

Общество с Ограниченной Ответственностью «КранСервис»
672015 г. Чита, п. Антипи́ха, пр., Аптечный, 3. ИНН 7536075000, КПП 753601001
e-mail: kran-service65@mail.ru
Тел. факс 8(3022)31-40-43, 31-13-39, моб.тел.+7-914-455-84-56,
Директор: Чимитов Пётр Николаевич

Исх. № 166 от «22» сентября 2016 г.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю
672000, Россия, Забайкальский край, г. Чита, ул. Лермонтова, 14
Минашкину Евгению Николаевичу
От: ООО «КранСервис»
672015 Россия, г. Чита, п. Антипи́ха, пр., Аптечный, 3
от директора Чимитова Петра Николаевича

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. Заказчик: Акционерное общество «Главное управление обустройства войск» (далее – Заказчик).

Почтовый адрес Заказчика: 119021, г. Москва, Комсомольский пр-т, д. 18
стр. 3.

Место нахождения Заказчика: 119021, г. Москва, Комсомольский пр-т, д. 18
стр. 3.

Номер контактного телефона Заказчика: +7 (495) 781-20-01.

2. Организатор процедуры закупки: Акционерное общество «Главное управление обустройства войск» (далее – Организатор).

Почтовый адрес Организатора: 119021, г. Москва, Комсомольский пр-т, д.
18 стр. 3.

Место нахождения Организатора: 119021, г. Москва, Комсомольский пр-т, д.
18 стр. 3.

Номер контактного телефона Организатора: +7 (495) 781-20-01 «Отдел
подготовки и проведения закупок».

3. Адрес электронной почты Организатора: zakupki@guov.ru.

4. Номер извещения: № СОМ19071600072

Наименование аукциона: выполнение работ по капитальному ремонту котельной № 94, в/г № 215, по адресу: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102).

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
19-07-2016 00:00:00.

5. Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчик в одностороннем порядке изменил существенные условия Договора №1, после утверждения ООО «КранСервис» победителем закупки у единственного поставщика на выполнение работ по капитальному ремонту котельной № 94, в/г № 215, по адресу: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102), тем самым нарушая ч.5 ст.4 №223-ФЗ. А также АО «ГУОВ» в устном порядке неоднократно заявляло, что в случае отказа от подписания Договора №2, в измененной в одностороннем порядке редакции – в отношении ООО «КранСервис», будет инициирована процедура занесения в Реестр недобросовестных поставщиков.

6. Доводы жалобы:

- 6.1. «19» июля 2016г. На сайте «Росэлторг» был размещен аукцион № извещения СОМ19071600072 на выполнение работ по капитальному ремонту котельной № 94, в/г № 215, по адресу: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102). Но так как данный аукцион был размещен не на общей странице конкурсов и запросов котировок, а в отдельной графе для открытых запросов предложений по 223-ФЗ. В следствии чего поставщики были лишены возможности просматривать вышеуказанный аукцион. Однако ООО «КранСервис» сотрудничает с ООО "Союз-Тендер", которое по Договору возмездного оказания услуг, предоставило информацию относительно данного аукциона.
- 6.2. После проведения аукциона ООО «КранСервис» было отказано в допуске. В протоколе рассмотрения заявок № 31603903620-П2 от 04.08.2016 г. была указана причина отказа: «В составе заявки на участие не представлен документ, подтверждающий полномочия руководителя». Однако нашей организацией в составе заявки был представлен Протокол внеочередного общего собрания участников ООО «КранСервис» об избрании Директора (решение о назначении или об избрании), согласно требования аукционной заявки: «Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)».
- 6.3. Поскольку ООО «КранСервис» было не согласно с данным решением, по этому поводу была подготовлена жалоба в УФАС по Забайкальскому краю и Запрос на разъяснения в АО «ГУОВ». После того как Заказчик был уведомлен о возможной подаче жалобы, со стороны Акционерного общества «Главное управление обустройства войск», незамедлительно поступило предложение о проведении закупки у единственного поставщика. С чем ООО «КранСервис» согласилось. Во время проведения закупки в адрес ООО

