



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

27.09.2016 № 17322/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Мосрегионлифт»

mosreglift@gmail.com

Организатор торгов:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

344050, г. Ростов-на-Дону, ул.

Социалистическая, 112

Тел. 8(863) 2401528

Minstroy_fin@donpac.ru

**Уведомление № 1913/04 о поступлении жалобы ООО «Мосрегионлифт»
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 26.09.2016г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Мосрегионлифт» (вх. № 14401) на неправомерные действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – Министерство), допущенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, на сайте www.etp-micex.ru извещение № ПО610000000000000003 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **05.10.2016г. в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов - Министерству в срок до 16 час. 00 мин. 03.10.2016г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

012697

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, заявки на участие в Торгах со всеми приложениями, журнал поступления заявок, все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов.

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Мосрегионлифт», со ссылками на нормы законодательства РФ.

3. Приказ о создании комиссии по проведению Торгов, Положение о комиссии.

Явка представителя организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**



В.Л. Частников

Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru



Общество с ограниченной ответственностью

«Мосрегионлифт»

119270, г. Москва, Лужнецкая наб., д. 6, стр. 1, оф. 201

тел./факс 8-495-120-04-84; e-mail: mosreglift@gmail.com

ИНН 7705722209 КПП 770401001 ОГРН 1067746413570

Иск.ном. 65 от 23.03.2016.

Руководителю

Ростовского УФАС России

К.В. Корнееву

Копия:

Министерство жилищно-коммунального

хозяйства Ростовской области

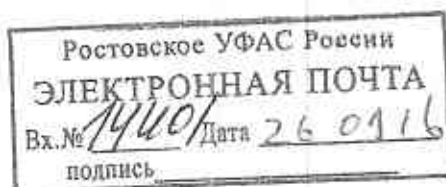
ЖАЛОБА

На действия (бездействия) Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области допущенные при подготовке и размещении предварительного отбора № ПО6100000000000003. Предметом предварительного отбора является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

| Сведения об органе по ведению реестра | |
|---------------------------------------|--|
| Полное наименование (ИНН) | Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (ИНН 6163053257) |
| Адрес | Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112 |
| Адрес электронной почты | minstroy_fnp@donpac.ru |
| Номер телефона | 8 (8863) 2401528 |

| Сведения о заявителе | |
|---------------------------|---|
| Полное наименование (ИНН) | Общество с ограниченной ответственностью «Мосрегионлифт» (ИНН 7705722209) |
| Юридический адрес | 119270, Москва, Лужнецкая наб, д.6, стр.1, оф.201 |
| Адрес электронной почты | mosreglift@gmail.com |
| Номер телефона/факса | 8 (495) 120-04-84 |

23.09.16
20.09



26.08.2016 г. на электронной торговой площадке «Госзакупки» (etr-misex.ru) был опубликован предварительный отбор № ПО6100000000000003. Предметом предварительного отбора является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт. Организатором данной закупки является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.

Общество с ограниченной ответственностью «Мосрегионлифт» считает, что Организатор при подготовке документации существенно нарушил Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее ПП № 615):

1. П.8 Положения к ПП № 615 гласит:

8. Предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по последующим предметам электронного аукциона:

- а) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- б) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- в) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - лифты);
- г) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов;
- д) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии 7 Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (далее - технический регламент);
- ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Из этого мы делаем вывод, что работы по замене лифтового оборудования и работы по проектированию – разные виды и разные процедуры предварительного отбора.

Организатор в документации о предварительном отборе, в п.V Требование к участникам предварительного отбора установил требование о наличии у участника отбора в штате необходимого количества персонала:

| а) при стоимости, указанной в свидетельстве СРО, до 10 миллионов рублей - не менее 7 человек квалифицированного персонала, в том числе: | | | | |
|---|--|---|------------------------------|----------------|
| № п/п | Должность | Образование | Стаж работы по специальности | Кол-во человек |
| 1 | Руководитель организации (генеральный директор, директор и т.п.) или его заместитель | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 7 лет | 1 |
| 2 | Главный инженер, инженер, начальник ПТО или иной сотрудник организации | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 1 |
| 3 | Производитель работ (организатор строительного производства) | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 2 |

| | | | | |
|-------|---|---|----------------|---|
| 4 | Мастер | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 2 |
| 5 | Сотрудник организации в области сметного нормирования | Высшее техническое или экономическое и дополнительное образование по дополнительной профессиональной программе - программе повышения квалификации по направлению профессиональной деятельности в области сметного дела и ценообразования в строительстве, программе профессиональной переподготовки в области сметного дела и ценообразования в строительстве | Не менее 5 лет | 1 |
| ИТОГО | | | | 7 |

