

**Исх. №162 от 26.09.16г.**

**Руководителю**  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05  
7-(495) 607-42-92  
e-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель:****Наименование: ООО «ПАРК ИНВЕСТ»****Адрес местонахождения:** 107031, г. Москва, Петровский переулок, дом 5, стр. 3**Тел. +7 (495) 374-60-45****Адрес электронной почты:** 7800989@gmail.com**Заинтересованные лица (Заказчик):****Наименование:** Казенное предприятие города Москвы  
«Управление гражданского строительства»**Место нахождения:** 125375, г. Москва, ул. Тверская, д. 7**Почтовый адрес:** 125375, г. Москва, ул. Тверская, д. 7**Номер контактного телефона:** +7 (495) 505-60-80**Адрес электронной почты:** torgi@kprugs.ru**Заинтересованные лица (Специализированная организация):****Наименование: ООО «КОНСТРИН»****Место нахождения:** 117647, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 125, корп. 1**Почтовый адрес:** 117647, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 125, корп. 1**Номер контактного телефона:** +7 (495) 229-76-90 доб. 283**Адрес электронной почты:** konstrin@mail.ru**Ответственное должностное лицо:** Штанников Павел Александрович

### **ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЕДИНОЙ КОМИССИИ**

Просим Вас рассмотреть действия единой комиссии, в связи с проведением запроса предложений на выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации (включая сводный сметный расчет, объектные и локальные сметы), ее согласованию в объеме, необходимом для получения положительного заключения Мосгосэкспертизы, и получение положительного заключения Мосгосэкспертизы на указанную проектно-сметную документацию, а также разработке рабочей документации в объеме необходимом для строительства объекта: учебный корпус (на месте сноса существующего здания ДОУ) по адресу: г. Москва, САО, район Аэропорт, ул. Константина Симонова, д. 3, реестровый номер закупки № 31604080355.

Извещение о проведение запроса предложений было размещено 08.09.2016 в 19:49 в сети «Интернет» на общероссийском официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>, реестровый номер закупки №31604080355.

**Московское УФАС**  
Рег.номер: 40748  
Зарегистрирован: 27.09.2016



Согласно протоколу рассмотрения и оценки предложений на участие в запросе предложений №31604080355-2 участнику ООО «ПАРК ИНВЕСТ» отказано в допуске к участию в конкурсе в соответствии с п. 14.4 ст. 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг Казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» на основании несоответствия п. 10.2 раздела 3 «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ» и п. 19.3 раздела 4 «ПОДАЧА ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ» документации запроса предложений, а именно: банковская гарантия, предоставленная участником в качестве обеспечения предложения на участие в запросе предложений, не соответствует Форме 14, приведенной в РАЗДЕЛЕ 8 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», в части установления обязанности предоставления Бенефициаром дополнительных документов при направлении Гаранту Требования об уплате денежной суммы по гарантии.

Считаем данный отказ необоснованным, и нарушающим права и законные интересы ООО «ПАРК ИНВЕСТ» в виду следующего:

Перед составлением предложения на участие в запросе предложений ООО «ПАРК ИНВЕСТ» изучили требования документации п.19 «Обеспечение предложений на участие в запросе предложений» в п.7.13 «Информационной карты запроса предложений», а именно: Обеспечение предложения на участие в запросе предложений может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией. Способ обеспечения предложения выбирается участником закупки самостоятельно. В случае предоставления обеспечения предложения на участие в запросе предложений в форме банковской гарантии, к таковой применяются требования, установленные статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Безотзывная банковская гарантия оформляется в соответствии с Формой 14, приведенной в РАЗДЕЛЕ 8 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

ООО «ПАРК ИНВЕСТ» выполнили требования документации в полном объеме, предоставили банковскую гарантию по форме 14 документации запроса предложений. Банковская гарантия предоставлена банком, который включен в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. Предоставленная банковская гарантия соответствует требованиям положения о закупке товаров, работ, услуг Казенного предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства». Предоставленная банковская гарантия соответствует требованиям постановления правительства РФ от 8 ноября 2013 года №1005.

