



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа  
по делу № 16 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ)

05 июля 2016 года

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <.....>, рассмотрев на основании ст. 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол от 20.06.2016 и иные материалы дела № 16 об административном правонарушении по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ в отношении ООО «Центр - АС» (Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075, ИНН 6672173950, ОГРН 1046604416430, дата регистрации - 15.10.2004),

### УСТАНОВИЛ:

Дело № 16 об административном правонарушении возбуждено путем составления 20.06.2016 протокола по делу № 16 об административном правонарушении в отношении ООО «Центр - АС» (Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075, ИНН 6672173950, ОГРН 1046604416430, дата регистрации - 15.10.2004) в отсутствие законного представителя ООО «Центр - АС», извещенного надлежащим образом о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ), при участии защитника ООО «Центр - АС» <.....> (доверенность б/н от 14.06.2016).

Поводом к возбуждению дела № 16 об административном правонарушении согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Согласно определению от 20.06.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 16 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (с документами, удостоверяющими личность и служебное положение) и/или защитнику (с соответствующей доверенностью) надлежало явиться 05.07.2016 в 15 часов 00 минут в Управление по адресу: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний) на рассмотрение дела об административном правонарушении.

Согласно информации, размещенной на сайте Почты России «Отслеживание почтовых отправлений», копия определения от 20.06.2016 о назначении времени и места рассмотрения дела № 16 об административном правонарушении и копия протокола от 20.06.2016 по делу № 16 об административном правонарушении, направленные Управлением по адресу местонахождения ООО «Центр - АС» (Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075; исх. № 7176 от 21.06.2016), получены адресатом 27.06.2016 (внутрироссийский почтовый идентификатор 6200149952765).

В соответствии с ч. 3 ст. 25.15 КоАП РФ, место нахождения юридического лица определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц местом государственной регистрации ООО «Центр - АС» является адрес: Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075.

Дело № 16 об административном правонарушении на основании ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 05.07.2016 в отсутствие законного представителя ООО «Центр - АС», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 16 об административном правонарушении, при участии защитника ООО «Центр - АС» <.....> (доверенность б/н от 04.07.2016).

Ходатайств и отводов не поступало.

При рассмотрении 05.07.2016 дела № 16 об административном правонарушении защитник ООО «Центр - АС» <.....> придерживалась позиции, изложенной при составлении 20.06.2016 протокола по делу № 16 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ), и указала следующее.

ООО «Центр - АС» признает свою вину в несвоевременном представлении информации.

ООО «Центр - АС» представило необходимую запрашиваемую информацию 14.06.2016. Задержка в представлении информации произошла из-за того, что работник ООО «Центр - АС» проявил халатность и не ответил на запрос управления вовремя. Согласно приказа от 17.06.2016 № 17/06 главному инженеру ООО «Центр - АС» <.....> объявлен выговор связи с невыполнением обязанностей по своевременному представлению сведений на запрос Управления (исх. № 455 от 20.01.2016). Также при рассмотрении дела № 16 об административном правонарушении защитник <.....> представила схему группы лиц ООО «Центр - АС» на 01.07.2016 в соответствии с Formой представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (утв. приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293).

Кроме того, защитник <.....> пояснила, что у ООО «Центр - АС» плохое финансовое состояние. Согласно данным бухгалтерского баланса ООО «Центр - АС» за 2015 год у общества имеется задолженность в размере 373 тыс. руб. Ранее ООО «Центр - АС» к административной ответственности не привлекалось, запрашиваемые документы и информация представлялись вовремя. Таким образом, защитник ООО «Центр - АС» <.....> просит ограничиться устным замечанием.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

Во исполнение плана работ ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2015 - 2016 годы (утв. приказом ФАС России от 18.12.2014 № 790/14) Свердловское УФАС России (далее – Управление) проводило анализ конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году.