б) при стоимости, указанной в свидетельстве СРО, от 10 до 60 миллионов рублей - не менее 8 человек квалифицированного персонала, в том числе:

| № п/п | Должность | Образование | Стаж работы по специальности | Кол-во человек |
|-------|--|---|------------------------------|----------------|
| 1 | Руководитель организации (генеральный директор, директор и т.п.) или его заместитель | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 7 лет | 1 |
| 2 | Главный инженер, инженер, начальник ПТО или иной сотрудник организации | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 1 |
| 3 | Производитель работ (организатор строительного производства) | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 2 |
| 4 | Мастер | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 3 |
| 5 | Сотрудник организации в области сметного нормирования | Высшее техническое или экономическое и дополнительное образование по дополнительной профессиональной программе - программе повышения квалификации по направлению профессиональной деятельности в области сметного дела и ценообразования в строительстве, программе профессиональной переподготовки в области сметного дела и ценообразования в строительстве | Не менее 5 лет | 1 |
| ИТОГО | | | | 8 |

в) при стоимости, указанной в свидетельстве СРО, от 60 до 500 миллионов рублей - не менее 10 человек квалифицированного персонала, в том числе:

| № п/п | Должность | Образование | Стаж работы по специальности | Кол-во человек |
|-------|--|---|------------------------------|----------------|
| 1 | Руководитель организации (генеральный директор, директор и т.п.) или его заместитель | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 7 лет | 1 |
| 2 | Главный инженер, инженер, начальник ПТО или иной сотрудник организации | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 1 |

| 3 | Производитель работ (организатор строительного | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 3 |
|---|--|--|------------------------------------|-------------------|
| 4 | Мастер | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 4 |
| 5 | Сотрудник организации в области сметного нормирования | Высшее техническое или экономическое и дополнительное образование по дополнительной профессиональной программе - программе повышения квалификации по направлению профессиональной деятельности в области сметного дела и ценообразования в строительстве, программе профессиональной переподготовки в области сметного дела и ценообразования в строительстве | Не менее 5 лет | 1 |
| ИТОГО | | | | 10 |
| г) при стоимости, указанной в свидетельстве СРО, более 500 миллионов рублей - не менее 12 человек квалифицированного персонала, в том числе: | | | | |
| № п/п | Должность | Образование | Стаж работы по специальности | Кол-во человек |
| 1 | Руководитель организации (генеральный директор, директор и т.п.) или его | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 7 лет | 1 |
| 2 | Главный инженер, инженер, начальник ПТО или иной сотрудник организации | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 1 |
| 3 | Производитель работ (организатор строительного производства) | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 4 |
| 4 | Мастер | Высшее техническое по направлению «Строительство» | Не менее 5 лет | 5 |
| 5 | Сотрудник организации в области сметного нормирования | Высшее техническое или экономическое и дополнительное образование по дополнительной профессиональной программе - программе повышения квалификации по направлению профессиональной деятельности в области сметного дела и ценообразования в строительстве, программе профессиональной переподготовки в области сметного дела и ценообразования в строительстве | Не менее 5 лет | 1 |
| ИТОГО | | | | 12 |

Как видно из таблицы, Организатор установил требование к наличию у участника работ работников сметной области. Можно сделать вывод, что в выполнение работ по замене лифтов будет входить составление сметной документации.

Согласно Ст.48 "Градостроительного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016):

«12. В состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;

3) архитектурные решения;

4) конструктивные и объемно-планировочные решения;

5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;

6) проект организации строительства объектов капитального строительства;

7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);

8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;

9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);

10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов;

11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

11.2) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);

12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами»

Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 23.01.2016) II. Состав разделов проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и требования к содержанию этих разделов

«28. Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.»

