одной на каждую из дат, указанных в приложении, заключенных ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» с поставщиками крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, реализуемых в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области, по улице Кунавина, д. 21; сведения согласно приложению, а именно: наименование поставщиков крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной с указанием их юридических адресов, контактных телефонов с указанием причин изменения цен поставщика, розничной цены, наценки, в случае их изменения, не были предоставлены.

В своем ответе ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» (исх. № 01-2/787 б/д; вх. № 01-5716 от 17.03.2015) на запрос Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015) указало, что продовольственные товары (в частности, на крупу гречневую, сахар-песок, картофель, морковь, капусту свежую белокочанную) закупаются у поставщиков одновременно из нескольких субъектов Российской Федерации (путем проведения электронных торгов – тендеров) и поставляются только на распределительные центры ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК». Изменение закупочных цен зависит от результатов проведенных торгов. Непосредственно в торговые объекты данные продовольственные товары доставляется с распределительных центров собственной логистической службой ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» путем внутреннего перемещения товара. Одно наименование продукции может поставляться одновременно нескольким поставщиками, в связи с чем определить непосредственного поставщика, осуществляемого поставки товара на распределительные центр, не представляется возможным. Образец договора поставки продовольственных товаров размещен в открытом доступе на сайте ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» в сети Интернет по адресу www.x5.ru и является типовым для всех поставщиков.

В таблице согласно приложению к запросу Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015), содержащей сведения о закупочных и розничных ценах, торговых наценках на крупу гречневую, сахар-песок, картофель, морковь, капусту свежую белокочанную, реализуемых в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» по адресу: ул. Кунавина, д. 21, г. Богданович, Свердловская обл., 623428, за период с 07.08.2014 по 20.02.2015, не указаны наименования поставщиков крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной и их юридический адрес и контактный телефон.

Таким образом, ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» не представило на запрос Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015) следующую информацию, а именно:

- надлежащим образом заверенные копии действующих в феврале 2015 года договоров поставки продовольственных товаров (со всеми приложениями, включая все подписанные спецификации), заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» с поставщиками крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, реализуемых в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области, по улице Кунавина, д. 21;

- надлежащим образом заверенные копии товарно-транспортных накладных (иных документов) к действующим договорам поставки крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной по одной на каждую из дат, указанных в приложении, заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» с поставщиками крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, реализуемых в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области, по улице Кунавина, д. 21;

- сведения согласно приложению, а именно: наименование поставщиков крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной (в отношении торгового объекта торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области по ул. Кунавина, д. 21), в чем и выразилось событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Доводы защитника ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» <.....>, действующей по доверенности № 2541/2015 от 01.01.2015, о том, что если бы ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» предоставило все имеющиеся у него договоры поставки по запросу (исх. № 2552 от 03.03.2015) Управления на указанные наименования продукции по данному региону, то, во-первых, представленная информация была бы недостоверной, так как в таком объеме продукция на данный торговый объект не поставляется, а во-вторых, объем договоров поставки по данным видам очень внушительный, являются необоснованными по следующим основаниям.

Управление запрашивало копии договоров поставки крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» с поставщиками вышеуказанной продукции, реализуемых в конкретном торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области, по улице Кунавина, д. 21. В своем ответе (исх. № 01-2/717 от __.03.2015) на запрос Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015) ЗАО «ТД «Перекресток» пояснило, что договоры поставки с приложениями и дополнениями к ним, а также первичная документация (товарно-транспортные накладные) консолидируются и архивируются Сервисным центром компании, находящимся в Нижнем Новгороде. При необходимости предоставления договоров поставки, действующих в феврале 2015 года, между ЗАО «ТД «Перекресток» и поставщиками продовольственных товаров, а также товарно-транспортных накладных по указанным в запросе датам при поставках товаров поставщиками на распределительный центр «Пышма-2» (далее – РЦ «Пышма-2») (624092, г. Верхняя Пышма, пос. Залесье, проезд Индустриальный), информация может быть представлена в течение 30 календарных дней. Если представление указанной информации останется актуальным, ЗАО «ТД

«ПЕРЕКРЕСТОК» просит сообщить об этом дополнительно с мотивированным обоснованием такой необходимости.

Таким образом, у ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» имелась возможность для представления копий действующих в феврале 2015 года договоров поставки (со всеми приложениями, включая все подписанные спецификации) крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, заключенных ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» с поставщиками вышеуказанной продукции, на запрос Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015).

Кроме того, ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» было известно, что действующие в феврале 2015 года договоры поставки с приложениями и дополнениями к ним (включая подписанные спецификации), а также первичная документация (товарно-транспортные накладные) консолидируются и архивируются Сервисным центром компании, находящимся в Нижнем Новгороде. Но несмотря на это указанная информация ни в установленный срок (до 20.03.2015 с учетом ответа Управления на ходатайство ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» (вх. № 01-5444 от 13.05.2015)), ни на дату составления протокола 1 по делу № 15 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) (14.04.2015), ни на дату рассмотрения дела № 15 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) (11.06.2015) так и не была представлена ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» в Управление.

Согласно объяснениям защитников ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» товар поступает в торговые объекты, в том числе в г. Богданович, с сопроводительными документами, с распределительного центра. Кроме того, в своем ответе (исх. № 01-2/717 от __.03.2015) ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» пояснило, что продовольственные товары в торговый объект торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области по ул. Кунавина, д. 21 поставляются с РЦ «Пышма-2», деятельность в котором также осуществляет ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК».