«КранСервис» был направлен пакет документов для заполнения заявки у единственного поставщика, в котором были представлены: Опись документов, Заявка на участие в процедуре закупки у единственного поставщика (по форме, установленной в документации закупки у единственного поставщика), в том числе: Согласие на заключение договора, Анкета участника, Приложение №1. Предложение о цене договора; Приложение №2. Трудовые ресурсы (количество и квалификация), Приложение №3. Объем финансовых ресурсов (ежегодная выручка за 2013, 2014 и 2015 годы), Приложение №4. Собственный опыт по предмету закупки за 2013, 2014 и 2015 годы, Приложение №5. Материально-технические ресурсы и технологическое оборудование (собственные/арендованные), Приложение №6. Сроки выполнения работ/поставки товара, Приложение №6.1. Спецификация товара, Приложение №7. Степень внедрения действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества), Сведения о цепочке собственников (форма №9), Декларация о соответствии субъектов малого и среднего предпринимательства (форма №10), План привлечения субподрядчиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (форма №11), Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки у единственного поставщика, Копии учредительных документов участника закупочной процедуры (для юридических лиц) – с перечислением прилагаемых документов. (Устав, Решение о создании/учредительный договор, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство постановки на учет в налоговом органе, Информационное письмо Росстата, приказ о назначении директора), Выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки у единственного поставщика, Копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством, Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки у единственного поставщика, Копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего

государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки у единственного поставщика, Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры (в соответствии с требованиями документации закупки у единственного поставщика), Нотариально заверенная копия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в области проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельства о допуске к соответствующим видам работ (всех листов с приложениями) и копии действующих лицензий и допусков на осуществление деятельности согласно предмету закупки, Решение об одобрении или о совершении крупной сделки (или принятие решения об одобрении сделки, в которой имеется заинтересованность), либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупочной процедуры поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки у единственного поставщика, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой, Документы, подтверждающие соответствие участника закупочной процедуры требованиям к участникам, установленным Заказчиком в документации закупки у единственного поставщика, Копии форм № 1 «Бухгалтерский баланс» и форм № 2 «Отчет о прибылях и убытках» за 2013-2015 годы с отметками налогового органа, Подтвержденная копия формы сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год согласно приложению к Приказу ФНС России от 29.03.2007 № ММ-3-25/174 с отметкой органа УФНС о принятии отчётности, Другие документы, представляемые по усмотрению участника закупочной процедуры.

- 6.4. После подготовки и отправки экспресс-почтой аукционной документации со стороны ООО «КранСервис», закупочный комитет АО «Оборонстрой» на основании протокола №81-5 от 01 сентября 2016г., который опять же был размещен с нарушением ч.12 ст.4 №223-ФЗ, вынес решение о признании ООО «КранСервис» - победителем аукциона у единственного поставщика. Порядок проведения закупки был нарушен, в части несвоевременного размещения закупочной документации в Единой информационной системе закупок, а именно Подрядчик не был ознакомлен с закупочной документацией - извещение, проект договора №3, техническая документация. Указанная закупочная документация, была размещена на портале, спустя 4 дня после проведения аукциона, и составления протокола №81-5 Заседания закупочного комитета АО «Оборонстрой» от 01 сентября 2016 г. Вследствие чего, ООО «КранСервис» было дезинформировано относительно условий договора, так как представитель АО «ГУОВ» г. Хабаровск в устном порядке заявляла, что договор будет соответствовать первоначальной редакции договора, размещенного в

закупочной документации на площадке «Росэлторг», который по настоящее время там располагается.

6.5. По истечении более 10 дней, а именно 13 сентября 2016г. со стороны Заказчика был направлен Договор для подписания Подрядчиком, однако данный Договор №2 не соответствовал первоначальной редакции, размещенной на площадке. Со стороны ООО «КранСервис» был составлен, и направлен для согласования Заказчику Протокол разногласий от 15 сентября 2016г. к Договору №2016/2____ на выполнение работ по капитальному ремонту котельной №94, в/г №215 по адресу: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102). Однако посредством телефонной связи 16 сентября 2016г. представители АО «ГУОВ», сообщили об отказе подписать протокол разногласий, и внести изменения в Договор №2 №2016/2____ на выполнение работ по капитальному ремонту котельной №94, в/г №215 по адресу: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102). 20 сентября 2016 г. на адрес электронной почты ООО «КранСервис», поступило письмо от представителя АО «ГУОВ» Анникова Эдгарда Владимировича с сообщением об отказе от подписания протокола разногласий от 15 сентября 2016 г. к Договору №2. В электронном письме также содержалась ссылка на документацию по закупке в Единой информационной системе в сфере закупок, а именно был представлен проект Договора №3, который не соответствует первоначальному Договору №1 и есть расхождения с Договором №2, который был направлен АО «ГУОВ» для подписания.