От Заказчика четкого несоответствия банковской гарантии требованиям законодательства не представлено.

Заказчик отклоняет предоставленную гарантию в связи с тем, что банк установил дополнительные требования в части установления обязанности предоставления Бенефициаром дополнительных документов при направлении Гаранту Требования об уплате денежной суммы по гарантии. Данные требования установлены в соответствии с постановлением правительства РФ от 8 ноября 2013 года №1005. Установлен перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии:

1) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу;

- 2) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая;
- 3) документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа;

Включив дополнительные требования в части установления обязанности предоставления Бенефициаром дополнительных документов при направлении Гаранту Требования об уплате денежной суммы по гарантии, Банк привел банковскую гарантию в полное соответствие с требованиями законодательства по предоставлению и выпуску банковской гарантии. Банк выпустил банковскую гарантию полностью соответствующую требованиям 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" для участия в запросе предложений.

Проанализировав форму банковской гарантии, установленной документацией запроса предложений на соответствие требованиям законодательства, делаем вывод, что форма банковской гарантии, которая предоставлена Заказчиком в документации не соответствует законодательству, а именно требованиям установленным постановлением правительства РФ от 8 ноября 2013 года №1005. Тем самым Заказчик, требуя предоставления банковской гарантии, точного соответствия форме по документации намерено заставляет участника торгов предоставить банковскую гарантию, не соответствующую постановлению правительства РФ от 8 ноября 2013 года №1005.

Предоставленная банковская гарантия по своему содержанию выполняет свою обеспечительную функцию по участию в запросе предложений.

Изучив документацию на участие в запросе предложений, просим обратить внимание также на следующие пункты:

1. В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" – «... В единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке**, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.»

То есть, следует вывод, что проект договора содержит сведения о закупке и не противоречит им.

Однако:

1.1. в пункте 7.6 «Информационной карты запроса предложений» установлены требования к привлечению субподрядчиков: «4. Привлечение субподрядчиков: В соответствии с РАЗДЕЛОМ 9 «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» документации запроса предложений. Участник обязан обеспечить привлечение субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого или среднего предпринимательства для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в объеме не менее 20 (двадцати) % от предложенной участником закупки цены договора. В случае, если участник закупки относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, такой участник вправе не

привлекать субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.»

В свою очередь Раздел 9 проекта договора имеет иное наименования и другие положения, регулирующие отношения «Представителей сторон».

1.2. пункт 7.18 «Информационной карты запроса предложений» содержит требования к «Размеру обеспечения исполнения гарантийных обязательств, срок и порядок их предоставления» со ссылкой на «...соответствии с РАЗДЕЛОМ 9 «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» документации запроса предложений».

В свою очередь, как указывалось ранее, Раздел 9 проекта договора имеет иное наименования и другие положения, регулирующие отношения «Представителей сторон».

Аналогичное несоответствие положений Информационной карты и проекта договора содержатся в пунктах: 7.17, 7.21, 7.22.

Вышеуказанные нарушения нарушают общий принцип информационная открытость закупки, предусмотренный статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Пунктом 15.2. Проекта договора предусмотрено: «...В случае не достижения согласия спор по Договору передается на разрешение Третьейского суда строительных организаций города при АНО «Центр юридической поддержки строительных организаций города» (ОГРН 1027700343087) в соответствии с его Регламентом, решение которого является окончательным для Сторон...»

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 26.05.2011 N 10-П, Конституция Российской Федерации не исключает возможность разрешения гражданско-правовых споров между частными лицами в процедуре третейского разбирательства посредством третейских судов.

Между тем споры из контрактов, заключаемых в соответствии с Законом о размещении заказов, не могут рассматриваться третейскими судами в силу специфики характера этих правоотношений и совокупности требований, предъявляемых к ним Законом, а также ввиду несовместимости законодательных принципов третейского разбирательства и законодательных принципов размещения заказов.