В связи с чем в адрес ООО «Центр – АС» (Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075, ИНН 6672173950) был направлен запрос (исх. № 455 от 20.01.2016) о представлении на основании ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), п. 7.20 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. Приказом ФАС

России от 23.07.2015 № 649/15) в срок по 17.02.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области на электронный адрес Управления: tob6@fas.gov.ru и по адресу: Московская ул., д. 11, г. Екатеринбург, 620014, следующей информации:

- перечня лиц, принадлежащих к той же группе лиц, что и ООО «Центр – АС» (по признакам, указанным в ст. 9 Закона о защите конкуренции), с указанием лиц, контролирующих данный хозяйствующий субъект, а так же с выделением хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке услуг по теплоснабжению (в соответствии с утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 формой, по состоянию на 31.12.2015 года);

- сведений согласно таблице 1 (приложение к запросу Управления (исх. № 455 от 20.01.2016));

- сведений о владении ООО «Центр – АС» инженерно-техническим обеспечением, используемым для оказания услуг по теплоснабжению, с указанием месторасположения, основания владения, пользования указанными объектами (в 2015 году) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск;

- имело ли ООО «Центр – АС» в 2015 году статус единой теплоснабжающей организации (с приложением копий всех решений, постановлений, которыми ООО «Центр – АС» присвоен статус единой теплоснабжающей организации, и указанием территориальных границ зон деятельности) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск;

- перечня хозяйствующих субъектов (перепродавцов и конечных потребителей), с которыми ООО «Центр – АС» в 2015 году состояло в договорных отношениях по оказанию услуг теплоснабжения (с выделением отдельно услуг по производству, реализации и (или) передаче тепловой энергии) в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск;

- сведений о тарифах и необходимой валовой выручке, утвержденных Региональной энергетической комиссией Свердловской области, за отчетный период согласно таблице 2 (приложение к запросу Управления (исх. № 455 от 20.01.2016));

- сведений об установленной плате за технологическое присоединение к системе теплоснабжения за 1 Гкал/час подключаемой нагрузки согласно таблице 3 (приложение к запросу Управления (исх. № 455 от 20.01.2016));

- действующих схем предоставления услуг по теплоснабжению в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году (на выбор):

1) схема сбыта тепловой энергии через перепродавца, в случае, если генерирующий хозяйствующий субъект продает тепловую энергию перепродавцу, который осуществляет теплоснабжение конечного потребителя;

2) схема предоставления услуг теплоснабжения с использованием собственных (арендованных сетей), при этом у генерирующей компании в собственности, аренде должны находиться как магистральные, так и распределительные тепловые сети;

3) схема предоставления услуг по теплоснабжению потребителям, присоединенным опосредованно через сети иного хозяйствующего субъекта;

4) иная (укажите какая);

- перечня конкурентов ООО «Центр – АС» по производству, реализации тепловой энергии в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году (с указанием наименования и ИНН);

- технических, технологических, административных барьеров и (или) факторов, вводимых органами местного самоуправления или иными органами и организациями указанных органов, в частности предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам, и препятствующих хозяйствующим субъектам, в том числе ООО «Центр – АС», входу на товарный рынок по производству, передаче или реализации тепловой энергии, в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городе Нижний Тагил, городе Каменск-Уральский, городском округе Первоуральск в 2015 году;

- о преодолимости барьеров входа на товарный рынок по производству, передаче или реализации тепловой энергии, в границах муниципального образования «город Екатеринбург», города Нижний Тагил, города Каменск-Уральский, городского округа Первоуральск.

Вышеперечисленную информацию необходимо было представить в отношении муниципального образования «город Екатеринбург», город Нижний Тагил, город Каменск-Уральский, городской округ Первоуральск, в которых ООО «Центр – АС» в 2015 году оказывало услуги по теплоснабжению.

Информацию необходимо было направить совместно с сопроводительным письмом за подписью руководителя или лица, уполномоченного по доверенности на работу с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (с приложением копии данной доверенности), и печатью хозяйствующего субъекта.

В соответствии с ч. 3 ст. 25.15 КоАП РФ место нахождения юридического лица определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц местом государственной регистрации ООО «Центр – АС» является адрес: Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075.

Согласно информации, содержащейся на сайте Почты России «Отслеживание почтовых отправлений», запрос Управления (исх. № 455 от 20.01.2016) получен ООО «Центр – АС» 15.02.2016 по адресу: Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075 (внутрироссийский почтовый идентификатор 62001493434730).

14.06.2016 в адрес Управления от ООО «Центр-АС» поступила следующая информация.

ООО «Центр-АС» оказывает услуги по поставке тепловой энергии на территории города Екатеринбурга. Схема предоставления услуг выглядит следующим образом.