Таким образом, поскольку ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» осуществляет деятельность и в РЦ «Пышма-2», и в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» в г. Богданович Свердловской области по ул. Кунавина, д. 21, то только оно обладало и обладает всей той необходимой информацией, истребованной запросом Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015), в том числе о перечне поставщиков крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, на даты, указанные в запросе Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015), в том числе содержащейся в сопроводительных документах на продовольственные товары, поставляемые в РЦ «Пышма-2», а именно в: товарных накладных, актах приема-передачи товара на складе Покупателя, счетах-фактурах и т. п.

Следовательно, за интересующий период возможно было установить перечень поставщиков крупы гречневой, сахара-песка, картофеля, моркови, капусты свежей белокочанной, на даты, указанные в запросе Управления (исх. № 2552 от 03.03.2015).

Довод защитника ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» <.....>, действующего по доверенности б/н от 13.04.2015, о том, что антимонопольный орган не вправе проверять выполнение законодательства о государственном регулировании цен на социально-значимые продовольственные товары и запрашивать соответствующую информацию, является также необоснованным по следующим основаниям.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие организации (их должностные лица) обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи

или в форме записи на электронных носителях.

Согласно п. 5.16 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС РФ от 26.01.2011 № 30) территориальный антимонопольный орган имеет право запрашивать и получать в установленном порядке от коммерческих организаций (их руководителей) независимо от их местонахождения, документы, письменные и устные объяснения и иную информацию, необходимую для осуществления своих полномочий.

Запрос (исх. № 2552 от 03.03.2015) был направлен Управлением в адрес ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» в связи с рассмотрением обращения (вх. № 01-2403 от 10.02.2015) Депутата Законодательного собрания Свердловской области, руководителя Региональной комиссии партийного проекта «Народный контроль» Свердловского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - <.....> о проведении проверки в связи с выявленным 06.02.2015 ростом цен на продовольственные товары, а именно на: крупу гречневую, сахар-песок, капусту свежую белокочанную, морковь, картофель в торговом объекте торговой сети «Пятерочка» (ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК»), расположенном по адресу: ул. Кунавина, д. 21, г. Богданович, Свердловская обл., 623428.

Согласно ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган вправе запрашивать у коммерческих организаций, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, банковской тайне, коммерческой тайне или об иной охраняемой законом тайне документы, сведения, пояснения в письменной или устной форме, связанные с обстоятельствами, изложенными в заявлении или материалах.

Согласно п. 3 ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган предупреждает монополистическую деятельность, другие нарушения антимонопольного законодательства организациями.

Согласно п. 10 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещаются действия (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, если такие согласованные действия приводят к установлению или поддержанию цен, скидок, надбавок и (или) наценок.

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридическое лицо подлежит административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях предусмотренных статьями раздела II названного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации),

предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 указанной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Довод защитника ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» <.....> о том, что контроль за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен на территории Свердловской области осуществляет Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (далее – Комиссия) в соответствии с пп. 6 п. 9 Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области (утв. Указом Губернатора Свердловской области от 13.11.2010 № 1067-УГ), является также необоснованным по следующим основаниям.

Согласно пп. 6 п. 9 Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области (утв. Указом Губернатора Свердловской области от 13.11.2010 № 1067-УГ) одной из основных задач Комиссии является контроль за соблюдением федерального и областного законодательства и других нормативных документов по ценообразованию и применению регулируемых цен (тарифов, расценок, наценок, надбавок, индексов, ставок, размеров платы) на территории Свердловской области.

Цены (наценки, надбавки) на продовольственные товары на территории Свердловской области на сегодняшний день не регулируются. В связи с чем, в полномочия Комиссии не входит контроль за ценообразованием на продовольственные товары (за исключением размера торговой надбавки к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты)).

Согласно ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных в частности ст. 19. 8 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического и юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не было приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п. 16.1 Постановлению Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 15 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» понятие вины юридических лиц раскрывается в ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ.

При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (ст. 2.2 КоАП РФ) не выделяет.

Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельства, указанные в ч. 1 или в ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ, применительно юридическим лицам установлению не подлежат.

Таким образом, у ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, но обществом не было предпринято всех зависящих от него мер по его соблюдению.

Граждане и юридические лица осуществляют принадлежащие им гражданские права по своему усмотрению (п. 1 ст. 9 ГК РФ) и могут быть ограничены в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом (п. 2 ст. 49 ГК РФ).

Гражданские права могут быть ограничены на основании Федерального закона только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз. 2 п. 2 ст. 1 ГК РФ).

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2 КоАП РФ). Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения, не выявлены.

Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 4.1, ч. 5 ст. 19.8, ст. 23.48, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» (103473, г. Москва, Суворовская пл., д. 1, ИНН 7728029110; дата регистрации до 01.07.2002 – 24.03.1994) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб.

В соответствии со статьями 30.1-30.3, 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 час. 00 мин. в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 317) для составления протокола об

административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

ИНН 6658065103;

КПП 665801001;

Р/сч 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России;

БИК 046577001;

ОКТМО 65701000.

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 0210 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами государственной власти).

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ЗАО «ТД «ПЕРЕКРЕСТОК» надлежит представить в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 214 - приемная) заверенные копии платежных документов.

Копия постановления вручена или получена _____

_____,
что подтверждается _____

_____.
Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>