Отношения, возникающие при размещении заказов, отличает совокупность следующих особенностей: контракт заключается в публичных интересах, специальным публичным субъектом (государственным или муниципальным образованием, казенным учреждением), целью его заключения выступает удовлетворение государственных или муниципальных потребностей, финансирование этих потребностей осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, оформляемые по процедуре Закона о размещении заказов контракты имеют публичную основу, преследуют публичный интерес и направлены на достижение результата, необходимого в публичных целях для удовлетворения публичных нужд, достигаемого за счет траты бюджетных средств.

Наличие в едином правоотношении такой концентрации общественно-значимых публичных элементов не позволяет признать споры, возникающие по контрактам, спорами исключительно частного характера между частными лицами, которые могут рассматриваться в частном порядке - третейскими судами.

Данная позиция подтверждена Постановлением Президиума ВАС РФ от 28.01.2014 N 11535/13 по делу N A40-148581/12, A40-160147/12.

3. Пунктом 15 Технического задания предусмотрено выполнение инженерных изысканий в необходимом объеме для данного объекта:

- выполнение инженерно-геодезических изысканий, в том числе, выполнение инженерно-топографического плана в масштабе 1:500 с подеревной съемкой, нанесением красных линий и отметок;

- выполнение инженерно-геологических изысканий с предоставлением технического отчета;

- выполнение инженерно-экологических изысканий под здание и инженерные коммуникации с предоставлением технического отчета;

и иные виды инженерных изысканий и обследований, необходимые для получения положительного заключения ГАУ «Мосгосэкспертиза» и ввода объекта в эксплуатацию.

Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией, сведения о которой внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, свидетельства о допуске (далее также - выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске) к таким видам работ.

Лицами, выполняющими инженерные изыскания, являются застройщик, лицо, получившее в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, либо привлекаемые ими или техническим заказчиком на основании договора физическое лицо или юридическое лицо, которые соответствуют требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи.

Данные виды работ входят в перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

Также проанализировав результаты проведения запросов предложений и открытых конкурсов у данного заказчика по аналогичным закупкам на выполнение функций генерального проектировщика по разработке проектно-сметной документации, а именно закупки по реестровым номерам: №31604080369, №31604080363, №31604080342, №31604080355, №31603969235, №31603969232, №31604041685, №31604080373, №31604080376, №31604080359, победителем признана одна и та же организация ОАО «МНИИТП» ИНН:7707833761. Ввиду того, что изначально документация на проведение данных закупок была размещена для субъектов малого или среднего предпринимательства, считаем, что Заказчик Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства» внёс изменение в документацию намерено, убрав требования для участников субъектов малого или среднего предпринимательства, предоставив преимущество одной организации ОАО «МНИИТП» ИНН:7707833761. Считаем, что Заказчик нарушает Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставив участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественные условия участия в торгах.

На основании вышеизложенного считаем, что предоставленная банковская гарантия по своему содержанию выполняет свою обеспечительную функцию по участию в запросе

предложений и соответствует законодательству по участию в закупках по 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Разделом 6, пунктом 6.1. документации о закупке предусмотрены «Условия допуска к участию в запросе предложений»:**

А именно, при рассмотрении предложений на участие в запросе предложений участник закупки, подавший предложение, не допускается Закупочной комиссией к участию в запросе предложений в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения предложения на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких предложений указано в документации о закупке;
- несоответствия предложения требованиям закупочной документации, в том числе наличия в предложении цены договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе предложения недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

ООО «ПАРК ИНВЕСТ» представил все необходимые документы, содержащие достоверные сведения, в соответствии с требованиями документации о закупке, соответственно, заявка ООО «ПАРК ИНВЕСТ» отклонена незаконно.

### **ПРОСИМ:**

1. Допустить ООО «ПАРК ИНВЕСТ» к участию в запросе предложений.
2. Отменить протокол рассмотрения и оценки предложений на участие в запросе предложений.
3. Провести внеплановую проверку проведения Заказчиком запросов предложений.

### **Приложения:**

1. Копия решения о назначении генерального директора.
2. Копия протокола рассмотрения и оценке оценки предложений на участие в запросе предложений №31604080355-2.
3. Копия банковской гарантии.

Генеральный директор ООО «ПАРК ИНВЕСТ» \_\_\_\_\_ Янукьян Г. А.  
М.П.

