

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Торгово-транспортная компания «Прогресс»**

от 21.09.2016 № 01-09/2016  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Московской области

**Жалоба**

**на действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,  
специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

**Заказчик:** Государственного унитарного предприятия Московской области «Агрокомплекс «Яхромский».

**Адрес:** 141830, Московская область, Дмитровский район, п. Новосиньково, строение 15 В,  
тел: +7 (926) 554-37-21; +7(926)992-32-89.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** председатель Нестеренко Евгений Анатольевич, заместитель председателя Тюрин Дмитрий Геннадьевич; члены комиссии: Захаров Александр Иванович, Тереня Елена Анатольевна, Богданова Анна Васильевна.

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Торгово-транспортная компания «Прогресс»,

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **Номер извещения:** № 31604040718 (указать номер закупки)\*

**Наименование аукциона:** поставка хлеба для нужд Государственного унитарного предприятия Московской области «Агрокомплексе «Яхромский»»

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 29.08.2016.

**Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм закона которые, по мнению Заявителя нарушены:** В нарушении части 1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

**Доводы жалобы:**

20 сентября 2016 года Заказчиком принято решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре № 4111698 (Наименование электронной площадки в сети Интернет: OTC-tender) ООО «ТТК «Прогресс» в связи с нарушением требований раздела 9 «Требования к участникам размещения заказа» Документации об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом заявка поданная ООО «ТТК «Прогресс» (вх. № 270672) была отклонена.

Считаем данный отказ незаконным и необоснованным, по следующим основаниям.

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ФАС РОССИИ  
Вх. № 11/437 от 23.09.16  
на 2 листах

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон № 223-ФЗ) не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Из содержания части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ следует, что правовая основа закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не ограничивается регулированием нормами данного закона.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Поскольку требование к участникам закупки о наличии минимального опыта работы препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, опыт работы которых менее установленного, необоснованно ограничивает конкуренцию, предъявление такого требования неправомерно.

#### **Приложения:**

- Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31604040718 (копия на 3 стр.)
- Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 06.09.2016

№7743201601230084 ( копия на 4 стр.)

- Приказ №1 о вступлении в должности генерального директора от «25» июля 2016 года (копия на 1 стр.)
- Гарантийное письмо к комплекту документов для участия в тендере от 16.09.2016 года № 02-08/2016 ( копия на 1 стр.).

С уважением,

Генеральный директор