ООО «Центр-АС» на праве собственности принадлежит газовая котельная, находящаяся по адресу: г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 71, корп. А, 24 эт. Тепловая энергия поставляется сторонним потребителям с коллекторов котельной.

Потребителями тепловой энергии являются следующие организации:

- ООО Управляющая техническая компания «Панорама»;
- ООО «УК «Панорама».

Перечень лиц, принадлежащих к той же группе лиц, что и ООО «Центр – АС» (по признакам, указанным в ст. 9 Закона о защите конкуренции), с указанием лиц, контролирующих данный хозяйствующий субъект, а так же с выделением хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке услуг по теплоснабжению (в

соответствии с утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 формой, по состоянию на 31.12.2015 года), прилагается.

Сведения согласно таблице 1 (приложение к запросу Управления (исх. № 455 от 20.01.2016), прилагаются.

Для организации тарифы на поставку тепловой энергии на 2015 год утверждены Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области № 203-ПК от 15.12.2014.

Статус единой теплоснабжающей организации ООО «Центр-АС» не имеет.

Сведений о тарифах и необходимой валовой выручке, утвержденных Региональной энергетической комиссией Свердловской области, за отчетный период согласно таблице 2 (приложение к запросу Управления (исх. № 455 от 20.01.2016), прилагаются.

Тарифы за технологическое присоединение к системе теплоснабжения ООО «Центр-АС» не утверждались, согласно таблице 3 запроса Управления (исх. № 455 от 20.01.2016).

Конкурентов на данном участке у ООО «Центр-АС» нет, так как иные поставщики тепловой энергии по адресу: г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 71 «А» отсутствуют.

Технические, технологичные, административные барьеры и (или) факторы, вводимые органами местного самоуправления или иными организациями, отсутствуют.

На рассмотрение дела 05.07.2016 была представлена информация в виде схематического изображения перечня лиц, принадлежащих к той же группе лиц, что и ООО «Центр – АС» (в соответствии с утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 формой) по состоянию на 01.07.2016, а не по состоянию на 31.12.2015, как требовалось в соответствии с запросом Управления (исх. № 455 от 20.01.2016).

Таким образом, ООО «Центр-АС» несвоевременно представило информацию на запрос Управления (исх. № 455 от 20.01.2016), нарушение срока предоставления информации составило 118 календарных дней, а также не представило информацию в виде схематического изображения перечня лиц, принадлежащих к той же группе лиц, что и ООО «Центр – АС» (в соответствии с утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 формой, по состоянию на 31.12.2015 года), в чем и выразились события административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, которые совершены по месту нахождения Свердловского УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II названного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 указанной статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 указанной статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных в частности ст. 19.8 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического и юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно п. 16.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 16 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» понятие вины юридических лиц раскрывается в ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ.

При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (ст. 2.2 КоАП РФ) не выделяет.

Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельства, указанные в ч. 1 или в ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Таким образом, у ООО «Центр - АС» имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, но ООО «Центр - АС» не было предпринято всех зависящих от него мер по его соблюдению.

Граждане и юридические лица осуществляют принадлежащие им гражданские права по своему усмотрению (п. 1 ст. 9 ГК РФ) и могут быть ограничены в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом (п. 2 ст. 49 ГК РФ).

Гражданские права могут быть ограничены на основании Федерального закона только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (абз. 2 п. 2 ст. 1 ГК РФ).

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2 КоАП РФ). Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Причины и условия, способствующие совершению административного правонарушения, не выявлены.

Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 4.1, ч. 5 ст. 19.8, ст. 23.48, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

## ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Центр - АС» (Малышева ул., д. 71, корп. А, оф. 300, г. Екатеринбург, 620075, ИНН 6672173950, ОГРН 1046604416430, дата регистрации - 15.10.2004) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб.

В соответствии со статьями 30.1-30.3, 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю ООО «Центр - АС» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 час. 00 мин. в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 317) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)  
ИНН 6658065103;  
КПП 665801001;  
Р/сч 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России;  
БИК 046577001;  
ОКТМО 65701000.

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами государственной власти).

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ООО «Центр - АС» надлежит представить в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 214 - приемная) заверенные копии платежных документов.

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_,  
что подтверждается \_\_\_\_\_

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<.....>