Таким образом разработка сметной документации входит в тему предварительного отбора «2) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов;»

Для выполнения этих задач Организатором объявлен предварительный отбор № ПО6100000000000004 от 28.09.2016 г. Предмет предварительного отбора выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.

Таким образом Организатор нарушает ПП №615 объединяя разные виды работ в один предварительный отбор.

2. Так же согласно ПП №615 требования к персоналу устанавливаются «в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности». Согласно п.4 Приложения № 4 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 207 «Минимально необходимыми требованиями к кадровому составу заявителей, привлекаемых застройщиком или заказчиком на основании договора для выполнения работ по организации строительства, включенных в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, установленный в соответствии с частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являются в зависимости от стоимости одного договора на создание объекта капитального строительства:

а) для юридического лица:

не более 10 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 5 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 60 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 6 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 500 млн. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 2 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 8 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 3 млрд. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 12 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

не более 10 млрд. рублей - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 14 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

10 млрд. рублей и более - наличие в штате по месту основной работы не менее 3 руководителей, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 7 лет, а также не менее 15 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет;

б) для индивидуального предпринимателя: наличие высшего профессионального образования соответствующего профиля и стажа работы в области строительства не менее 7 лет; наличие работников, численность, образование и стаж работы которых соответствуют требованиям, установленным подпунктом "а" настоящего пункта;

в) наличие работников, прошедших аттестацию по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, по каждой из должностей, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор этой Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию, - при наличии в штатном расписании заявителя указанных должностей.»

Как видно из данного документа - требования к профессиям работников не установлены. Достаточно образования и стажа работы. Мало того, что Организатор требует работников сметного направления, он еще и ограничил перечень образовательных специальностей. Постановление №207 допускает наличие высшего образования соответствующего работам профиля. Лифты относятся к подъемно-транспортному оборудованию, соответственно специальность высшего образования «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование». Организатор же, ответом на запрос от 21.09.2016 18:02:47

дал разъяснения текстом которого ограничил перечень образовательных специальностей - 08.03.01 Строительство (бакалавриат), 08.04.01 Строительство (магистратура), 08.05.01 Строительство уникальных зданий и сооружений. Так же Организатор допустил предыдущие названия этих специальностей, а именно Промышленное и гражданское строительство и Архитектура и строительство.

Установлением данного требования Организатор нарушает не только ПП №615, но и ограничивает конкуренцию в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ООО «Мосрегионлифт» не подал заявку на участие в предварительном отборе, так как Организатор ввел в заблуждение видами работ по данному предварительному отбору, и ввел избыточные ограничения по персоналу.

Учитывая изложенное, на основании п.235 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

ПРОШУ

1. Приостановить процедуру предварительного отбора № ПО6100000000000003.
2. Обязать Организатора привести документацию о предварительном отборе в соответствие с ПП №615 от 01.07.2016г. и продлить сроки подачи заявок на участие.

Приложение:

1. Копия Приказа о вступлении в должность Генерального директора на 1 листе.

Генеральный директор ООО «Мосрегионлифт»



Е.А. Балакир

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

КОПИЯ
ВЕРНА

«Мосрегионлифт»


115093, Москва, 2-й Щитковский переулок, д. 11/13
тел./факс многоканальный (495) 729-96-45
ИНН 7703722209 КПП 770301001 ОГРН 1067746413570

г. Москва

«24» июня 2013 г.

ПРИКАЗ № 3

Я, Балакир Елена Александровна, 20 января 1952 года рождения, место рождения г. Москва, паспорт серия 45 03 номер 701149, выдан п/ст. №2 ОВД района Теплый Стан г. Москвы 14.08.2002 г., код подразделения 772-144, зарегистрирована по адресу: Российская Федерация, 117133, г. Москва, ул. Академика Варги, д. 22, кв. 128, в соответствии с Решением № 9 единственного участника ООО «Мосрегионлифт» от «20» июня 2013 г., вступаю в должность Генерального директора ООО «Мосрегионлифт» с «24» июня 2013 г.

Генеральный директор ООО «Мосрегионлифт»  Балакир Е.А.



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО «МОСРЕГИОНЛИФТ»
Е. А. БАЛАКИР