6.6. В соответствии со ст. 1 ГК РФ Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Изменения, внесенные в одностороннем порядке Заказчиком, ущемляют гражданские права и обязанности ООО «КранСервис» по условиям настоящего Договора №2, как Подрядчика, а именно: в действующей редакции Договора №2 предусмотрен капитальный ремонт котельной, однако никакой привязки к ведомости работ, указанных в технической документации, не прослеживается. Во-вторых, п. 4.6 Договора №2 относительно размера авансирования был сокращен в несколько раз, а именно с «не более 80 %» до «не более 30 %», тем самым Общество было введено в заблуждение относительно суммы аванса, что в последствии может повлечь непредвиденные финансовые риски. В-третьих, Договор №2 был дополнен штрафными санкциями, отображенными в п. 17.3, 17.4, 17.5, 17.12, 17.13 Договора №2, размер которых носят явно неразумный характер. В-четвертых, в соответствии с Главой № 13 Договора №2, не представляется возможным организовать охрану на территории объекта КОТЕЛЬНОЙ №94, В/Г №215 ПО АДРЕСУ: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102 на территории войсковой части). Вместе с этим прилагаем к настоящей жалобе ряд фотографий с объекта.

Развернутый перечень несоответствий по условиям договора представлен в Протоколе разногласий от 15 сентября 2016 г.

На основании вышеизложенного, просим принять меры в отношении должностных лиц АО «Главное Управление Обустройства Войск», действия которых повлекли наступление последствий изложенных в настоящей жалобе, в соответствии с КоАП РФ, Статья 7.32.3. «Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Также действия АО «Главное Управление Обустройства Войск», нарушают общие Принципы и основные положения №223-ФЗ от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Нарушение вышеописанных принципов влечет за собой ущемление прав малого и среднего предпринимательства. Заказчики зачастую оказывают давление на Подрядчиков и последним в свою очередь приходится идти на условия устной договоренности с Заказчиком, что служит толчком для порождения коррупции на всех этапах выполнения работ (начиная от подписания Договора и заканчивая подписанием Акта выполненных работ). Но ввиду отсутствия объемов работы, связанной со сложной экономической ситуацией в стране Подрядчик вынужден соглашаться со всеми неправомерными условиями, которые выдвигает Заказчик.

В соответствии со ст. 18.1., ФЗ №135 «О защите конкуренции», просим рассмотреть жалобу в ускоренном порядке.

Приложения:

1. Копия протокола открытия доступа № 31603903620-П1 от 28.07.2016
2. Копия протокол рассмотрения заявок № 31603903620-П2 от 04.08.2016
3. Копия Запроса на разъяснения исх.№120 от 9.08.2016г.(Приложение Протокол внеочередного общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью «КранСервис»);

4. Копия протокол №81-5 заседания закупочного комитета АО «Оборонстрой» от 01 сентября 2016 года. Вопрос №5.;
5. Копия Договора №1 первоначальной редакции размещенный в закупочной документации;
6. Копия Договора №2 в окончательной редакции направленная для подписания;
7. Копия Договора №3 расположенного Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок;
8. Копия протокол разногласий от 15 сентября 2016 г. к договору №2016/2_____ на выполнение работ по капитальному ремонту котельной №94, в/г №215 по адресу: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102)
9. Копия Сопроводительного письма к Протоколу разногласий от 15 сентября 2016г.;
10. Скриншот электронного письма от АО «ГУОВ» от 19 сентября 2016г.
11. Скриншот с Единой электронной торговой площадки «Росэлторг».
12. Скриншот с Единой информационной системы в сфере закупок.
13. Фото объекта «Котельная №94, в/г №215 по адресу: Забайкальский край, п. Песчанка (шифр В-13/14-102)»

Директор ООО «КранСервис»



Чимитов П.Н.

Исполнитель Михайлова Наталья Сергеевна
8 - 964-465-58-44

